

The cover features a white background with two large, overlapping blue triangles. The left triangle contains a light blue molecular structure pattern. The right triangle contains a darker blue molecular structure pattern. The text is centered in the white area.

# 理论学习周报

(2026年第26期)

北京师范大学党委宣传部

2026年6月29日

# 目 录

一、重要会议、讲话、文件精神 .....	1
1. 习近平在山东德州考察 .....	1
2. 《习近平党建文选》第一卷、第二卷出版发行 .....	3
二、重要文章、报道 .....	5
1. 人民日报：《习近平党建思想的实践基础和实践伟力 （深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想）》	5
2. 求是网：《以体制机制改革激发人才创新创造活力》	13
3. 新华网：《中央层面树立和践行正确政绩观学习教育工 作专班 中央纪委办公厅公开通报广西壮族自治区南宁市、 甘肃省酒泉市新城区、浙江省杭州市萧山区 3 起政绩观偏差 问题》	21

## 一、重要会议、讲话、文件精神

### 1. 习近平在山东德州考察

#### 习近平在山东德州考察时强调 以扎实举措推进农业农村现代化 用勤劳和智慧创造更加美好生活

新华社山东德州6月24日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平24日在山东省德州市考察时强调，农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，要以扎实举措做好各项工作，着力提升农业综合生产能力和质量效益，确保粮食等重要农产品稳定供给，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，引导广大农民群众用勤劳和智慧创造更加美好生活。

6月24日，习近平在山东省委书记林武和省长周乃翔陪同下，来到德州市考察调研。

正值夏播时节，田间地里一派农忙景象。24日上午，习近平来到德州市陵城区边临镇东于架村，听取当地“三夏”生产工作汇报，了解小麦收成、玉米种植、农资供应等情况。他来到农田灌渠边察看水肥一体化设施，随后走进农田同种粮大户、农机手、农技人员亲切交流。得知今年小麦亩产又有提高，玉米播种不误农时、进度很快，习近平很高兴。他强调，保障粮食等重要农产品稳定供给是农业生产的重中之重。要落实粮食生产各项支持政策，做好农资保供稳价，积极推广先进适用品种、技术、装备，稳步提高单产和效益，力争全年粮食丰收。要完善农业基础设施，确保高标准农田建设质量，推进农业节水增效，强化气象预报和灾害监测预警，提升农业防灾减灾救灾能力。

之后，习近平来到邻近的“全国文明村”西于架村考察。他走进村党群服务中心，细致询问村党组织建设和开展便民服务等情况，了解当地探索片区化推进乡村振兴的做法，并察看农副产品展示。习近平希望村党组织进一步发挥党建引领作用，充分调动村民群众的积极性，在推进宜居宜业和美乡村建设中不断取得新成绩。他要求持续为基层减负，让村干部有更多时间和精力服务群众、推动发展。

在村民于鑫辉家，习近平察看家居陈设，同一家人围坐一起拉家常，关切询问就业收入、老人健康、孩子学习等情况，详细了解党的“三农”政策是不是全部落实到位。他指出，树立和践行正确政绩观，最终要落到为民造福上。广大党员、干部要强化公仆意识，厚植为民情怀，多为群众做好事、办实事、解难事，实实在在增强老百姓的获得感幸福感安全感。

离开村子时，村民们热情欢送总书记。习近平对大家说，“七一”就要到了，我们即将迎来党的105岁生日。105年来我们党团结带领全国各族人民不懈奋斗，创造了无愧于历史和人民的伟大成就。现在，我们正阔步行进在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，要齐心协力走好新的长征路，开创更加光明的未来，不断满足人民对美好生活的向往。他祝愿乡亲们在党的领导下把家园建设得越来越美，把日子过得越来越好。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

来源：新华网

## 2. 《习近平党建文选》第一卷、第二卷出版发行

新华社北京6月23日电 中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平党建文选》第一卷、第二卷，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央围绕建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题，提出一系列新理念新思想新战略，形成习近平党建思想。习近平党建思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为发展马克思主义建党学说作出重大原创性贡献，对强党强国具有重大现实意义和长远指导意义。习近平党建思想源自于马克思主义科学理论，植根于中华优秀传统文化，孕育于新时代全面从严治党的伟大实践，具有坚实的实践基础和深厚的理论渊源，是加强新时代党的建设的根本遵循。习近平党建思想是一个贯通历史、现实、未来的开放思想体系，将随着新时代党的建设实践发展而不断丰富和发展。

《习近平党建文选》第一卷、第二卷，收入习近平同志2012年11月至2026年2月期间关于党的建设最重要、最基本的著作，按时间顺序编排，共有报告、讲话、说明、文章、指示、序言等102篇。部分著作是第一次公开发表。其中，第一卷收入2012年11月至2018年6月期间的著作46篇，第二卷收入2018年7月至2026年2月期间的著作56篇。

学习贯彻习近平党建思想，是当前和今后一个时期全党的一项重要政治任务。《习近平党建文选》第一卷、第二卷的出版发行，为广大党员、干部、群众读原著学原文悟原理，深入学习贯彻

彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想提供了权威教材，对于推动全党进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉运用习近平党建思想谋划和推进党的建设，以更高标准、更实举措抓好全面从严治党各项工作，不断开辟百年大党管党治党、兴党强党新境界，凝心聚力推动党和国家事业行稳致远，具有重要意义。

来源：新华网

## 二、重要文章、报道

### 1. 人民日报：《习近平党建思想的实践基础和实践伟力（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想）》

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央直面党的建设领域存在的突出矛盾和问题，准确把握中国特色社会主义进入新时代党的建设面临的新形势新挑战，以极大的政治勇气和战略远见，在推进新时代党的建设新的伟大工程的实践中，不断深化对建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党这一重大时代课题的认识，提出一系列新理念新思想新战略，形成习近平党建思想。这一重要思想具有深厚的实践基础，展现出强大的实践伟力。

#### 习近平党建思想准确把握新时代党的建设面临的新形势新挑战

马克思主义的实践性，首先体现为对客观世界的高度关注和整体分析，尤其是对客观世界最新发展变化的及时判断和准确回应。习近平党建思想是在发挥历史主动精神、准确把握新时代党的建设面临的新形势新挑战的基础上形成的科学理论。

在统筹国内国际两个大局中思考党的建设的重大命题。党的十八大以来，习近平总书记从中华民族伟大复兴的战略全局出发，反复强调要“准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”，指出这场伟大斗争对全面推进党的建设新的伟大工程提出了更高要求，提出全面从严治党并将其纳入“四个全面”战略布局。习近平总书记还前瞻性地洞察世界格局和国际秩序的深刻变化，作出“当今世界正面临百年未有之大变局”的重大判断，明确新时

代党领导社会主义现代化建设所面临的外部环境“不是一时一事、一域一国之变，是世界之变、时代之变、历史之变”，要求全党充分认识伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性，突出强调新时代党的建设新的伟大工程在“四个伟大”中的决定性作用。随着第一个百年奋斗目标的实现和第二个百年奋斗目标新征程的开启，习近平总书记更加重视观大势、谋大局，在党的二十大报告中作出“世界进入新的动荡变革期”和“我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”的重要判断，以“准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验”的深沉忧患意识系统部署新时代党的建设各领域战略任务。

在把握新一轮科技革命和产业变革的机遇挑战中思考党的建设的重大命题。习近平总书记高度关注网络信息技术的最新发展，前瞻性地提出“新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，变革突破的能量正在不断积累”。基于此，习近平总书记站在党长期执政和国家安全的高度，多次阐述适应互联网发展和全媒体时代的重要性和迫切性，提醒全党“过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关”，要求“各级领导干部特别是高级干部要主动适应信息化要求、强化互联网思维”，提出“走好网上群众路线”、“运用互联网技术和信息化手段开展党建工作”、网络空间成为“党凝聚共识的新空间”等重要论断。随着新一轮科技革命和产业变革加速演进，以平台经济为代表的新业态不断涌现并持续催生新就业群体，联动我国社会结构发生新的变化。习近平总书记站在进一步推进国家治理体系和治理能力现代化，巩固党执政的阶级基础、群众基础、社会基础的高度部署做好新就业

群体服务管理工作，提出新就业群体党建、新兴领域党建等重要命题，进一步拓展党的建设范畴。

在立足党情党风新变化基础上思考党的建设的重大命题。根据 2025 年中国共产党党内统计公报，截至 2024 年 12 月 31 日，中国共产党党员总数超过 1 亿。随着党员队伍越来越壮大，管党治党任务更加艰巨。习近平总书记运用辩证思维深刻阐明建设长期执政的马克思主义政党对党的建设提出的新要求，强调“我们党是世界上最大的马克思主义执政党，大就要有大的样子，大也有大的难处”，提出“把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题”，为党永葆先进性和纯洁性、永葆生机活力指明了方向。在密切关注党情变化的同时，习近平总书记还不断分析研判党的作风问题的新变化。党的十八大召开后不久，习近平总书记就把纠治群众反映强烈的“四风”问题作为全面从严治党的切入口；在推进作风建设常态化长效化的实践中准确把握作风问题的顽固性、反复性，并敏锐地认识到作风建设具有地区性、行业性、阶段性特点，精准研判“四风”隐形变异的新动向新表现，深刻揭示风腐一体，强调风腐同查同治。这些都为有效推进新时代党的建设新的伟大工程奠定了重要基础。

### **习近平党建思想具有坚实实践基础**

习近平党建思想聚焦回应新时代党的建设的实践难题，孕育于全面从严治党的实践沃土，继承发展党的建设百余年实践经验，充分吸取世界政党特别是马克思主义政党建设的经验教训，是具有坚实实践基础的科学理论。

聚焦回应新时代党的建设的实践难题。党的十八大以来，建

设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党，成为以习近平同志为核心的党中央着力回答的重大时代课题。习近平总书记以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，直面一个时期以来严重影响党的形象、严重损害党长期执政基础的各类矛盾与问题，深刻分析“四大考验”“四种危险”的长期性、复杂性、尖锐性，将破解新时代党的建设面临的实践难题作为理论探索的逻辑起点。习近平总书记在十八届中共中央政治局常委同中外记者见面时旗帜鲜明地提出：“坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题”。习近平总书记聚焦“有些党员、干部政治信仰出现严重危机”“选人用人风气不正”“特权思想和特权现象较为普遍存在”等让全党忧心忡忡的突出问题，不断深化对纵深推进全面从严治党的思考与认识，深刻回答了事关新时代党的建设方向性、根本性、全局性的重大问题。

孕育于全面从严治党的实践沃土。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧扣全面从严治党这一主题，全面推进新时代党的建设新的伟大工程。为了解决“老虎吃天不知从哪儿下口”的问题，习近平总书记结合实际分析研判，把制定执行中央八项规定作为突破点，以小切口布局全面从严治党大战略，采取一系列重要举措，使得党风政风民风发生巨大变化。随着全面从严治党在实践中不断深化，习近平总书记对党的建设的思考也不断深化，形成“全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治”的重要认识，深刻阐明新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，提出“不忘初心、牢记使命，必须作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题

常抓不懈”“以党的政治建设为统领”“思想建党和制度治党同向发力”“党性党风党纪一起抓”“坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进”等具有原创性的重大论断。党的二十大系统部署健全全面从严治党体系，习近平总书记用“要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效”概括这一体系的特征，详细阐明全面从严治党的建设重点。习近平党建思想是对新时代党的建设经验的系统总结和理论升华。

继承发展党的建设百余年实践经验。理论来源于实践，而实践既包括当下的，也包括历史的。中国共产党自创建以来就高度重视加强党的建设，形成了坚持党对一切工作的领导权、思想建党、发扬党的三大优良作风、严格执行党的纪律、让人民监督等重要实践经验。党的十八大以来，习近平总书记对党的建设百余年经验进行总结提炼，并在推进新时代党的建设新的伟大工程的实践中继承和发展了上述经验。习近平党建思想强调坚持党中央集中统一领导，概括伟大建党精神及以其为源头的中国共产党人精神谱系，提出理想信念是共产党人精神上的“钙”，都表明这一重要思想既是对党的十八大以来党的建设实践经验的科学总结，也是中国共产党百余年自身建设经验和规律的集大成者。

充分吸取世界政党特别是马克思主义政党建设正反两方面的实践经验。以习近平同志为核心的党中央积极推进与世界政党的对话交流，认真研究和吸取各国政党发展的经验和教训。习近平总书记指出：“现代政党都是有政治纪律要求的，没有政治上的规矩不能成其为政党”“一个政党，不严明政治纪律，就会分崩离析”。习近平总书记深刻分析苏联共产党丧失执政地位的教

训，指出“苏联共产党脱离了人民，成为一个只维护自身利益的特权官僚集团”是苏联解体的一个重要原因，认为放弃党的领导地位、丧失理想信念、脱离群众、政治纪律被动摇、放弃民主集中制原则等是苏联共产党垮台的重要原因。习近平党建思想立足新时代党的建设实际，通过分析世界政党建设的经验教训，为中国共产党长期执政提供有益借鉴和鲜明警示，充分展现了我们党坚持不懈加强自身建设的清醒和坚定。

### **习近平党建思想彰显强大实践伟力**

实践是检验真理的试金石，能够服务实践、指导实践的思想才具有强大生命力。习近平党建思想贯穿着管党治党、兴党强党的宏阔思路、科学布局、强烈担当，是在实践中不断经受检验、彰显强大实践伟力的科学理论。

指引新时代党的建设取得历史性、开创性成就。从根本上扭转一段时间以来存在的党的领导弱化、虚化、边缘化和管党治党宽松软的状况，刹住一些长期没有刹住的歪风、纠治多年未除的顽瘴痼疾，消除党、国家、军队内部存在的严重隐患，是一项十分艰巨、十分复杂的任务，又是深入推进新时代党的建设新的伟大工程必须解决的问题。只有以党的建设创新理论为科学指引，才能够完成这项重大任务。习近平党建思想系统回答了新时代管党治党怎么办、怎么干的一系列重大问题，更好指引全党深入系统地研究和解决新情况、新问题。习近平党建思想以“十四个坚持”为内涵要义，深刻把握管党治党、兴党强党和强国建设、民族复兴的内在联系，把党的领导和党的建设统筹起来，明确了推进党的建设的根本原则和重点任务。“十四个坚持”抓住新时代

党的建设的关键方面和关键环节，相互联系、同向发力，为解决党的建设的尖锐复杂问题提供了系统思路、科学方法、管用举措。在习近平党建思想的正确指引下，全面从严治党的政治引领和政治保障作用充分发挥，党中央权威和集中统一领导得到有力维护，管党治党宽松软状况得到根本扭转，全党思想、意志、行动高度统一，党在革命性锻造中更加坚强有力。

有效提升了我们党领导推进中国式现代化的能力和水平。全面建设社会主义现代化国家，实现强国建设、民族复兴的目标，关键在党。在习近平党建思想的正确指引下，我们把坚持和加强党的全面领导贯穿到推进中国式现代化的全过程、各领域、各方面，确保中国式现代化在正确轨道上顺利推进。党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力全面增强，广泛汇聚起推进中国式现代化的智慧与力量。推进中国式现代化，要靠各级党员干部把党中央决策部署创造性地落到实处。习近平党建思想提出坚持建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍，在干部政治能力、理想信念、作风状态、能力素质等方面提出许多创新性理念和论断，不仅有原则性要求，更有具体的方法论指导，推动广大干部做到忠诚、干净、担当。在习近平党建思想的引领下，干部队伍的政治意识和政治能力不断提升，推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领进一步增强，树立和践行正确政绩观，以实干实效推动中国式现代化不断取得新进展。

提供了持续推进党的建设改革创新锐利思想武器。守正创新，是习近平党建思想的重要方法论特质。在这一重要思想指引下，我们党直面新时代党的建设领域不断出现的新情况新问题，

深刻认识到持续推进党的建设改革创新的重要作用和迫切性，将党的建设制度改革纳入全面深化改革和进一步全面深化改革的战略部署之中，提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，整体推进党的建设各项改革。习近平总书记及时总结推进党的建设改革的最新经验，将其上升到理论层面，指引党的领导制度体系不断健全、全面从严治党体系不断完善。当前，我们处在基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期。无论是抓住机遇、加快发展，还是应对挑战、攻坚克难，都需要更好发挥党的领导作用，这对党的建设领域的改革创新提出了更高要求。习近平党建思想坚持守正创新，必将随着新时代党的建设实践发展而不断丰富和发展，为新形势下继续推进党的建设改革创新提供锐利思想武器。

来源：人民日报

## 2. 求是网：《以体制机制改革激发人才创新创造活力》

体制顺、机制活，则人才聚、事业兴。坚持深化人才发展体制机制改革，是习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想的“八个坚持”之一，是做好人才工作的重要保障。改革的关键，就在于破除束缚人才发展的思想观念和体制机制障碍，增强人才内生动力和整体活力，为一体推进教育科技人才发展提供制度支撑。“十五五”时期，人才作为第一资源的战略地位更加凸显，必须加快构建既有中国特色又有国际竞争比较优势的人才发展体制机制，让各类人才创新创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

—

党的十八大以来，习近平总书记高度重视人才发展体制机制改革工作，将其作为全面深化改革的重要组成部分，围绕改什么、怎么改发表一系列重要论述，为以体制机制改革激发人才创新创造活力提供了根本遵循。

深刻阐明了深化人才发展体制机制改革的重大意义。习近平总书记强调，人才资源是第一资源，也是创新活动中最为活跃、最为积极的因素。要把科技创新搞上去，就必须建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍。我国一方面科技人才总量不少，另一方面又面临人才结构性不足的突出矛盾，特别是在重大科研项目、重大工程、重点学科等领域领军人才严重不足。解决这个矛盾，关键是要改革和完善人才发展机制。必须破除人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等方面的体制机制障碍，破除“四唯”现象，把我国制度优势转化为人才优势、科技竞争

优势。

**深刻阐明了统筹推进教育科技人才体制机制一体改革的总体要求。**习近平总书记强调，教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。科技创新靠人才，人才培养靠教育，教育、科技、人才内在一致、相互支撑。要增强系统观念，构建支持全面创新体制机制，深化教育科技人才体制机制一体改革，提升国家创新体系整体效能。坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，坚持为党育人、为国育才，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才，聚天下英才而用之。

**深刻阐明了深化人才发展体制机制改革的重要目标。**习近平总书记强调，要加快形成有利于人才成长的培养机制、有利于人尽其才的使用机制、有利于人才各展其能的激励机制、有利于人才脱颖而出的竞争机制。必须积极营造尊重人才、求贤若渴的社会环境，公正平等、竞争择优的制度环境，待遇适当、保障有力的生活环境，为人才心无旁骛钻研业务创造良好条件，在全社会营造鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的良好氛围。

**深刻阐明了深化人才发展体制机制改革的主要内容。**习近平总书记强调，要完善人才培养机制，遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律，以国家发展需要和社会需求为导向，以培养人才创新精神和创新能力为重点，以提高思想道德素质和职业精神为基础，形成协同育人模式。改进人才评价机制，避免简单以学术头衔、人才称号确定薪酬待遇、配置学术资源的倾向，推动人才“帽子”、人才称号回归学术性、荣誉性本质。创新人才流动

机制，打破户籍、身份、学历、人事关系等制约，促进城乡、区域、行业 and 不同所有制之间人才协调发展，鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动。健全人才激励机制，让机构、人才、市场、资金充分活跃起来。建立以信任为基础的人才使用机制，为各类人才搭建干事创业的平台，让事业激励人才，让人才成就事业。

## 二

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央制定《关于深化人才发展体制机制改革的意见》等一系列重要文件，召开中央人才工作会议，对人才发展体制机制改革作出顶层设计和战略部署。各地区各部门各单位认真贯彻落实党中央决策部署，制定实施了一大批卓有成效的政策文件和改革举措，广大人才创新创造活力不断增强。

**坚持和加强党对人才工作的领导，完善党管人才体制机制。**2021年5月，党的历史上第一部关于组织工作的统领性、综合性基础主干法规《中国共产党组织工作条例》印发，设专章对党的人才工作作出规定，明确了党管人才的体制机制。同年，中央人才工作领导小组成立。省市两级党委全部成立人才工作领导小组，一些地方和单位健全人才工作机构，增强人才工作力量。各地区各部门坚持党委联系服务专家制度，完善领导干部直接联系服务人才工作机制，加强对人才的政治引领和政治吸纳。在党中央坚强领导下，在中央人才工作领导小组指导下，由党委统一领导，组织部门牵头抓总，有关部门各司其职、密切配合，用人单位发挥主体作用、社会力量广泛参与的党管人才工作格局不断健

全。

**遵循人才成长规律，完善人才自主培养机制。**中央人才工作会议对走好人才自主培养之路、加快建设国家战略人才力量提出明确要求。各地区各有关部门紧盯人才培养的薄弱环节，着力提高人才培养的针对性有效性。统筹实施拔尖计划、强基计划、英才计划，选拔培养一大批具备创新潜质和科学素养的青年学生。开展卓越工程师培养改革，调动高校和企业两个积极性，校企双方共同设计培养目标、制定培养方案、推进培养过程。制定实施基础研究人才专项，长期稳定支持一批在自然科学领域取得突出成绩且具有明显创新潜力的青年人才。制定《关于进一步加强青年科技人才培养和使用的若干措施》，支持青年科技人才在国家重大科技任务中挑大梁、当主角。

**坚持先立后破、破立并举，完善人才评价机制。**中共中央办公厅、国务院办公厅先后印发《关于深化职称制度改革的意见》、《关于分类推进人才评价机制改革的指导意见》、《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的意见》，对人才评价机制改革提出明确要求。各地区各有关部门坚持“破四唯”与“立新标”并举，开展“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”专项清理行动，深化院士制度改革，优化整合各类人才计划，深化科教界“帽子”治理，深入开展科技人才分类评价改革试点，完成 27 个职称系列改革，建立技能人才“新八级工”制度，推行高技能人才与专业技术人才评价贯通，人才评价改革持续向纵深迈进。

**向用人主体授权、为人才减负，完善人才激励机制。**党中央在促进科技成果转化、完善科研经费管理、为青年人才减负等方

面出台一系列激励措施。各地区各有关部门落实《中华人民共和国促进科技成果转化法》、《中华人民共和国科学技术进步法》，将科技成果使用权、处置权和收益权下放用人单位，将职务科技成果转化收益中对科研人员的奖励比例从不低于 20%提高至不低于 50%，探索赋予科学技术人员职务科技成果所有权或者长期使用权制度。完善符合科研规律、以信任为前提的科研经费使用管理制度，开展经费“包干制”试点。连续开展三轮减轻青年科研人员负担专项行动，让他们从填表、报销、应付检查等繁杂事务中抽离出来，聚力科研主业。

**加强东中西部人才协作，完善人才有序流动机制。**党中央坚持充分发挥市场在人才资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，破除人才流动障碍，鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动，推动东西部地区开展人才结对帮扶，促进人才资源合理配置。各地区各有关部门组织医疗教育人才“组团式”援藏援疆援青，创新博士服务团、“西部之光”访问学者选派方式，开展医疗教育人才“组团式”帮扶国家乡村振兴重点帮扶县和科技特派团选派工作，大大促进了人才在区域间合理流动、交流与合作。同时，规范人才流动秩序，防止东部地区通过高薪酬高待遇竞价抢挖人才，支持中西部和东北地区稳定人才队伍。

人才发展体制机制改革激发人才创新创造活力。我国高水平国际期刊论文数量和国际专利申请量连续 5 年世界第一，全球百强科技创新集群数量连续 3 年世界第一。世界知识产权组织《2025 年全球创新指数报告》显示，中国首次跻身全球前十，在全球中等收入经济体中保持领先地位。

### 三

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，人才作为基础性、战略性资源的极端重要性将进一步凸显，这对以体制机制改革激发人才创新创造活力提出新的更高要求。要进一步突出重点，坚持问题导向，研究破解人才发展面临的新课题，久久为功解决体制机制方面的老问题，加快形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系。

**统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。**党的二十大报告首次将教育、科技、人才工作放在一起专章部署，党的二十届三中、四中全会对统筹推进教育科技人才体制机制一体改革提出明确要求。如何落实“三位一体”要求，是人才发展体制机制改革的新课题。要建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。推进教育科技人才一体改革综合试点，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，支持北京、上海、粤港澳大湾区3个高水平人才高地和有条件的吸引集聚人才平台在科研管理、成果转化、人才引育等方面大胆探索。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，推动教育科技人才平台基地科学合理布局、协同发力，鼓励和规范发展新型研发机构，建设国家人才供需对接大数据平台，健全高等教育学科专业设置调整机制，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划的人才集聚培养功能。

**全面提升创新人才自主培养质量。**新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技竞争更加聚焦基础前沿领域，原创性颠覆性创新的重要性日益凸显。培养造就一批能够实现“从0到1”

突破的原创性颠覆性创新人才，是新形势下体制机制改革面临的迫切任务。要把培养壮大基础研究人才队伍和后备力量摆到更加突出位置，全方位谋划基础学科人才培养，突破常规，创新模式，更加重视科学精神、创新能力、批判性思维的培养教育。加强关键领域国家学院建设，布局一批原创性颠覆性创新人才培养基地。建设一批基础学科培养基地，吸引最优秀的学生立志投身基础研究，加大重大原始创新人才培养力度。逐步提高基础研究经费占比，改善基础研究人才的工作和生活条件，营造开放包容、宽容失败的创新环境。高度重视青年科技人才成长，搭建跨界创新交流平台，吸引集聚具有纯粹科学兴趣的优秀青年人才学术思想深度碰撞，使他们成为科技创新主力军。

**加快构建以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。**人才评价是指挥棒，评价体系不合理是我国人才发展体制机制的一个突出问题。要联动推进项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，基础前沿研究突出原创导向，社会公益性研究突出需求导向，应用技术开发和成果转化评价突出市场导向，加快形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价体系。持续深化科教界“帽子”治理，避免简单以学术头衔、人才称号确定薪酬待遇、配置学术资源的倾向。巩固人才计划优化整合成果，明确各类人才计划支持期限，避免以静态评价结果给人才贴上“永久牌”标签。

**持续完善人才跨体制、跨区域合理有序流动机制。**人才流动不畅和无序流动现象并存，是长期以来的老问题。要打破身份、学历、职称、年龄等限制，畅通高校、科研院所和企业人才交流

通道，推动人才等创新资源向企业集聚，支持青年科技人才创新创业。遵循国际人才流动规律，深化国际交流合作，建立高技术人才移民制度。引导各地树立和践行正确政绩观，坚持需求导向，统筹考虑就业、医疗、交通等承载能力，制定符合实际的引才政策，不盲目追求“帽子”、头衔，避免简单许诺一大堆物质条件，避免没有目的地“撒大网”。深化东中西部人才协作，促进人才区域合理布局。

**建立健全授权减负与约束监督相结合的人才管理机制。**如何做到既放得活、又管得住，是人才发展体制机制改革的难点。要根据需要和实际向用人主体授权，充分发挥用人主体在人才培养、引进、使用中的积极作用，指导用人主体建立有效的自我约束和外部监督机制，确保下放的权限接得住、用得好。遵循人才成长规律和科研规律，进一步破除“官本位”、行政化的传统思维，不简单套用行政管理的方法对待科研工作，不简单套用管行政干部的方式管科研人才，赋予科学家更大的技术路线决定权、经费支配权、资源调度权。大力弘扬科学家精神，加强对人才的政治引领、精神激励，加强作风学风建设，集聚爱国奉献的各方面优秀人才。

来源：求是网

### 3. 新华网：《中央层面树立和践行正确政绩观学习教育工作专班 中央纪委办公厅公开通报广西壮族自治区南宁市、甘肃省酒泉市新城区、浙江省杭州市萧山区 3 起政绩观偏差问题》

新华社北京 6 月 28 日电 日前，中央层面树立和践行正确政绩观学习教育工作专班、中央纪委办公厅公开通报广西壮族自治区南宁市、甘肃省酒泉市新城区、浙江省杭州市萧山区 3 起政绩观偏差问题。

1. 广西壮族自治区南宁市利用国有企业自有资金循环空转虚增财政收入。2024 年，南宁市对以前年度无偿划拨给 3 户市属国有企业、已用于公益性项目和基础设施建设的 15 宗土地，直接修改《国有建设用地划拨决定书》，将决定书中原本为 0 元的“划拨价款”，修改为 84 万元至 5 亿元不等，再向 3 户企业收取所谓“划拨价款”。财政部门在收到 3 户企业用自有资金上缴的“划拨价款”并计入财政收入后，再以征地补偿款名义返还企业。如此循环空转，其中 1 宗土地最多达 18 次。通过上述方式，南宁市共虚增 2024 年财政收入 28.3 亿元。

2. 甘肃省酒泉市新城区骗取超长期特别国债资金建设景观工程。2024 年 5 月，酒泉市新城区开发建设管理委员会为建设体育公园水系景观工程，在明知该项目未纳入国土空间规划，也未按要求编制内涝防治设计文件的情况下，通过将“伴行步道”包装成“检修路”、将“水系补水”项目包装为“水污染治理”项目等方式，将体育公园水系景观工程包装为“雨洪行泄通道及水污染治理”工程，申报并获得城市地下管网超长期特别国债资金 5595 万元。2025 年底工程完工，其中动用 3816 万元修建的

种植岛、观景平台等景观工程，不仅未实现建设目标，反而严重妨碍雨洪行泄功能发挥。

3. 浙江省杭州市萧山区利用 2 家融资平台违规新增地方政府隐性债务、在债务未清零的情况下虚假退出。2022 年以来，杭州市萧山区安排所属 2 家融资平台通过虚构合同、虚增资产价值等方式向金融机构融资，实施市政道路、征地拆迁、环境改造等公益性项目，形成大量地方政府隐性债务。其中 7.38 亿元是锁定 2023 年 3 月 31 日存量地方政府隐性债务后又违规新增的。2024 年 12 月，杭州市萧山区在上述隐性债务未清偿的情况下，向上级政府部门虚假报告 2 家融资平台隐性债务已全部清零并退出，影响防范化解政府债务风险政策落实成效。

上述问题中，有的急功近利搞“数字游戏”，营造财政收入虚假繁荣，掩盖真实财政状况；有的对“两重”“两新”战略意义认识不深刻，把超长期特别国债当“唐僧肉”，套骗资金投向无效低效项目，影响党中央重大战略目标落地；有的落实防范化解地方政府债务风险第一责任不力，对中央严禁新增地方政府隐性债务的禁令置若罔闻，还在推进融资平台退出上弄虚作假，等等。这充分暴露出一些地方和单位对树立和践行正确政绩观的认识极不清醒，政绩观存在严重偏差。

当前，树立和践行正确政绩观学习教育到了关键吃劲的时候。各地区各部门各单位要深化学习研讨，深入学习贯彻习近平党建思想，不断加强党性锤炼，切实增强树立和践行正确政绩观的思想自觉和行动自觉。要进一步压紧压实责任，加大工作力度，特别是对照巡视巡察、审计监督等指出的问题，从政绩观上查找根

源，举一反三，深入开展整改整治，实实在在解决问题。要教育引导各级领导干部特别是“一把手”落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，在思想上树立正确政绩观、在行动上践行正确政绩观，克服急功近利思想，坚持实事求是，一切工作从实际出发，按规律办事。要督促各级领导干部规规矩矩、踏踏实实干事创业，组织财政收入要依法依规、不掺水分，建设重大工程要坚持百年大计、建成民心工程，防范化解重大风险要坚守红线、主动作为。要强化责任追究，对政绩观存在偏差、造成严重后果的速查严处，督促各级领导干部真正创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

来源：新华网