

The cover features a white background with two large, overlapping blue triangles. The left triangle contains a light blue molecular structure pattern. The right triangle contains a darker blue molecular structure pattern. The text is centered in the white area.

# 理论学习周报

(2026年第10期)

北京师范大学党委宣传部

2026年3月9日

# 目 录

一、重要会议、讲话、文件精神 .....	1
1. 全国政协十四届四次会议在京开幕 习近平等党和国家领导人到会祝贺 .....	1
2. 十四届全国人大四次会议在京开幕 习近平等在主席台就座 .....	5
3. 图表：一图速览 2026 年政府工作报告 .....	11
二、重要文章、报道 .....	21
1. 新华网：《汇聚建设健康中国的强大合力》 .....	21
2. 求是网：《在中国式现代化建设中挺膺担当》 .....	24
3. 人民日报：《我们党对高质量发展的规律性认识不断深化（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想·原创性概念标识性概念纵横谈）》 .....	37

## 一、重要会议、讲话、文件精神

### 1. 全国政协十四届四次会议在京开幕 习近平等党和国家领导人到会祝贺

#### 全国政协十四届四次会议在京开幕

习近平李强赵乐际蔡奇丁薛祥李希韩正到会祝贺

王沪宁作政协常委会工作报告

石泰峰主持

何报翔作提案工作情况报告

新华社北京3月4日电 同心同德共绘宏伟蓝图，实干奋斗共创时代伟业。中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第四次会议4日下午在人民大会堂开幕。2000多名全国政协委员将围绕中共中央决策部署，聚焦“十五五”规划纲要制定和实施，深入协商议政、积极建言献策，为“十五五”开好局、起好步广泛凝心聚力，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献智慧和力量。

三月的北京，春启华章。人民大会堂大礼堂灯光璀璨，气氛隆重热烈。中国人民政治协商会议会徽悬挂在主席台正中，十面鲜艳的红旗分列两侧。

全国政协十四届四次会议应出席委员2125人，实到2078人，符合规定人数。

全国政协主席王沪宁，全国政协副主席石泰峰、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特儿、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震在主席台前排就座。

党和国家领导人习近平、李强、赵乐际、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等在主席台就座，祝贺大会召开。

下午3时，石泰峰宣布大会开幕，全体起立，高唱中华人民共和国国歌。

大会首先审议通过了政协第十四届全国委员会第四次会议议程。

王沪宁代表政协第十四届全国委员会常务委员会，向大会报告工作。

王沪宁表示，2025年是中国式现代化进程中具有重要意义的一年。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、奋力拼搏，统筹国内国际两个大局，顺利完成全年经济社会发展主要目标，“十四五”圆满收官，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐。中共二十届四中全会胜利召开，擘画了“十五五”发展蓝图。

王沪宁总结了过去一年来人民政协工作。他说，政协全国委员会及其常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真贯彻落实中共二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持人民政协性质定位，坚持围绕中心、服务大局，充分发挥专门协商机构作用。坚持中国共产党的

全面领导和党中央集中统一领导，自觉践行“两个维护”；学习宣传贯彻中共二十届四中全会精神，聚焦“十五五”规划制定建言献策；重视发挥专门委员会基础性作用和界别特色作用，提高专门协商机构效能；开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，营造风清气正、干事创业的良好氛围，各项工作取得新成效。

王沪宁表示，2026年是“十五五”开局之年，人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中共二十大和二十届历次全会精神，认真落实中共二十届四中全会部署，贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持人民政协性质定位，坚持团结和民主两大主题，坚持聚焦党和国家中心任务履职尽责，组织参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，为实现“十五五”良好开局广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

王沪宁表示，要毫不动摇坚持中国共产党的领导，把牢正确政治方向；坚持把党的创新理论武装融入日常抓在经常，提升思想政治引领、广泛凝聚共识工作实效；围绕“十五五”规划实施议政建言，以高质量履职成果服务党和国家中心任务；充分发挥委员主体作用，提高履职能力和水平，勠力同心、勇毅前行，推动新时代新征程人民政协事业高质量发展，为在中国特色社会主义道路上建设社会主义现代化国家贡献智慧和力量。

全国政协副主席何报翔代表政协第十四届全国委员会常务委员会，向大会报告全国政协十四届三次会议以来的提案工作情况。全国政协十四届三次会议以来，共提出提案5992件，经审查立案5061件，99.9%的提案已经办复。提案围绕全面建成社会

主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的宏伟蓝图，紧扣“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，建睿智之言、献务实之策，提案所提建议为全面完成“十四五”规划目标任务、研究制定“十五五”规划，促进经济社会高质量发展发挥积极作用。

在主席台就座的领导同志还有：王毅、尹力、刘国中、李干杰、李书磊、李鸿忠、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇等。

中共中央、全国人大常委会、国务院有关部门负责同志应邀列席开幕会。外国驻华使节、海外华侨等应邀参加开幕会。

来源：新华网

## 2. 十四届全国人大四次会议在京开幕 习近平等在主席台就座

两会受权发布 | 十四届全国人大四次会议在京开幕

习近平王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等在主席台就座

李强作政府工作报告 赵乐际主持大会

审查“十五五”规划纲要草案

听取关于生态环境法典草案、关于民族团结进步促进法草案、关于国家发展规划法草案的说明等

新华社北京3月5日电 第十四届全国人民代表大会第四次会议5日上午在北京人民大会堂开幕。全国人大代表肩负人民重托出席大会，履行宪法和法律赋予的神圣职责。

人民大会堂万人大礼堂气氛庄重热烈，主席台帷幕正中的国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。

大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持大会。大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇在主席台执行主席席就座。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

十四届全国人大四次会议应出席代表2878人。5日上午的会议，出席2765人，缺席113人，出席人数符合法定人数。

上午9时，赵乐际宣布：中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议开幕。会场全体起立，高唱国歌。

根据会议议程，国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分四个部分：一、2025年工作回顾；二、“十

五五”时期主要目标和重大任务；三、2026年经济社会发展总体要求和政策取向；四、2026年政府工作任务。

李强在报告中指出，2025年是很不平凡的一年。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

李强在报告中指出，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，按照党中央决策部署，一年来主要做了以下工作：一是实施更加积极有为的宏观政策，着力稳定经济运行；二是坚持创新驱动发展，建设现代化产业体系；三是进一步深化改革开放，畅通国民经济循环；四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展；五是切实抓好民生保障，积极发展社会事业；六是加快美丽中国建设，推动绿色低碳发展；七是持续加强政府建设，创新和完善社会治理。

李强在报告中指出，过去5年，党和国家事业取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成。

李强在报告中指出，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标，《纲要

（草案）》细化提出 20 项主要指标；分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务，突出体现四个方面：一是突出推动高质量发展，二是突出做强国内大循环，三是突出推进全体人民共同富裕，四是突出统筹发展和安全；围绕推动“十五五”目标任务落实落地，统筹考虑战略性、牵引性和连续性，《纲要（草案）》提出 6 方面 109 项重大工程。

李强在报告中提出，今年发展主要预期目标是：经济增长 4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 1200 万人以上；居民消费价格涨幅 2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支基本平衡；粮食产量 1.4 万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低 3.8%左右。

李强在报告中提出，党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，扎实做好各项工作：着力建设强大国内市场；加紧培育壮大新动能；加快高水平科技自立自强；持续深化重点领域改革；进一步扩大高水平对外开放；扎实推进乡村全面振兴；推动新型城镇化和区域协调发展；更大力度保障和改善民生；加快推动全面绿色转型；加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队现代化建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案、国务院关于 2025 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2026 年国民经济和社会发展计划草案的报告及 2026 年

国民经济和社会发展规划草案、国务院关于 2025 年中央和地方预算执行情况与 2026 年中央和地方预算草案的报告及 2026 年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠分别作关于生态环境法典草案的说明、关于民族团结进步促进法草案的说明、关于国家发展规划法草案的说明。

关于生态环境法典草案的说明指出，编纂生态环境法典，将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来，完善生态环境法律制度体系，具有重大而深远的意义。编纂生态环境法典的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，总结实践经验，适应时代要求，同步推进高质量发展和高水平保护，对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面的生态环境法律制度机制和规则规范进行全面系统的编订纂修，形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供完备的生态环境法治保障。根据说明，草案共 5 编、1242 条，各编依次为总则、污染防治、生态保护、

绿色低碳发展、法律责任和附则。

关于民族团结进步促进法草案的说明指出，贯彻落实党中央决策部署，立足新时代党的民族工作的历史方位，全面贯彻宪法规定、原则和精神，制定民族团结进步促进法，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实法治根基，对于全面推进民族团结进步事业，推动全国各族人民为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗，具有重大意义。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想、习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真总结党的十八大以来民族工作取得的历史性成就和成功经验，以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动民族团结进步事业高质量发展。草案采用“序言+7章”的体例，共64条。

关于国家发展规划法草案的说明指出，认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验，制定国家发展规划法，对国家发展规划工作应当坚持的指导思想和原则理念予以明确，对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定，为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持以人民为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，总结长期以来特别是新时代以来国家发展规划工作成功经验，以宪法为依据，将多年来行之有效的做法确立为法律制度规范，着力提高国家发展规划工作法治化水平，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，更好发挥国家制度优势和治理效能。草案分为6章，共38条。

在主席台就座的还有：王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届四次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

来源：新华网

### 3. 图表：一图速览 2026 年政府工作报告



# 一年来 我国经济顶压前行、展现强大韧性

经济运行总体平稳、稳中有进

国内生产总值 增长 **5%** 总量达到 **140.19**万亿元

就业总体稳定

城镇新增就业

**1267**万人

城镇调查失业率

平均为 **5.2%**

对外贸易较快增长，出口多元化  
成效明显，国际收支基本平衡

民生保障更加有力，居民收入增长和  
经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展

实施学前一年免费教育政策 惠及 **1400**万儿童

全面实施育儿补贴制度 惠及 **3000**多万婴幼儿

粮食产量

**1.43**万亿斤

## 一年来 我国发展向新向优、彰显蓬勃活力

### 新质生产力稳步发展, 科技创新成果丰硕

- 人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列
- 芯片自主研发有了新突破
- 天问二号开启“追星”之旅
- 北斗规模应用全面拓展
- 雅下水电工程开工建设
- 首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列
- 国产大模型引领全球开源生态

### 产业结构持续优化

高技术制造业增加值

增长 **9.4%**

装备制造业增加值

增长 **9.2%**

工业机器人产量

增长 **28%**

集成电路产量

增长 **10.9%**

新能源汽车年产量

超过 **1600万辆**

电动汽车充电设施

突破 **2000万个**

### 生态环境质量持续改善

单位国内生产总值能耗降低

**5.1%**

# “十四五”时期 经济社会发展成就

## 过去五年

### 经济总量实现新跃升

- ▶ 国内生产总值连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶，年均增长5.4%、明显高于全球平均增速

### 科技和产业创新取得新突破

- ▶ 全社会研发经费投入年均增长10%
- ▶ 制造业增加值规模连续16年保持全球第一

### 改革开放迈出新步伐

- ▶ 全国统一大市场加快构建
- ▶ 货物贸易第一大国地位更加巩固
- ▶ 高质量共建“一带一路”走深走实

### 民生福祉达到新水平

- ▶ 居民人均可支配收入年均增长5.4%
- ▶ 劳动年龄人口平均受教育年限增加到11.3年
- ▶ 人均预期寿命提高到79.25岁

### 生态文明建设取得新进步

- ▶ 地级及以上城市空气质量优良天数比例提高到89.3%
- ▶ 森林覆盖率提高到25%以上
- ▶ 构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系

### 安全保障能力实现新提升

- ▶ 粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全能力建设明显加强
- ▶ 社会大局保持稳定

“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成

# “十五五”时期 主要目标和重大任务

## 关于主要目标指标

贯彻落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确的主要目标，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》细化提出**20**项主要指标。

## 关于重大战略任务

- 一是 突出推动高质量发展
- 二是 突出做强国内大循环
- 三是 突出推进全体人民共同富裕
- 四是 突出统筹发展和安全

## 关于重大工程项目

围绕推动“十五五”目标任务落实落地，统筹考虑战略性、牵引性和连续性，《纲要（草案）》提出6方面**109**项重大工程。

# 2026年经济社会发展 总体要求和政策取向

今年是“十五五”开局之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

## 今年发展主要预期目标

经济增长 **4.5%-5%**

在实际工作中努力争取更好结果

城镇调查失业率

**5.5%左右**

城镇新增就业

**1200万人以上**

居民消费价格

**涨幅2%左右**

居民收入增长

**和经济增长同步**

国际收支

**基本平衡**

粮食产量

**1.4万亿斤左右**

单位国内生产总值二氧化碳排放

**降低3.8%左右**

坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观经济治理效能。



**继续实施更加积极的财政政策**

**继续实施适度宽松的货币政策**

**强化改革举措与宏观政策协同**

# 2026年 政府工作任务

## （一）着力建设强大国内市场

- ▶ 深入实施提振消费专项行动
- ▶ 充分挖掘释放有效投资潜力

## （二）加紧培育壮大新动能

- ▶ 优化提升传统产业
- ▶ 培育壮大新兴产业和未来产业
- ▶ 扩能提质服务业
- ▶ 打造智能经济新形态

## （三）加快高水平科技自立自强

- ▶ 加强原始创新和关键核心技术攻关
- ▶ 推动科技创新和产业创新深度融合
- ▶ 一体推进教育科技人才发展

## （四）持续深化重点领域改革

- ▶ 纵深推进全国统一大市场建设
- ▶ 推进财税金融体制改革
- ▶ 充分激发各类经营主体活力

## （五）进一步扩大高水平对外开放

- ▶ 积极扩大自主开放
- ▶ 推动外贸稳规模优结构
- ▶ 扩大双向投资合作
- ▶ 高质量共建"一带一路"

## （六）扎实推进乡村全面振兴

- ▶ 毫不放松抓好粮食生产
- ▶ 实施常态化精准帮扶
- ▶ 持续推进农村改革发展

## （七）推动新型城镇化和区域协调发展

- ▶ 深入推进以人为本的新型城镇化
- ▶ 不断增强区域发展协调性

## （八）更大力度保障和改善民生

- ▶ 促进高质量充分就业
- ▶ 推动教育公平与质量提升
- ▶ 强化基本医疗卫生服务
- ▶ 加强社会保障和服务
- ▶ 更好满足人民群众精神文化需求

## （九）加快推动全面绿色转型

- ▶ 加强生态环境综合治理
- ▶ 大力发展绿色低碳经济
- ▶ 积极稳妥推进碳达峰碳中和

## （十）加强重点领域风险防范化解和安全能力建设

- ▶ 着力稳定房地产市场
- ▶ 积极有序化解地方政府债务风险
- ▶ 积极稳妥化解金融领域风险
- ▶ 维护国家安全和社会稳定

## 各级政府及其工作人员

要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治党政治责任，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，加强对权力配置、运行的规范和监督，纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，深化整治群众身边不正之风和腐败问题。牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事。

报告还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队现代化建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。



来源：中华人民共和国中央人民政府

## 二、重要文章、报道

### 1. 新华网：《汇聚建设健康中国的强大合力》

新华社北京3月8日电

“建设健康中国，需要全社会共同努力。”习近平总书记在看望参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会时发表重要讲话，就进一步推进健康中国建设作出战略部署、提出明确要求，为推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展注入了思想和行动力量。

人民健康是社会主义现代化的重要标志，是广大人民群众的共同追求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把人民健康放在优先发展的战略地位，引领卫生健康事业实现跨越式发展。2015年，党的十八届五中全会提出推进健康中国建设，从“十三五”的“推进”到“十四五”的“全面推进”，再到“十五五”规划纲要草案中的“加快建设”，发展卫生健康事业始终处于现代化建设全局中的基础性地位。目前，我国人均预期寿命达到79.25岁，“十五五”时期有望提高到80岁；超过90%的居民在15分钟内可到达最近医疗点；建成全球规模最大的医疗服务体系、最大的基本医疗保障体系、最大的疾病预防控制体系……成绩来之不易，蓝图催人奋进。到2035年建成健康中国是党中央作出的一项战略决策，“十五五”是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。

建设健康中国，必须坚持从我国国情出发，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作

方针。我国是社会主义国家，是人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的发展中国家。经过长期努力，我们党带领人民成功开辟了一条符合我国国情的卫生与健康发展道路。随着形势发展变化，卫生与健康工作需要优化完善一些具体政策举措，更好适应时代发展和人民需求，但在根本问题上必须始终头脑清醒、保持战略定力。新征程上，必须践行以人民为中心的发展思想，始终坚持基本医疗卫生事业的公益性，发展基本医疗卫生服务必须同我国国情和发展阶段相适应，保障人民群众得到基本医疗卫生服务的机会，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

建设健康中国是一项系统工程，必须牢牢把握统筹协调的工作方法，处理好政府和市场、效率和公平、发展和安全、预防和治疗、中医和西医、守正和创新、国内和国际等一系列重大关系。面对人民群众日益增长的多元化卫生健康需求，必须突出重点，紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作，集中力量和资源、采取有效措施加以推动，不断取得新的成效。健全公共卫生体系，构建一个以人民健康为中心的更强大、更智能的现代化公共卫生防护网。建设优质高效医疗服务体系，推动医疗卫生发展方式转向更加注重内涵式发展、服务模式转向更加注重系统连续、管理手段转向更加注重科学化治理。提高人民健康素养是提高全民健康水平最根本、最经济、最有效的措施之一。倡导健康文明生活方式，强化“每个人是自己健康第一责任人”的理念，提升全民健康素养，不断促进全民身体健康、心理健康、心灵健康。

健康中国建设涉及方方面面，要健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局，完善健康促进政策制度体系，为健康中国建

设提供有力保障。进一步深化改革，完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制。推动科技创新成果转化运用，推进全民健康数智化建设。广大医务工作者是人民生命健康的守护者。加强卫生健康行业党建工作，调动广大医务人员的积极性主动性创造性，加大人才培养力度，弘扬优良医德医风，着力营造风清气正的行业环境，就能为人民群众提供更加优质高效的健康服务。

习近平总书记强调，卫生与健康事业涉及每个人的生命安全和千家万户的幸福安康，是一项极其崇高也非常特殊的事业。奋进“十五五”，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，汇聚全社会维护人民生命健康的强大合力，扎实推进健康中国建设，更好造福人民群众，为基本实现社会主义现代化筑牢健康根基、激发前进动力。

来源：新华网

## 2. 求是网：《在中国式现代化建设中挺膺担当》

实现社会主义现代化，是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。一代代中国共产党人以非凡的使命担当接力奋斗，团结带领人民铸就了今日的辉煌。奋进新征程、建功“十五五”，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，使命艰巨、任务繁重，广大党员、干部尤需发扬担当精神，迎难而上、奋发进取、善作善成。

党的十八大以来，习近平总书记着眼党和国家事业发展需要，高度重视激励干部担当作为，作出一系列重要论述，提出一系列明确要求。《让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风》一文，收录了总书记2012年12月至2025年12月期间的有关重要论述，既立足我们党的性质宗旨，深刻阐释“何为担当、为谁担当”的原则立场；又针对干部队伍实际，清晰指明“怎样担当、靠什么担当”的方法路径，为新时代锻造堪当重任的高素质干部队伍提供了重要遵循。要结合正在全党开展的树立和践行正确政绩观学习教育，深入学习领会这篇重要文章的核心要义和实践要求，以“时时放心不下”的责任感、“事事紧抓不放”的执行力，贯彻落实好党的二十届四中全会精神和党中央各项决策部署，全力以赴、担当作为，在火热的现代化建设实践中创造过硬业绩。

### 什么是共产党人的担当？

“要勇于担当，在其位、谋其政、尽其责，在职责范围内主动担重、担难”，“要正视困难矛盾、风险隐患，迎难而上、攻坚克难”……2025年岁末，中央政治局召开民主生活会，习近平总书记对领导干部提出殷切期望，谆谆嘱托中贯注的是始终如

一的历史自觉、责重如山的使命担当。

勇于担当作为，是中国共产党与生俱来的政治品格。自诞生之日起，我们党就义无反顾地肩负起为人民谋幸福、为民族谋复兴的历史重任，团结带领全国各族人民不惧险难、奋力前行。面对极端残酷的外部环境和强大凶狠的敌人，以舍生取义、救国救民的无畏担当，敢于斗争、敢于胜利，取得新民主主义革命胜利，实现了民族独立、人民解放；面对满目疮痍、百废待兴的艰难局面，以自力更生、艰苦创业的实干担当，敢于拼搏、敢于奋斗，取得了社会主义革命和建设的巨大成就；面对解放和发展生产力、使人民尽快富裕起来的艰巨任务，以发愤图强、开拓创新的奋进担当，敢破敢立、敢闯敢试，进行改革开放新的伟大革命，成功开创、坚持、捍卫、发展了中国特色社会主义，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央接过历史的接力棒，毅然扛起以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的千钧重担，团结带领全党全国各族人民顽强拼搏，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。面对体制机制弊端、利益固化藩篱、发展方式粗放等突出问题，以“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”的政治勇气推进全面深化改革，推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构；面对党内一度出现的管党治党宽松软状况，以“得罪千百人、不负十四亿”的强大魄力祛痼治乱，推动反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，党风政风焕然一新，党在革命性锻造中更加坚强有力；面对人民群众对美好生活的新期待，以“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”

的深厚情怀解决人民群众急难愁盼问题，全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强……行之惟艰，担当者成。习近平总书记“我将无我、不负人民”的赤子情怀、“为人民服务，担当起该担当的责任”的主动精神、“以身许党、夙夜在公”的勤勉笃行，为全党树立了勇于担当、不懈奋斗的光辉典范。

在习近平总书记示范引领下，千千万万党员、干部积极响应党中央号召，在脱贫攻坚、乡村振兴、抗击疫情、科技创新、抢险救灾、污染防治等一场场大战大考中，冲锋在前、建功立业。8年脱贫攻坚中，25万多个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部，识大体顾大局，舍小家为大家，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线，1800多名同志将生命定格在脱贫征程，用生命和热血诠释了使命担当。担当不仅是关键时刻的挺身而出，更渗透在经年累月的平凡日常中。每逢节假日，总有无数劳动者仍坚守在岗位上，以辛劳付出守护万家团圆，以默默奉献换得岁月安宁。实践充分证明，新时代的伟大成就绝非轻轻松松取得的，而是无数担当者、奋进者流血流汗拼出来、干出来的。

当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界进入新的动荡变革期，大国博弈更加复杂激烈，单边主义和保护主义明显上升，科技领域封锁打压、“脱钩断链”加剧，外部输入性风险显著增多。从国内看，发展不平衡不充分问题仍然突出，改革发展稳定面临不少躲

不开、绕不过的深层次矛盾和问题，高质量发展存在诸多卡点堵点，高水平科技自立自强尚有明显的瓶颈制约，扎实推进共同富裕还有不少短板要补……形势严峻复杂、任务艰巨繁重，要开好局起好步，顺利完成“十五五”时期各项目标任务，必须靠各级党员、干部和全体人民振奋精神、团结奋斗、担当作为。

新征程需要什么样的担当、如何担当？习近平总书记作出的一系列重要论述，切中肯綮、深刻精辟。在为什么要担当上，强调新时代我们肩负使命任务的艰巨性、面对风险挑战的严峻性、进行伟大斗争形势的复杂性都前所未有，只有全党继续发扬担当和斗争精神，才能实现中华民族伟大复兴的宏伟目标。在为谁担当上，强调干部的权力是为党和人民做事用的，只能用来为党分忧、为国干事、为民谋利。在什么是担当上，强调干部敢于担当作为既是政治品格，也是从政本分；既要想干愿干积极干，又要能干会干善于干；要把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当。在应该怎样担当上，强调必须坚持原则、认真负责，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争。学习领会总书记这一系列重要论述，就要更加深刻认识到，干事担事是干部的职责所在，也是价值所在。必须增强责任意识、激发担当精神，坚持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一，敢于旗帜鲜明、敢于较真碰硬，敢于挑重担子、啃硬骨头，靠实干立业、凭担当立身，做新时代的劲草、真金。

## 如何看待一些党员干部担当不力的问题？

时代呼唤担当，奋斗成就未来。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央持之以恒纠治作风问题，通过思想引领、制度重塑、监督压责、严肃惩处、激励赋能等系统性举措，全面夯实思想根基，逐步健全制度体系，广大党员、干部的担当意识显著增强，基层活力充分释放，呈现出想干事、能干事、干成事的良好势头。但也要清醒看到，在一些党员、干部中，不愿担当、不敢担当、不善担当等问题仍不同程度存在。习近平总书记多次为这类党员、干部“画像”并提出严厉批评，强调这种风气不可长，这种状态必须改，要求把情况搞清楚，把症结分析透，把对策想明白，有针对性地加以解决。

一是不愿担当的问题。本质是手握公权却不履职、不尽责、不担当。主要表现为在职责范围内该干的事不干，精神懈怠、推诿扯皮、敷衍塞责，抱着“多一事不如少一事”的躺平心态，甘当“太平官”、“逍遥官”，在岗不在状态、在位不谋其政。比如，被戏称为“躺平虎”的某副省级干部将“守摊子”作为履职准则，懒政怠政，主动躺平，贯彻党中央重大决策部署打折扣，在涉及地方发展的重大事项上消极应付，严重破坏一方政治生态与干事创业氛围。这类行为看似只是“混日子”、“无功亦无过”，实则是不思进取、失职渎职，既易导致政策悬空、工作落空，又会损害群众利益、侵蚀党群干群关系。

二是不敢担当的问题。本质是私字当头，瞻前顾后、患得患

失。主要表现为面对矛盾难题心存顾虑，怕踩红线、怕出问题、怕被问责，担心“洗碗越多，摔碗越多”；面对急难险重任务，不愿吃苦受累，缺乏挺身而出、攻坚克难的勇气；面对歪风邪气和不良现象，不愿较真、不敢碰硬，甘当“老好人”、“墙头草”。比如，某省纪委书记长期从事纪检工作，对当地官商勾结、利益交织、系统性塌方式腐败的严峻生态心知肚明，面对盘根错节的利益格局却畏惧退缩，对突出腐败问题视而不见、压案不查，放弃监督职责，最终底线失守，打开贪欲闸门。这类行为看似处事巧妙、稳妥慎重，实则是私心作怪、明哲保身，与新时代干部“五个敢于”的担当要求背道而驰，必然导致矛盾越积越多、问题愈发严重。

三是不善担当的问题。本质是能力不足、“软肩膀”挑不起“硬担子”。主要表现为对新形势新任务不适应，习惯用老观念看问题、老套路作决策、老办法推工作，面对新矛盾新问题茫然无措；缺乏系统思维和统筹能力，面对艰巨繁重的高质量发展任务、防范化解风险要求等，抓不住重点、找不到方法，导致落实走样、执行跑偏。比如，某地为拓展文旅业态、推动经济发展，跟风实施古城文旅项目建设，但在推进过程中用行政思维代替市场逻辑，以主观判断取代科学论证，导致客流与招商均未达预期，连年亏损，财政资金与公共资源严重浪费。这类行为尽管初衷正当，也并无违法乱纪情形，却往往事与愿违、事倍功半、贻误大局。

四是乱担当乱作为的问题。本质是有权任性、履职失范、用权失序。主要表现为滥用职权，不按制度程序办事、拍脑袋盲目决策、违规审批监管，搞形象工程、政绩工程，选择性执法甚至弄虚作假等。比如，某市领导干部未经科学论证和充分征求意见，脱离实际提出广告牌匾“除国际国内连锁品牌，不允许用红蓝底色或字样”等禁止性规定，并在执行中简单机械“一刀切”，对近两千家商户门头牌匾颜色强制进行变更，引发舆论风波，造成不良影响。这类行为看似决策果断、敢想敢干，实则盲目蛮干、违背规律，甚至违法乱纪，最终往往造成资源浪费，妨碍发展，严重损害党和政府公信力。

党员、干部担当不力，不仅成不了事，而且注定坏事、贻误大事。要清醒看到，这些问题背后成因复杂，既有内因又有外因。思想认识方面，最根本的是理想信念缺失、思想境界不高、宗旨意识淡薄，是非观、义利观、权力观、事业观、政绩观存在偏差。履职本领方面，最突出的不足是理论素养不够，没有把马克思主义看家本领真正学到手，与工作相关的知识储备更新滞后，能力素质跟不上形势发展和任务要求。制度机制方面，选人用人还没能完全体现“能者上、庸者下、劣者汰”的鲜明导向，考核评价存在趋同化、主观化、虚置化问题，问责存在泛化、简单化倾向等。履职环境方面，发文开会加码、督查考核过多、台账留痕过度等形式主义问题尚未得到彻底根治，一些繁琐无谓的事务消磨了干部主动作为的积极性；同时，在监督执纪常态化、问责追责

力度加大的管党治党环境下，有些干部把纪律约束与干事创业对立起来，产生“不干事不出事”的消极心理。对此，必须坚持实事求是，具体问题具体分析，对症下药、精准施策，什么问题突出就重点解决什么问题、哪里薄弱就下功夫补哪里。

### **如何练就担当的宽肩膀、成事的真本领？**

一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当。新时代新征程，现代化强国建设目标迫近、任务繁重；同时，科技创新突飞猛进、社会变革广泛深刻、新生事物层出不穷，这些都对广大党员、干部的担当精神和履职能力提出新的更高要求。2026年1月20日，在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记针对当前一些干部素质能力跟不上、一遇到复杂局面就束手无策、心里发怵的“本领恐慌”问题，强调要进一步加强学习，钻研党的创新理论，提高专业素养，增强实干本领，要求“把读‘有字书’和读‘无字书’结合起来，多向成功探索学习经验，多向人民群众学习智慧”。准确深刻的洞察、语重心长的叮嘱，为新征程党员、干部更加清醒认识自身差距、更好担当作为指明了方向。

树牢正确政绩观，解决好“为谁担当”的问题。干部愿不愿担当作为，政绩观是决定因素。教育引导干部树牢正确政绩观一直是习近平总书记的关切事，特别是在近期召开的多个重要会议上，总书记更是一再聚焦政绩观问题，强调要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，要求从党性上找差距、

挖根源、强修养，动真碰硬解决突出问题。要看到，当前仍有一些干部政绩观扭曲错位，“短期政绩”、“材料政绩”、“数字政绩”等现象不容忽视。必须认真贯彻落实总书记的要求，在锤炼党性、加强党性修养这个基础性工程上下大功夫，切实夯实正确政绩观的思想根基。要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导干部在破解具体矛盾、办好民生实事中，解决好政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩的问题。同时，各级党组织要注重防微杜渐，及时有效防止和纠正政绩观方面出现的苗头性、倾向性问题。

发扬斗争精神，解决好“勇担当”的问题。“平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来”，是习近平总书记对党员、干部斗争精神的生动概括。发扬斗争精神，就不能遇到矛盾惊慌失措、遇见斗争直打摆子，要坚决反对当“好好先生”、“开明绅士”，还要在实践中警惕两种倾向：一是将斗争简单等同于“唱反调”，遇事习惯性挑刺儿，却提不出建设性方案；二是将敢斗争异化为盲打莽撞，把一味强硬当“本事”，脱离实际、不讲策略。斗争不是为了一己私利而斗争，也不是为了斗争而斗争，而是为了解决问题、推动发展。要顾大局、有原则、讲方法，善于团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，在斗争中争取团结，在斗争中谋求合作，在斗争中争取共赢。

提升履职本领，解决好“能担当”的问题。要加强学习，既及时跟进党的创新理论和政策法规“必修课”，又主动钻研前沿

领域“新知课”，切实克服学习不上心、学用两张皮的毛病，真正把“书本知识”转化为“解题能力”。要注重围绕突出矛盾和问题深入开展调查研究，避免“坐在车上转，隔着玻璃看”的浮皮潦草，杜绝“摆拍打卡式”的作秀，俯下身子多察多听多问多思考，把实际情况摸实摸透，拿出解决问题的务实举措。要主动投身改革发展主战场、重大斗争最前沿、急难险重第一线，多接“烫手山芋”、多当“热锅上的蚂蚁”，在啃硬骨头中积累“怎么办”的管用经验，通过真刀真枪的实战，夯实担当作为的底气，提升干事创业的能力。

遵循规律要求，解决好“善担当”的问题。习近平总书记强调，“发展必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展”。要把发挥主观能动性与尊重客观规律结合起来，把奋斗热情同严谨踏实的科学态度结合起来，既要抓住时机、用好条件，看准了就抓紧干，也要坚持一切从实际出发，摒弃“拍脑袋决策”等主观臆断，避免因追求短期利益而急躁冒进，或因一时困难丧失信心。同时，正确认识遵规守纪与担当作为的关系，把按规律办事与按规矩做事紧密结合起来，在纪律规矩的边界内大胆探索、积极作为，不能因为想干事而突破底线、触碰红线，也不能因为有纪律约束而束手束脚、无所作为，真正实现既干净又干事、既有畏又有为。

### **如何为担当者撑腰鼓劲？**

组织敢于担当，干部才会有底气。担当，既需要主动作为的

内生动力，也离不开组织的关心关爱、制度的坚实托举。习近平总书记一再强调，各级党组织要以鲜明态度为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，着力消除妨碍干部担当作为的各种因素，积极营造有利于干事创业的良好环境。新时代以来，党中央出台《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》、《推进领导干部能上能下规定》等一系列重要文件，为激发干部担当作为构建起一套系统完备的制度体系，激励效应不断显现，要进一步抓好落实、深化实践探索，最大限度释放制度效能。

鲜明树立讲担当重担当的用人导向。选好人、用对人，是最有效、最直接的激励；把担当者用起来，敢于担当就会蔚然成风。要把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准，把干部干了什么事、干了多少事、干的事群众认不认可作为选拔干部的根本依据。要用好考核“指挥棒”，全面考准考实干部政绩，既看发展又看基础，既看显绩又看潜绩，强化考核结果运用，将其与干部的选拔任用、评先评奖、治庸治懒、问责追责等挂起钩来，把敢担当、有作为者真正用起来。对那些作风飘浮、消极懈怠，不愿负责、不敢碰硬的干部则该调整的调整、该处理的处理，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。需要注意的是，要做好对“下”的干部的后续跟踪管理，不对其贴标签、边缘化，符合再“上”条件的当用则用，推进领导干部能上能下成为常态。

用好问责利器。没有问责，责任就会落空；动员千遍，不如

问责一次。《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党问责条例》等党内法规和文件，对如何界定和处理不担当不作为作出了明确规定。要按照权责对等、权责一致的原则，坚持失责必问，对群众反映强烈的突出问题严肃对待，决不含糊。要突出问责的警示震慑效应，做到“问责一人、教育一片、警示一批”，鞭策干部更好担当作为。不能以问责代替整改，一问了之，搞“一锤子买卖”，要既“敲痛处”又“开药方”，做好“后半篇文章”。同时，要落实好“三个区分开来”，统筹做好追责问责和容错纠错工作，既防止问责乏力，也防止问责泛化，真正做到“该容的依规容，不该容的坚决不容”。

真情关爱干部。好干部是锻炼出来的，也是组织关心出来的。近年来，各地持续加大对基层干部的关爱力度，但也存在一些不到位的现象，比如把关爱停留在搞程序式问候、过场式谈话上，或简化为发放物质补贴，或年节时热闹一阵、平时却少有过问。把关心关爱进一步落到实处，让广大干部安心安身安业，一方面要千方百计为基层干部排忧解难，特别是对奋战在条件艰苦地区和急难险重任务一线的干部，在政策、待遇等方面予以必要的倾斜，对涌现出来的先进典型予以大力褒奖；另一方面要高度重视干部的身心健康，严格落实带薪休假、年度体检等制度，建立健全心理疏导和危机干预机制。特别是要下大力气整治加重基层负担的突出问题，让基层干部从虚耗冗余的事务中解脱出来，有更多时间精力深入群众、推动落实。

功成不必在我，功成必定有我。强国建设、民族复兴的时代洪流奔涌向前，奋进“十五五”的号角已然吹响，每一名党员、每一级干部都躬身入局、务实担当，冲在前、干在先，尽心尽力、奋发有为，我们的事业必将蒸蒸日上、势不可挡！

来源：求是网

### 3. 人民日报：《我们党对高质量发展的规律性认识不断深化（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想·原创性概念标识性概念纵横谈）》

根据党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交十四届全国人大四次会议审查。《纲要（草案）》分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务，突出体现四个方面，其中首位是“推动高质量发展”。

高质量发展是习近平经济思想的一个重要原创性概念、标识性概念。从习近平总书记在党的十九大报告中提出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”，到在党的二十大报告中强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，再到在党的二十届四中全会第二次全体会议上指出“坚定不移推动高质量发展”，新时代以来，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力，对推动高质量发展提出一系列新思想、新观点、新论断，使我们党对高质量发展的规律性认识不断深化，为不断拓展我国经济社会高质量发展的新境界新格局、开创高质量发展系统集成新气象新样式提供了科学指引。

#### 高质量发展是中国式现代化的必然要求

习近平总书记指出：“高质量发展是中国式现代化的必然要求。”推动高质量发展，在理论上深化了对新时代我国经济发展和转型的规律性认识，是中国经济学自主知识体系的理论创新和

学理升华。

从经济社会发展规律的一般规定来看，扩大再生产是社会化大生产的基本特征，也是经济社会发展的基础。在扩大再生产中，生产场所扩大是在外延上的扩大，生产效率提高是在内涵上的扩大；前者往往被看作以量的扩张为主导的、粗放式的扩大再生产，后者通常被认为是以质的提升为主导的、集约式的扩大再生产，也是一种以资本技术构成提升为基础的扩大再生产。从外延式扩大再生产到内涵式扩大再生产的转变，是经济发展和转型的重大问题，也是推动高质量发展的题中应有之义。推动高质量发展，是把握我国社会主要矛盾变化、推动经济社会持续健康发展的内在要求，也是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的本质规定。

适应我国社会主要矛盾变化，满足人民美好生活需要、解决发展不平衡不充分问题的必然要求。准确认识和把握社会主要矛盾、确定中心任务，才能推动党和人民事业沿着正确方向前进。党的十九大提出我国社会主要矛盾已经转化的重大判断时，正值全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期。在解决新时代的社会主要矛盾中，无论是满足人民美好生活需要，还是解决发展不平衡不充分问题，在根本上都要求实现经济社会发展方式由外延式向内涵式转变。2020年党的十九届五中全会召开时，正值我国即将全面建成小康社会、进入新的发展阶段、朝着新的发展目标前进的重要节点，也是“十四五”规划谋划的关键时点。对我国社会主要矛盾的深刻把握，要求既要重视经济社会发展量的增长，更要高度关注和解决好经济社会

发展质的提升。在这样的发展形势下，推动高质量发展就必然成为有效解决社会主要矛盾的枢纽，成为新时代我国发展的内在要求和本质规定。

完整准确全面贯彻新发展理念，不断深化对我国经济发展阶段性特征探索的必然结果。发展理念对于发展实践具有引领作用，新发展理念是针对我国经济发展进入新常态、世界经济复苏低迷形势提出的治本之策。新时代以来，在新发展理念指引下，我国国民经济和社会发展取得巨大进步，在实践上证明了新发展理念的科学性和真理性，证明了贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。以崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享为要求的新发展理念，为高质量发展作出了具有坚实实践检验和明晰理论证明的本质规定，使以高质量发展为主题具有理论可靠性和现实可行性。面对新一轮科技革命和产业变革加速演进态势，审视我国经济发展方式转变关键阶段的特征，特别是面对劳动力成本上升、资源环境约束趋紧、粗放发展方式步履艰难、经济运行和循环不畅等突出问题，贯彻新发展理念必然要求构建新发展格局，从畅通生产、分配、流通、消费的经济循环总体过程维度，提升了高质量发展的理论意蕴和学理掣要。

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的必然选择。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。党的二十大把实现高质量发展明确为中国式现代化的本质要求之一。推动高质量发展成为当前和今后一个时期明确发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。实现高质量发展要着力建设现代化经济体系，

这是我国发展的战略目标，也是转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的迫切要求，需要加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制等。建设现代化经济体系为以高质量发展全面推进中国式现代化提供了实践基础，中国式现代化拓展了现代化经济体系的基本内涵和本质要求。在党中央坚强领导下，我国加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动现代化经济体系建设不断取得新成效，使高质量发展越来越显著地成为全面建设社会主义现代化国家的首要任务和新时代我国经济社会发展的鲜明主题。

### **在新时代五年规划的编制实施中，高质量发展的内涵进一步丰富发展**

习近平总书记指出：“新时代以来，党中央作出一系列重大决策部署，推动高质量发展成为全党全社会的共识和自觉行动，高质量发展成为主旋律。”高质量发展这一“主旋律”自提出以来就在实践中不断深化，特别是在“十三五”“十四五”规划的编制实施和“十五五”规划的谋划中不断得到理论深化和学理跃升。

在党的十八届五中全会研究“十三五”规划建议问题时，习近平总书记分析了新常态下我国经济发展的新特征，指出“十三五”时期我国发展“要着力实现有质量、有效益、没水分、可持续的增长，着力在转变经济发展方式、优化经济结构、改善生态环境、提高发展质量和效益中实现经济增长”“发展是硬道理的

战略思想要坚定不移坚持，同时必须坚持科学发展，加大结构性改革力度，坚持以提高发展质量和效益为中心，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展”。改革开放以来，我国经济社会发展取得了巨大成就，但也存在质量效益不高、传统发展动力不足等问题，迫切需要加快转变发展方式，提高发展的质量和效益。在“十三五”规划编制实施过程中，我们紧紧围绕提高发展质量和效益，既看速度、也看增量、更看质量，努力推动经济社会发展尽快实现质量变革、效率变革、动力变革，在精神实质上把握住了高质量发展这个“主旋律”。在“十三五”规划引领下，我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的台阶，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

在党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议问题时，习近平总书记从新发展理念维度阐明了高质量发展的本质规定，赋予高质量发展以创新、协调、绿色、开放、共享的深厚意蕴，不仅指出“十四五”时期经济社会发展“要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断”，更强调“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展”。这充分表明，新发展理念和高质量发展是内在统一的，高质量发展是使创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。在“十四五”规划实施中，我们党完整准确全面贯彻新发展理念，坚持质量第一、效益优先，加快实施创新驱动发展战略、发展现代化产业体系、增进民生福祉，使发展成果更好惠

及全体人民；同时，面对复杂严峻的国际形势，集中力量办好自己的事，在提高发展质量中提升国际竞争力，既增强了国家综合实力和抵御风险能力，又实现了经济行稳致远、社会和谐安定。

在党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议问题时，习近平总书记指出，“《建议》与‘十四五’规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为‘十五五’时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念”；同时进一步明确，推动高质量发展“最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展”。当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，谁能率先实现高水平科技自立自强，谁就掌握了发展的主动权。“十五五”规划建议突出了科技创新的引领作用，对建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署，提出优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，巩固壮大实体经济根基；加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设；加快建设新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式等。这些推动高质量发展的具体部署，既为加快实现高水平科技自立自强、加快发展新质生产力、实现高质量发展提供了行动指南，又进一步丰富了高质量发展的内涵要义，实现了理论与实践的双重升华。

**在解决时代问题中进一步升华拓展对高质量发展的规律性认识**

习近平总书记指出：“以高质量发展的确定性应对各种不确定性”“聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，提出一系列新的重大战略和重要举措，对保持经济社会持续健康发展具有重要推动作用”。当前，世界进入新的动荡变革期，冷战思维、霸权主义、保护主义阴霾不散，新威胁新挑战有增无减，要在把握各种不确定性中回应推动高质量发展的新趋向和新要求，丰富高质量发展的内涵，进一步升华拓展对高质量发展的规律性认识。

“十五五”时期，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破；同时，地缘政治风险持续上升，单边主义、霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势持续得到彰显；同时，发展不平衡不充分问题仍然突出。在这一背景下推动高质量发展，必须增强识变应变求变的能力和本领，凝心聚力推动我国高质量发展展现新气象、铸就新格局。

增强识变应变求变的能力和本领，必须不断增强学习践行党的创新理论的思想自觉和行动自觉，善于运用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想分析我国经济社会发展中的各种矛盾和问题，以历史主动精神克难关，以历史自信勇气战风险，以历史耐心胆略迎挑战。在此基础上，主动把握整体

过程、驾驭关键环节，不断深化规律性认识，解决我国经济社会发展面临的一系列重大理论和现实问题。其中最主要的方面包括：如何以科技创新引领现代化产业体系建设，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能；如何坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，着力扩大国内需求，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环；如何深化重点领域改革，为推动高质量发展、推进中国式现代化注入强大动力；如何扩大高水平对外开放，推动高质量共建“一带一路”；如何坚持尽力而为、量力而行，在发展中保障和改善民生，兜住兜准兜牢民生底线；等等。

“十五五”规划建议对这些重要问题作出的重要部署，是对新征程上推动高质量发展面临的新特征新变化作出的新回答，在解决时代问题的丰富实践中升华拓展了高质量发展这一原创性概念、标识性概念的内涵和外延，进一步深化了我们党对推动高质量发展的规律性认识。

比如，推动高质量发展必须建设现代化产业体系。这不仅有利于打造完整而有韧性的产业链供应链，把产业安全、国家安全牢牢掌握在自己手中，为我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力提供战略依托；也有利于加快新旧动能转换，不断提升产业基础能力，推动传统产业优化升级，培育具有国际竞争力的战略性新兴产业，不断提升我国经济发展质量和效益；还有利于提高经济实力和科技实力，夯实全面建设社会主义现代化国家的物质技术基础，支撑我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平。因此，“十五五”规划建议把建设现代化产业体系摆在各项战略任

务的第一条，提出保持制造业合理比重、构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系、构建现代化基础设施体系等，体现了党中央的深谋远虑。

又如，推动高质量发展必须做到既“放得活”又“管得好”。这有利于让市场“无形之手”与政府“有形之手”各负其责，以“放”破除影响生产力发展的体制机制障碍，切实保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，充分激发各类经营主体活力；以“管”建设信用经济、法治经济，着力纠正破坏市场秩序、扰乱市场预期等行为，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，持续增强高质量发展动力和活力。“十五五”规划建议提出形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序，与党的二十届三中全会提出既“放得活”又“管得住”相比，一字之变体现了我们党对社会主义市场经济规律特别是对“更好发挥政府作用”认识的持续深化，更强调服务优化与政策协同，彰显了新时代新征程加强宏观经济治理的历史自觉与理论自信。

再如，推动高质量发展必须坚持投资于物和投资于人紧密结合。这有利于抓住新一轮科技革命和产业变革加速演进催生出大量新投资需求的重要机遇，聚焦实体经济和科技创新优化投资布局、扩大有效投资，为经济社会发展夯实物质技术基础、增强我国经济抗风险能力和发展韧性。同时，顺应近年来我国投资于物回报率有所下降、全球产业竞争从“资本密集”转向“人才密集”的大趋势，健全投资于人的长效机制，扩大覆盖全人群、全生命周期的有效投资，有利于形成“人力资本红利”，推动我国经济

增长动力机制转换，为高质量发展提供基础性、战略性支撑。“十五五”规划建议提出坚持投资于物和投资于人紧密结合，充分体现了我国投资理念、方向、重点的提升和优化，将推动我国在新一轮科技革命和产业变革中赢得战略主动。

这些规律性认识，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为扎实推动我国经济社会高质量发展、实现“十五五”良好开局，提供了强大思想指引。推动高质量发展是一个系统工程，涉及经济社会发展方方面面，必须不断提高系统性、整体性、协同性。要按照习近平总书记关于“系统集成”的重要要求，在准确把握“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则、深刻理解“十五五”时期经济社会发展的主要目标的基础上，在推进和拓展中国式现代化的实践中有效整合各方力量，形成推动高质量发展的磅礴之力。

来源：人民日报