



理论学习周报

(2026年第4期)

北京师范大学党委宣传部

2026年1月26日

目 录

一、 重要会议、讲话、文件精神	1
1. 习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话	1
2. 习近平致贺苏林当选越共中央总书记	5
二、 重要文章、报道	6
1. 新华网：《努力实现“十五五”良好开局——论学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神》	6
2. 求是网：《现代化人民城市怎么建》	9
3. 人民日报：《中国特色反贫困理论的丰富内涵和原创性贡献（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想·原创性概念标识性概念纵横谈）》	21

一、重要会议、讲话、文件精神

1. 习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话

习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调
深入学习贯彻党的二十届四中全会精神
努力实现“十五五”良好开局

李强主持 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正出席

新华社北京1月20日电 省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班20日上午在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，更好统一思想、凝心聚力，在党中央坚强领导下扎实做好各项工作，努力实现“十五五”良好开局。

中共中央政治局常委李强主持开班式，中共中央政治局常委赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希，国家副主席韩正出席开班式。

习近平指出，制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势，有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。在制定实施五年规划的长期实践中，我们党创造积累了丰富经验，包括坚持党中央集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主、集思广益，坚持规划法定原则等。我们要坚定制度自信，不断结合新的实际把

这一优势发扬光大。

习近平强调，党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确领会和把握。全面，就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。深刻，就是要知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做，真正理解透彻。准确，就是要精准把握政策界限和尺度，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。

习近平指出，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我们分析形势，既要把各种因素考虑周全，又要善于把握其中一些关键因素如国际形势、新一轮科技革命和产业变革等的新变化。要胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性。

习近平强调，建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期的重要战略任务。各地区各行业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。要保持制造业合理比重，大力发展先进制造业。因地制宜发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合。要建设现代化基础设施。

习近平指出，我国人口多、市场大、产业全、发展动能强，有条件加快构建新发展格局。要坚持以国内大循环为主体，正确处理消费和投资、需求和供给的关系，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，努力提高国民经济循环质量和效率，让内需成为经济发展的主力军。要以做强国内大循环提升扩大高

水平对外开放的自主性，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，努力实现内外联通、互促共进。

习近平强调，经济发展和社会发展相辅相成，必须协调并进。要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展经济的同时稳步提高人民生活品质。要坚持党建引领，强化法治保障，夯实基层基础，切实提高社会治理水平。要统筹发展和安全，有效防范化解各类风险，切实维护国家安全和社会稳定。

习近平指出，要坚持科学决策、民主决策、依法决策，编制好国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划。地方规划和专项规划要与国家整体规划衔接好，体现国家整体规划的精神和要求，同时要因地制宜，把需要和可能统一起来，确保定了就做得到、能落地见效。

习近平强调，顺利完成“十五五”时期目标任务，必须着力提高党领导经济社会发展能力和水平。各级干部特别是领导干部要进一步加强学习，钻研党的创新理论，提高专业素养，增强实干本领。要树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩。要大力弘扬斗争精神，勇于挺身而出、迎难而上，善于战风险、迎挑战、克难关。要保持反腐败高压态势，一步不停歇、半步不退让，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

李强在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、立意深远、催人奋进，具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性，对于全党特别是高级干部深刻认识“十四五”时期党和国家事业取得的重大成就，准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标、重点任务，保持战略定力，增强必胜

信心，奋力开创中国式现代化建设新局面，具有十分重要的意义。要深刻理解总书记重要讲话的丰富内涵、精髓要义和实践要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来。要学以致用、知行合一，把学习成果转化成实干实绩，推动高质量发展不断取得新成效。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会党员副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党员副主席出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的金融机构、企业、高校，解放军各单位和武警部队主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

来源：新华网

2. 习近平致电祝贺苏林当选越共中央总书记

新华社北京1月23日电 1月23日，中共中央总书记习近平致电苏林，祝贺他当选越共中央总书记。

习近平在贺电中说，越共十三大以来，越南共产党坚定走符合越南国情的社会主义现代化道路，坚持和加强党的全面领导，团结带领越南人民在社会主义建设和革新事业中取得瞩目成就，越南国际地位和影响力不断提升。越共十四大成功召开，开启了越南民族发展新纪元，将鼓舞和促进世界社会主义运动发展。相信在以总书记同志为首的新一届越共中央领导下，越南共产党一定能够带领越南人民团结一心、砥砺奋进，推动越南党和国家事业取得新的更大成就，胜利完成越共十四大确定的各项目标任务。

中越是社会主义友好邻邦，是具有战略意义的命运共同体。我十分珍视中越两党两国关系，愿同总书记同志一道，加强战略沟通，弘扬传统友谊，坚定推进社会主义事业，引领中越全面战略合作和命运共同体建设不断结出累累硕果，为两国人民带来更多福祉，为地区与世界和平稳定、发展繁荣作出积极贡献。

来源：新华网

二、重要文章、报道

1. 新华网：《努力实现“十五五”良好开局——论学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神》

新华社北京 1 月 21 日电

习近平总书记日前在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调，要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，更好统一思想、凝心聚力，在党中央坚强领导下扎实做好各项工作，努力实现“十五五”良好开局。总书记的重要讲话具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性，对我们深刻认识“十四五”时期党和国家事业取得的重大成就，准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标、重点任务，保持战略定力，增强必胜信心，奋力开创中国式现代化建设新局面，具有十分重要的意义。

事非经过不知难，乘风破浪靠领航。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行，推动党和国家事业取得新的重大成就，中国经济总量实现“四连跳”，突破 140 万亿元，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐。实践深刻昭示，“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势。从 1953 年开始，我国已经编制实施了 14 个五年规划（计划），有力推动了经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。历史和实践证明，制定和实施五年规划有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。在制定实施五年规划的长期实践中，我们党创造积累了丰富经验，包括坚持党中央集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主、集思广益，坚持规划法定原则等。新征程上，我们要坚定制度自信，不断结合新的实际把这一优势发扬光大，为推进中国式现代化提供坚强制度保证。

党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出战略部署。全面深刻准确领会和把握全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。全面，就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。深刻，就是要知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做，真正理解透彻。准确，就是要精准把握政策界限和尺度，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。这三方面要求，既相互联系又层层递进，既相辅相成又相得益彰，既是认识论又是方法论。“行之力则知愈进，知之深则行愈达”，只有把这三方面要求融会贯通理解、一体贯彻运用，才能更好学习领会党的二十届四中全会精神，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署。

正确判断形势是科学决策的重要前提。必须清醒看到，“十五五”时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我们分析形势，既要把各种因素考虑周全，又要善于把握其中一些关键因素如国际形势、新一轮科技革命和产业变革等的新变化。迎来“十五五”，我们要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来，胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性，牢牢把握发展主动权。

“凡谋之道，周密为宝。”谋划“十五五”时期经济社会发展，必须准确把握“十五五”时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措。要坚持科学决策、民主决策、依法决策，编制好国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划。不谋全局者，不足谋一域。要运用系统思维，统筹谋划，地方规划和专项规划要与国家整体规划衔接好，体现国家整体规划的精神和要求。要坚持从实际出发，按规律办事，因地制宜，把需要和可能统一起来，确保定了就做得到、能落地见效。

开局关乎全局，起步决定后程。站在新的历史起点上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，团结奋斗、真抓实干，以实际行动贯彻落实好党中央重大决策部署，努力实现“十五五”良好开局，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

来源：新华网

2. 求是网：《现代化人民城市怎么建》

960 多万平方公里的神州大地上，数百座城市和数万个城镇星罗棋布，9亿多人在其中工作和生活。作为经济、政治、文化、社会等各方面活动的中心，城市联结万家灯火、关乎国计民生，在党和国家工作大局中举足轻重。

2025 年 7 月 14 日，习近平总书记在中央城市工作会议上发表重要讲话，全面总结新时代以来我国城市发展取得的历史性成就，深刻分析城市工作面临的新形势，对以城市内涵式发展支撑现代化人民城市建设作出战略部署，为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议作出的部署，坚持实事求是、因地制宜，扎实推动城市高质量发展，向着建设现代化人民城市的目标不断迈进。

搞清楚当前我国城市发展所处历史方位

正确分析判断形势，是做好城市工作的重要前提。在这篇重要讲话中，习近平总书记作出“两个转向”的重大判断，即“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段”，深刻揭示了我国城市发展进入新阶段的基本特征和内在逻辑，科学标定了我国城市发展所处的历史方位。

改革开放以来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，城市发展波澜壮阔、成就显著。40余年间，常住人口城镇化率从 1978 年的不足 18% 跃升至 2024 年的 67%，城镇人口规模从 1.7 亿增长到 9.4 亿。特别是新时代以来，以

习近平同志为核心的党中央将城市工作摆在治国理政的重要位置，作出一系列重大部署，推动城市发展取得历史性成就。现在，我国“两横三纵”的城镇化战略格局基本形成，城市综合实力持续增强，2024年全国有27座城市的地区生产总值突破1万亿元，平台经济、数字经济等新业态蓬勃兴起，“未来之城”雄安新区拔节生长。建成全球规模最大的住房保障体系，城镇居民人均住房建筑面积超过40平方米，教育、医疗、养老、托育等公共服务功能逐步完善，城市供水普及率、燃气普及率、污水处理率均超过99%，人民生活品质显著提升。建立多层级多要素历史文化保护传承体系，活化利用历史资源、延续城市文脉，历史文化与现代生活相融共生、相得益彰。放眼世界，在我们这样一个有着14亿多人口的发展中大国实现城镇化，在人类发展史上没有先例。国际社会高度肯定中国城市发生巨大变化，认为是中国发展奇迹的重要内容。

习近平总书记提出的“两个转向”，是立足改革开放以来特别是新时代我国城镇化取得的历史性成就，对当前我国城市发展作出的历史新定位，是在对我国城镇化和城市发展规律、当前状况和未来趋势的深刻把握基础上作出的重大判断。做好当前和今后一个时期的城市工作，必须从中国式现代化战略全局的高度，以更加开阔的视野准确把握这一历史方位之变的重大意义和丰富内涵，更加自觉主动地识变、应变、求变。

“两个转向”意味着以城市人口快速集聚、城市空间外延扩张为主要特征的高速增长阶段将逐渐成为历史。我国城市发展正从“增量时代”迈入“存量时代”，从追求规模扩张向追

求品质提升和结构优化转变，必须更加注重功能完善度、治理精细度、生态宜居水平、创新活力的有机融合与系统性提升，走出一条中国特色城市现代化新路子。同时也要清醒看到，“两个转向”决不代表着我国城镇化进程和城市发展已经结束，而是对其提出了新的更高要求。我国城镇化率仍明显低于发达经济体 80% 左右的平均水平，城镇化依然有很大的空间和潜力。未来一个时期，我国城镇化率仍会继续提高。城市发展进入以存量提质增效为主的阶段，实施存量更新、激活存量资源潜力将成为带动增量投资、拓宽收入来源、提升资产价值的重要途径，不仅为进一步拉动内需提供重要支撑，也必将为城市高质量发展注入新动能。

深入理解坚持城市内涵式发展的重要原则

“杭州为什么能长出‘六小龙’？”“城市更新，如何更宜居、韧性、智慧？”一个个网络热议的城市之问，反映了人民群众对所居城市的功能品质、就业创业、生态环境等提出的更高期许，背后则体现出对城市内涵式发展的迫切需求。

内涵式发展是习近平总书记一直倡导的城市发展方式。在 2015 年召开的中央城市工作会议上，总书记就提出推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。在这篇重要讲话中，习近平总书记进一步将“坚持城市内涵式发展”明确为城市工作的主线，强调要切实把握好“五个转变”的重要原则，即“转变城市发展理念，更加注重以人为本”、“转变城市发展方式，更加注重集约高效”、“转变城市发展动力，更加注重特色发展”、“转变城市工作重心，更加注重治理投入”、“转变城

市工作方法，更加注重统筹协调”。这“五个转变”既是对我国城市发展经验教训的深刻总结，也是适应“两个转向”重大变化的必然要求，体现了我们党对城市发展规律认识的进一步深化。

为什么要转变城市发展理念？理念是行动的先导，城市发展理念在很大程度上决定着城市发展成效。过去一段时间，一些地方在城市工作中存在“重物轻人”倾向，对道路、桥梁、建筑等“硬件”投入更多，却对生态保护、历史文化传承及公共服务等与人相关的“软件”关注不足，高楼大厦越建越气派，市民生活的便利度、幸福感却并未同步提升。必须深刻认识到城市的核心是人，城市工作做得好不好，老百姓满意不满意是重要评判标准。要更加注重以人为本，践行“人民城市人民建、人民城市为人民”的重要理念，更加突出人民的主体地位和发展的民生导向。关键是要抓好“衣食住行、生老病死、安居乐业”这12个字，将重点放在为人民群众提供精细良好的服务上，以更大力度投资于人、服务于人，促进人的全面发展。

转变城市发展方式何以重要？要看到，在过去的高速增长阶段，我国城市虽然规模快速扩大、建成区面积快速增加，但同时也产生了一系列问题。比如，一些城市“摊大饼”式盲目扩张，造成资源浪费和环境恶化；一些地方忽视人口和产业发展需求，土地城镇化快于人口城镇化，引发土地闲置和低效利用等问题。坚持城市内涵式发展，就要改变过去那种大量投入、大量消耗的传统发展方式，更加注重集约高效，通过优化

城市功能结构和空间布局、提升资源和空间集约节约利用水平、推动产业转型升级等，实现绿色低碳智慧发展，提高城市发展质量和水平。

城市发展动力从哪里来？在城市发展早期，土地、劳动力等要素投入，可以推动城市在较短时间内实现快速发展。但发展到一定阶段后，增长空间收窄，要素边际收益递减，如果长期都挤在几条传统赛道上，各地就会陷入低效竞争，造成资源浪费。比如，过去一些城市不顾自身实际，盲目跟风上项目、搞重复建设，就带来了城市风貌“千城一面”、产业同质化等问题。各地情况千差万别，城市之间地理环境、发展水平、基础条件等各不相同，理应各有特色、各美其美。“因风吹火，照纹劈柴”，每个城市都要从全国发展大局和自身资源禀赋出发，找准定位、各展所长，走好特色化、差异化发展道路，打造核心竞争力。

城市工作重心往哪里转？以往，一些城市存在“重建设、轻治理”、“重开发、轻运营”等问题，对治理体系建设重视不足，导致交通拥堵、环境污染等“城市病”。习近平总书记反复强调，城市治理要下“绣花功夫”。治理的走线顺不顺、针脚密不密，决定了城市运行是否更有序、更安全。我国城市总体已经进入“三分建、七分治”阶段，治理在城市工作中的分量越来越重。要将工作重心从“建设为主”向“治理为重”转变，在规划设计上更加注重前瞻性协调性，功能布局上更加注重产城融合，管理服务上更加注重柔性治理、人文关怀，推动城市高质量更新、高水平运营、高效能治理。

城市工作方法怎样更加注重统筹协调？城市工作是一个复杂的系统工程，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域，涵盖区域、城市、社区等各个层次。过去由于系统设计和谋划不够，一些城市的管理呈现“头痛医头、脚痛医脚”的碎片化特征，造成一些乱象。要把城市作为有机生命体系统谋划，加强各领域、各环节、各主体统筹，打破条块分割和部门壁垒，既避免“单兵作战”又防止“多龙治水”，使政府、市场、社会、市民更好形成建设合力，运转和谐有序。

准确把握优化现代化城市体系的方向和路径

改革开放特别是新时代以来，众多千姿百态的城市蓬勃生长，一些城市集群相继出现并发展壮大，城市间的联系日益紧密，逐渐形成了以城市群和都市圈为骨架、以大中小城市和小城镇为节点的城市体系。当前，我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，人口在城市间流动规模持续扩大、结构日益多元，对构建一个空间分布更加均衡、互联互通更加顺畅的现代化城市体系，提出了更为迫切的要求。习近平总书记在这篇重要讲话中提出“着力优化现代化城市体系”的任务，并从发展现代化城市群和都市圈、促进大中小城市和小城镇协调发展等方面作出部署，明确了不同规模不同层级城市的发展方向和路径。

城市群是城市发展到成熟阶段的高级空间组织形式。在现代化进程中，产业和人口向优势区域集中，形成以城市群为主要形态的增长动力源，进而带动经济总体效率提升，这是经济规律，也是城市发展规律。近年来，我国城市群和都市圈不断

发展壮大，19个城市群承载全国75%的人口、贡献了85%左右的国内生产总值，在引导人口和要素合理布局、带动经济社会发展和人民生活改善等方面发挥了重要作用。同时，也面临城市群内部联系不够紧密，部分超大特大城市功能过度集聚、对周边的辐射带动作用发挥不够等问题。着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，习近平总书记强调要发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈。“组团式”强调多中心、分功能的组团布局，旨在避免单中心城市发展模式带来的资源过度集中和生态环境压力；“网络化”注重城市群内部各城市之间的互联互通和协同发展。“组团式”是“网络化”的空间基础，“网络化”是“组团式”的功能纽带，二者相辅相成，可以更好优化资源配置、提升整体效率。

优化现代化城市体系，要把京津冀、长三角、粤港澳大湾区城市群打造成世界级城市群，推动成渝、长江中游城市群等成为高质量发展增长极，增强中西部和东北的城市群、都市圈对区域协调发展的支撑作用。在城市群内，要加强产业链协作，构建跨行政区合作发展新机制；城市群之间，要优化产业分工和空间联系，在实现协同发展的同时更好辐射带动周边地区发展。都市圈是城市群内部以超大特大城市或辐射带动功能强的大城市为中心、以1小时通勤圈为基本范围的城镇化空间形态。在这方面，要支持有条件的地方推进同城化发展，深化经济区与行政区适度分离改革，促进通勤便捷高效、产业梯次配套、公共服务便利共享。

县城是我国城市体系的重要组成部分，是城乡融合发展的

关键支撑。截至 2021 年底，我国 1472 个县城的常住人口为 1.6 亿人左右，394 个县级市的城区常住人口为 0.9 亿人左右。近年来，农村劳动力转移更是呈现出鲜明的“就近化、就地化”趋势，县城或县级市城区成为其首选地。在这篇重要讲话中，习近平总书记明确要求分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，促进城乡融合发展。要统筹县城生产、生活、生态、安全需要，推进县城补短板强弱项，提升县城发展质量，促进农业转移人口就近城镇化。坚持突出特色、错位发展，统筹培育本地产业和承接外地产业转移，重点发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的产业，推动以产兴城、以城促产、以业聚人。良好的基础设施和公共服务是县城“留住人”的重要保障，要促进县城市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施提档升级，实现公共设施能力与常住人口规模基本匹配，更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要。

全面落实现代化人民城市建设的重点任务

北京通州，大运河畔，城市绿心森林公园与千年运河文脉交相辉映，地下综合管廊与海绵城市系统为安全保驾护航，科技创新与数字经济在充满设计感的楼宇间澎湃涌动……融合古今智慧的北京城市副中心生机勃发，正在着力打造中国式现代化进程中的城市发展样板。

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。现代化人民城市什么样、如何建？习近平总书记在这篇重要讲话中从创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧六个维度勾勒出其综合特质，并系统部署了建设“富有活力的创新城

市”、“舒适便利的宜居城市”、“绿色低碳的美丽城市”、“安全可靠的韧性城市”、“崇德向善的文明城市”、“便捷高效的智慧城市”等重点任务，明确了建设现代化人民城市的着力点。

“创新”强调城市发展动能的转换。创新是城市活力之源、发展之基。我国城市发展正处于从依赖土地、劳动力、资金等要素驱动转向以科技创新、制度创新为核心驱动力的关键时期。习近平总书记指出：“推动城市高质量发展，必须把创新作为第一动力。”要坚持因城施策，精心培育创新生态，激发创新创业活力，统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设，在发展新质生产力上不断取得突破。完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制，构建可持续的城市建设运营投融资体系。开放是促进城市繁荣发展的重要路径，这些年越来越多的中国城市以开放激发出澎湃活力。要充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用，不断提升开放合作水平。

“宜居”强调城市人居品质的提升。“城，所以盛民也”。一座城市如何才能宜居？关键，是要把让群众生活更舒适便利的理念有机融入城市规划建设管理的血脉里、体现在每一个细节中。面对人口老龄化加剧、城市流动人口增多等情况，城市住房、基础设施、公共服务等都要与人民生活需求实现更精准的适配。比如，老旧小区加装电梯、增设停车位，口袋公园“见缝插针”，居家适老化改造……功夫下在细微处，老百姓的感受就会更真切，城市就能留住他们的“身”和

“心”。要坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，逐步破除传统的产业、居住、商业等功能分隔模式。当前房地产供需关系发生重大变化，人们的住房需求总体上已从“有没有”转向“好不好”。要加快构建房地产发展新模式，建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，优化和完善住房供应体系，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。要适应人口和需求结构变化，大力发展战略性服务业，加强教育资源前瞻性布局，实施医疗卫生强基工程等，牢牢兜住民生底线。

“美丽”强调城市的绿色转型。据联合国人居署统计，城市虽只占地球表面不到2%的面积，却消耗了全世界78%的能源，超过60%的温室气体排放来自城市地区。作为资源能源开发利用强度大、污染排放集中、生态环境问题突出的区域，绿色低碳转型是城市可持续发展的必然选择。要把保护城市生态环境放在更加突出的位置，在推进城市空气治理提质工程、加强饮用水源地保护等方面采取更主动、更有效的措施，为市民营造干净整洁有序的生产生活空间。城市生态是一个有机整体，降碳减污扩绿协同增效至关重要。要积极开展低碳城市建设，持续推进垃圾分类、“光盘行动”等，保护城市河湖水系、湿地和水环境，合理打造生态公园等城市景观，使居民在城市中享受人与自然和谐共生的绿色生活。

“韧性”强调城市的安全底线。城市人口、资源、经济社会活动高度密集，安全风险也相对集中，特别是近年来极端气候频发，部分老建筑、老设备难以应对复杂风险，一些突发自然灾害超出地下管网等基础设施的承载能力，高层建筑还存在

消防等方面的安全隐患，迫切要求建设安全可靠的韧性城市。在“硬件”方面，要推进城市基础设施生命线安全工程建设，统筹城市防洪体系和内涝治理，增强高空消防能力，加强“平急两用”公共基础设施建设，构筑具有强大抵御力的城市设施体系。在提高“软件”韧性方面，要把风险防控有机嵌入城市管理系统，加强应急指挥、处置和救援体系建设，切实维护城市公共安全。

“文明”强调城市的文化魅力和精神内核。城市作为文明的载体，本身也是一种文化生命体，建设崇德向善的文明城市是提升城市生命力的内在要求。要坚决落实习近平总书记提出的“老城不能再拆”、“要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产”等重要要求，完善历史文化保护传承体系，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承，保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观。城市是文化设施、资源、人才的聚集地，一流城市之所以能吸引人、聚拢人，最深层的因素就是文化和精神的力量。要用好公共图书馆、博物馆等公共文化设施，创新拓展城市书房、文化驿站等新型公共文化空间，组织开展“书香中国”等群众性文化活动，扩大高品质公共文化服务供给。重视城市文化软实力建设，大力弘扬社会主义核心价值观，推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范，提高市民文明素质，塑造彰显文化底蕴和独特气质的城市精神。

“智慧”强调城市数智化治理水平的提高。随着人口和产业持续向城市集聚，经济社会场景日益复杂多变，城市治理面

临的问题越来越多样化、动态化、复杂化。习近平总书记指出，要坚持以城市居民需求为导向，顺应数智化趋势，创新治理理念、模式、手段，强化科技支撑，不断提升城市治理智慧化精细化水平。要坚持党建引领和依法治理，调动人民群众参与城市治理的积极性、主动性、创造性，有效吸纳快递小哥、网约车司机、外卖骑手等新就业群体参与。推动城市治理重心和配套资源下沉，将智慧服务更多投向就医、出行、养老、托育等高频事项，使智慧城市成为提升治理能力、优化公共服务的重要载体。

现代化人民城市的宏伟蓝图已经绘就。进一步把思想和行动统一到党中央决策部署上来，加强党对城市工作的全面领导，提高城市工作本领，保持定力、久久为功，就一定能不断开创我国城市发展新局面，为中国式现代化提供强劲动力和坚实支撑。

来源：求是网

3. 人民日报：《中国特色反贫困理论的丰富内涵和原创性贡献（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想·原创性概念标识性概念纵横谈）》

贫困问题是全球性难题，反贫困是人类共同面临的任务。在联合国 2030 年可持续发展议程中，在全世界消除一切形式的贫困是首要目标。我国始终以坚定不移、顽强不屈的信念和意志与贫困作斗争。特别是党的十八大以来，我们党带领人民全面打赢脱贫攻坚战，历史性消除绝对贫困，提前 10 年实现联合国 2030 年可持续发展议程减贫目标，创造了彪炳史册的人间奇迹。脱贫攻坚目标任务完成后，对脱贫地区和脱贫群众“扶上马、送一程”，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线。2021 年 2 月，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上指出：“我们立足我国国情，把握减贫规律，出台一系列超常规政策举措，构建了一整套行之有效的政策体系、工作体系、制度体系，走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论。”中国特色反贫困理论是习近平新时代中国特色社会主义思想的一个重要原创性概念、标识性概念，具有丰富的理论内涵、实践指向和原创性贡献，需要深刻理解、长期坚持并不断发展。

中国特色反贫困理论具有丰富内涵

习近平总书记指出：“中国共产党从成立之日起，就坚持把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命，团结带领中国人民为创造自己的美好生活进行了长期艰辛奋斗。”中国特色反贫困理论是我们党深刻把握我国贫困发生特点和贫困治理

规律，把马克思主义反贫困理论同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合，带领全国人民反贫困、创造美好生活的理论结晶，是马克思主义反贫困理论中国化时代化的最新成果，具有丰富内涵。

加强党的领导，强化政治和组织保证。马克思主义认为，共产党作为工人阶级的先锋队，其先进性不仅体现在理论自觉上，更体现在组织动员和实践引领能力中，在社会变革中发挥组织领导作用。中国共产党的奋斗目标，归根结底是让全体人民过上好日子。不管国际国内形势如何变化，我们党始终坚守初心使命，团结带领全国人民与贫困作斗争。党的十八大以来，我们党把脱贫攻坚纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，强化中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制和片为重点、工作到村、扶贫到户的工作机制，形成五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的局面，构建起责任清晰、各负其责、合力攻坚的责任体系。习近平总书记亲自指挥、亲自部署、亲自督战，统筹谋划、强力推进，先后 7 次主持召开中央扶贫工作座谈会，50 多次深入基层调研扶贫工作，走遍 14 个集中连片特困地区，调研指导了 24 个贫困村，发挥了超强的组织领导核心和政治核心作用。始终坚持和加强党的全面领导，为脱贫攻坚提供了坚强的政治和组织保证。

彰显人民立场，坚定不移走共同富裕道路。反贫困问题本质上是对人民的根本态度问题。我们党始终把人民放在心中最高位置，把共同富裕作为中国特色社会主义的本质要求，为实现人的全面发展和全体人民共同富裕接续奋斗。新时代以来，我们党坚

持以人民为中心的发展思想，围绕人民需求精准施策，围绕共同富裕不懈奋斗，集中力量解决贫困群众基本民生需求。从黄土高坡到青藏高原，从太行山区到乌蒙山区，从“贫瘠甲天下”的甘肃定西到“隔山走一天”的四川大凉山，我们党积极回应百姓所需、所盼、所求，解决了困难群众“两不愁三保障”问题，建成了“决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众”的全面小康社会。这是中国共产党为人民而生，因人民而兴，始终同人民群众站在一起，为人民利益而奋斗的有力体现，兑现了“让老百姓过上好日子”的庄严承诺。

发挥制度优势，构建合力攻坚的“四梁八柱”。消除贫困是艰巨复杂的系统工程，仅仅依靠个体、区域、民间等力量远远不够。广泛有效动员和凝聚各方力量，构建政府、社会、市场协同推进，多方主体共同参与的扶贫体系，才能聚力攻坚克难。党的十八大以来，我们党充分发挥社会主义制度集中力量办大事的优势，制定脱贫攻坚时间表和路线图，统筹各类资源，构建起一套系统完备、科学规范、运行高效的政策体系和制度框架。比如，坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，层层落实责任制，形成各负其责、各司其职的责任体系；党中央加强顶层设计，相关部门出台了一系列政策文件或实施方案，各地相继出台和完善“1+N”的脱贫攻坚系列配套措施，形成上下联动、统一协调的政策体系；构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局，形成广泛参与、合力攻坚的社会动员体系；等等。充分发挥社会主义制度集中力量办大事的优势，建立脱贫攻坚责任体系、政策体系、组织体系、投入体系、动员体系、监督体系、

考核评估体系等制度体系，为脱贫攻坚顺利推进提供了有力支撑。

坚持开发式扶贫方针，把发展作为解决贫困的根本途径。马克思主义认为，物质生产活动是人类社会存在和发展的基础。当生产力水平低下，社会无法创造出足够的社会产品时，伴随着分配的失衡，贫困就成为必然。正因如此，发展是甩掉贫困帽子的重要路径。中国特色反贫困理论强调用发展的办法消除贫困根源，将扶贫与经济社会发展相结合，既解决当前困难又增强发展能力。打赢脱贫攻坚战后，设立 5 年过渡期，通过产业帮扶、就业帮扶、消费帮扶等措施，进一步提升脱贫地区和脱贫群众的发展能力。建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度等，形成发展—巩固—再发展—再巩固的良性循环，守牢不发生规模性返贫致贫的底线。

发挥贫困群众主体作用，激发脱贫内生动力。习近平总书记强调：“好日子是干出来的。脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。”只有调动贫困群众脱贫的积极性、主动性、创造性，增强参与发展、共享发展、自主发展的能力，才能真正激发其脱贫致富的内生动力。在实践中，我们充分尊重、积极发挥贫困群众主体作用，引导贫困群众树立“宁愿苦干、不愿苦熬”的观念，鼓足“只要有信心，黄土变成金”的干劲，增强“弱鸟先飞、滴水穿石”的韧性，让群众的心热起来、手动起来，依靠勤劳双手和顽强意志摆脱贫困、改变命运。同时，坚持扶贫与扶志、扶智相结合，既注重扶志，推动实现从“要我脱贫”到“我要脱贫”转变；又注重扶智，通过发展教育、加强培训，增强贫困群众自身“造血”能力。

立足全球视野，共建没有贫困的人类命运共同体。习近平总书记指出：“中国脱贫历程表明，本着滴水穿石、一张蓝图绘到底的韧性、恒心和奋斗精神，发展中国家的贫困问题是可以解决的，弱鸟是可以先飞、高飞的。”历史唯物主义认为，随着生产方式进步、交往扩大和分工深化，各民族不再孤立发展，人类历史将从封闭走向全球一体化。我国消除绝对贫困，不仅仅是国内发展的成就，也是对推动全球南方国家共同发展的积极贡献。作为世界上最大的发展中国家，我国着眼于世界贫困治理，通过对外援助、项目合作、技术扩散、智库交流等形式，加强与其他发展中国家和国际机构在反贫困领域的交流与合作，共建没有贫困、共同发展的人类命运共同体，为世界贫困治理和经济社会可持续发展提供中国智慧与中国方案。

中国特色反贫困理论具有重要原创性贡献

伟大实践产生伟大理论，伟大理论指导伟大实践。中国特色反贫困理论不仅揭示了脱贫攻坚取得全面胜利的制胜之道，而且创造了国际贫困治理的中国样本，具有重要原创性贡献。

在理论维度上，丰富发展马克思主义反贫困理论。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。马克思主义反贫困理论认为，当生产资料掌握在代表全体人民利益的政治力量手中时，生产的目的才能从利润最大化转向满足人民需要。中国特色反贫困理论坚持以马克思主义基本原理为指导，形成了对中国特色减贫道路的规律性认识，实现了从实践探索到理论升华、从经验总结到规律把握的重大飞跃。中国特色反贫困理论坚持把消除贫困、改善民生、逐步实现全体人民共同富裕作为矢志不渝的奋斗目标，作

为体现社会主义制度优越性、先进性的重要标志，突破了西方将贫困个体化、边缘化的理论局限；坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，彰显了中国特色反贫困理论的人民性；形成了一系列务实管用的政策举措，走出了一条中国特色减贫道路；等等。这几个方面在逻辑上环环相扣、层层递进，共同构成有机统一的理论整体，既继承了马克思主义反贫困理论，又立足于中国实际丰富发展了马克思主义反贫困理论，深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。

在方法维度上，创造性提出精准扶贫方略。对于贫困人口规模庞大的国家，找准贫困人口、实施扶真贫是普遍性难题。中国特色反贫困理论积极借鉴国际经验，紧密结合中国实际，坚持精准扶贫方略，坚持具体问题具体分析，实现了从传统粗放式扶贫向现代科学化治贫的跃迁。在要求上，聚焦扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”，以精准识别扶贫对象为前提，以项目安排精准和资金使用精准为保障，以措施到户精准和因村派人精准为手段，以脱贫成效精准为目标，实现从“大水漫灌”到“精准滴灌”的转变。在路径上，针对就业机会少、居住条件恶劣、生态环境脆弱、教育水平落后等致贫原因，实施发展生产、易地搬迁、生态补偿、发展教育、社会保障兜底“五个一批”，做到因人因地施策、因贫困原因施策、因贫困类型施策，实现对症下药、靶向治疗。在机制上，建立识别—施策—退出—监测全链条动态管理体系，开展建档立卡，解决好“扶持谁”的问题；选派驻村干部，解决好“谁来扶”的问题；

坚持分类施策，解决好“怎么扶”的问题；严格贫困退出，解决好“如何退”的问题；建立防止返贫致贫长效机制，解决好“如何稳”的问题。精准扶贫方略体现了我们党坚持一切从实际出发、遵循事物发展规律的科学态度，不仅贯穿脱贫攻坚全过程，更成为巩固拓展脱贫攻坚成果，实现脱贫人口稳定增收、贫困地区可持续发展的有效举措，为推进乡村全面振兴注入持久动力。

在价值维度上，锻造形成伟大的脱贫攻坚精神。马克思主义认为，精神的能动性是人类区别于动物的重要特征。人类活动是有意识、有目的的，表现为人类能够通过自己的意识和思维去认识世界，并通过实践活动改造世界。在脱贫攻坚伟大实践中孕育形成的“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神，成为推动中国特色反贫困理论在实践中落地生根的“精神动力引擎”，丰富发展了中国共产党人的精神谱系。“上下同心”凝聚了全党全国各族人民的磅礴力量，“尽锐出战”体现了集中力量办大事的制度优势，“精准务实”展现了实事求是的工作作风，“开拓创新”彰显了与时俱进的改革精神，“攻坚克难”诠释了不怕牺牲的奋斗品格，“不负人民”铭刻了执政为民的价值追求。脱贫攻坚精神体现了全党全国各族人民在脱贫攻坚实践中的团结奋斗和担当作为，不仅为脱贫攻坚提供了强大精神动力，更为巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴、实现中华民族伟大复兴提供了宝贵精神财富，激励中国人民为创造美好未来继续奋斗。

在实践维度上，为人类减贫探索新的方案和路径。消除贫困是世界各国的共同目标，也是广大发展中国家的共同心声。面对

贫困问题，没有哪个国家能够独善其身，世界各国只有通力合作、携手同心、互帮互助，才能早日消除全球贫困。中国特色反贫困理论是我国在减贫实践中探索形成的宝贵经验，拓展了人类反贫困思路，为人类减贫探索了新的路径；中国特色减贫道路是我国人民在党的领导下，经过长期艰辛探索开创出来的一条成功道路。我国可以成功，其他发展中国家同样可以成功。我国消除绝对贫困的成功实践和宝贵经验，深化了对人类减贫规律的认识，丰富发展了人类反贫困理论，为其他国家特别是广大发展中国家消除绝对贫困注入了强大信心，为其他国家选择适合自己的减贫发展道路提供了参考和借鉴，为破解现代国家治理难题、开辟人类社会发展更加光明的前景提供了中国方案。

长期坚持并不断发展中国特色反贫困理论，为基本实现社会主义现代化夯实基础

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期后的第一个五年，对于检验脱贫攻坚成效、推进乡村全面振兴意义重大。党的二十届四中全会《建议》提出“农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色”，并对“加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴”作出重要部署，提出“统筹建立常态化防止返贫致贫机制”。2025年12月举行的中央经济工作会议提出：“持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，牢牢不发生规模性返贫致贫底线。”把党中央决策部署落到实处，要着眼于中国式现代化建设全局，长期坚持并不断发展中国特色反贫困理论，统筹建立常态化防止返贫

致贫机制，确保不发生规模性返贫致贫，不断夯实基本实现社会主义现代化的基础。

推动从“集中攻坚”到“常态巩固”的转变。习近平总书记指出：“脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重心的历史性转移”“深入实施乡村振兴战略，加大对国家乡村振兴重点帮扶县支持力度，建立低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制”。社会发展是连续性与阶段性的统一。“三农”工作重心的历史性转移，要求我们在持续巩固拓展脱贫攻坚成果的同时，加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴。为此，要坚持“大稳定、小调整”的原则，既保持现有帮扶政策体系和工作体系的总体稳定，又根据过渡期后帮扶形势和任务变化以及实际运行中存在的突出问题，在逐项论证评估的基础上有针对性地优化完善调整配套政策。着眼提高监测科学性、精准性、有效性和减轻基层负担，建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系。推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，把符合条件的对象全部纳入常态化帮扶范围，构建起既能兜底线又能促发展的常态化帮扶体系，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

推动从“治已贫”到“防返贫致贫”的转变。习近平总书记指出：“健全防止返贫监测帮扶机制，防止出现规模性返贫。”纵观国际反贫困实践，大都以贫困发生的事后治理为核心，这是一种被动响应的方式。不发生规模性返贫致贫，是推进乡村全面振兴的底线任务，要求把贫困治理重心向前转移，是一种主动预防的方式。当前，守住不发生规模性返贫致贫底线的工作仍然艰

巨。在过渡期后建立常态化防止返贫致贫机制，正是为了及时发现、及时干预，把返贫致贫的风险消除于萌芽状态。这充分体现出贫困治理从“治已贫”向“防返贫致贫”、从“被动救”向“主动防”的转变。为此，要在健全动态监测机制的基础上，聚焦“两不愁三保障”和饮水安全等底线要求，综合农村居民人均可支配收入和农户家庭财产状况、刚性支出等情况，适应经济社会发展和生活成本变化，合理确定防止返贫致贫监测对象认定标准；根据帮扶对象实际困难程度，实行分层分梯度帮扶，推动实现“监测—核查—帮扶—消除—跟踪”的闭环预防机制，确保防止返贫致贫的主动性和预见性。

推动从“保基本”到“促发展”的转变。习近平总书记指出：“巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。”中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。让全体人民共享现代化成果，重点和难点仍然是农村低收入人口。应当看到，许多农村低收入人口自我发展能力和条件还不足，过渡期后乃至今后更长一个时期，仍然离不开国家必要的扶持。为此，要健全让农村低收入人口和欠发达地区跟上现代化步伐的制度安排，对没有劳动能力的低收入人口，可通过综合性社会保障措施兜底，兜牢最低生活保障底线，完善社会救助举措，确保基本生活无忧；对有劳动能力的低收入人口，可在保障基本生活基础上，加大开发式帮扶力度，通过支持发展特色产业、开展技能培训、组织转移就业等方式，帮助他们靠自己勤劳的双手创造更加美好的生活；对于欠发达地区在发展中遇到的具体制约因素，采取有针对性的帮扶措施，帮助其改善发展条件，创造更好的发展环境。

同时，结合乡村全面振兴发展要求，把握区域发展差异，补上基本公共服务短板，发展壮大特色产业，推动帮扶资源与欠发达地区的发展需求高效匹配，增强欠发达地区发展内生动力，为扎实推进乡村全面振兴筑牢根基。

来源：人民日报