



# 理论学习周报

北京师范大学党委宣传部

2025年12月1日

# 目 录

一、 重要会议、讲话、文件精神 .....	1
1. 中共中央政治局召开会议 审议《关于二十届中央巡视省 (自治区、直辖市)情况的综合报告》 中共中央总书记习近 平主持会议 .....	1
2. 习近平在中共中央政治局第二十三次集体学习时强调 健 全网络生态治理长效机制 持续营造风清气正的网络空间 .	3
3. 习近平致信祝贺中国志愿服务联合会第三届会员代表大 会召开强调 大力弘扬志愿精神传递真善美传播正能量 为强 国建设民族复兴伟业贡献志愿服务力量 .....	5
二、 重要文章、报道 .....	6
1. 新华网：《持续营造风清气正的网络空间》 .....	6
2. 求是网：《推进党的自我革命要做到“五个进一步到位”》	
.....	9
3. 人民日报：《坚持扩大内需这个战略基点（学习贯彻党的 二十届四中全会精神）》 .....	14

## 一、重要会议、讲话、文件精神

### 1. 中共中央政治局召开会议 审议《关于二十届中央巡视省（自治区、直辖市）情况的综合报告》 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京 11 月 28 日电 中共中央政治局 11 月 28 日召开会议，审议《关于二十届中央巡视省（自治区、直辖市）情况的综合报告》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作，部署开展二十届中央第五轮、第六轮巡视，完成对省区市的全覆盖。从巡视看，各省区市工作取得新的进展和成效，但也存在一些问题，必须从政治上高度重视，严肃认真解决。要动真碰硬抓好巡视整改，落实主体责任，强化日常监督，把巡视整改与学习贯彻党的二十届四中全会精神、谋划“十五五”时期经济社会发展结合起来，作为全面从严治党、净化政治生态、加强领导班子建设的重要抓手，以整改实效推动高质量发展。

会议强调，各省区市党委要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握党中央对本地区的战略定位，一以贯之抓好党中央重大决策部署贯彻落实，以实际行动做到“两个维护”。树立和践行正确政绩观，完整准确全面贯彻新发展理念，完善干部考核评价机制，坚持求真务实、真抓实干。持之以恒推进全面从严治党，压紧压实管党治党政治责任，强化对“一把手”的监督管理，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，加强对权力配置、运行的规范和监督，保持反腐败高压态势，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件，营造风清气正的政治生态。加强

领导班子和干部队伍建设，健全和落实民主集中制，坚持正确用人导向，引导激励干部担当作为。增强时时放心不下的责任感，有效防范化解各类风险，完善社会治理体系。综合用好巡视成果，深入研究解决巡视发现的共性问题，推动深化改革，促进标本兼治。

会议还研究了其他事项。

来源：新华网

## 2. 习近平在中共中央政治局第二十三次集体学习时强调 健全网络生态治理长效机制 持续营造风清气正的网络空间

新华社北京 11 月 29 日电 中共中央政治局 11 月 28 日下午就加强网络生态治理进行第二十三次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，网络生态治理是网络强国建设的重要任务，事关国家发展和安全，事关人民群众切身利益。要健全网络生态治理长效机制，着力提升治理的前瞻性、精准性、系统性、协同性，持续营造风清气正的网络空间。

中国政法大学教授时建中同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表重要讲话。他指出，党的十八大以来，我们把网络生态治理摆在重要位置，不断壮大网上主流价值、主流舆论、主流文化，有效打击遏制网络乱象，网络生态总体向上向好。这些年的实践让我们深刻认识到，抓网络生态治理必须坚持党的领导、坚持人民至上、坚持守正创新、坚持法治护航、坚持系统观念。

习近平强调，网络生态治理在国家治理中占有重要地位。要在党中央集中统一领导下，健全网络综合治理格局，形成治理合力。各级各部门要强化管网治网的政治责任和领导责任，及时有效解决突出问题，不断提高运用网络了解民意、开展工作的能力。要加强对网络平台、自媒体和多频道网络机构的引导，促使其担负社会责任，自觉成为正能量传播者。

习近平指出，源清则流清，要坚持以正面声音、主流价值、时代新风塑造网络空间，使互联网成为思想引领、道德培育、文化传承的重要阵地。要深化党的创新理论网上宣传，大力弘扬社会主义核心价值观，推出更多有内涵、有温度、有影响的网络作品。主流媒体要发挥网络优质内容供给的示范引领作用。

习近平强调，网络生态治理是一项系统工程，要充分调动各方力量，综合运用教育、行政、法治等多种手段。要完善网上思想道德教育分众化、精准化实施机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的网络社会心态。要采取政策指导、行政许可等举措，推动行政监管与行业自律相衔接。要统筹推进网络领域立法执法司法普法。

习近平指出，网络乱象污染社会风气，侵犯群众利益，要敢于亮剑、坚决打击，切断利益链和产业链，铲除其滋生的土壤和条件。要结合打击网络乱象，深入查找网络生态治理的薄弱环节，采取针对性措施固根基、补短板。

习近平强调，当前人工智能、大数据等新技术新应用不断涌现，给网络生态治理带来挑战，也提供新的支持条件。要鼓励网信领域新技术发展，促进研发成果转化和应用场景落地。要完善分级分类的安全监管机制，筑牢网络安全和数据安全防线。

习近平指出，网络生态治理是世界各国面临的共同课题。要积极参与国际规则制定，携手各国打击网络违法犯罪，推动构建网络空间命运共同体。要加强国际传播网络平台和能力建设，利用互联网传播中国声音、讲好中国故事，生动展现可信、可爱、可敬的中国形象。

来源：新华网

### 3. 习近平致信祝贺中国志愿服务联合会第三届会员代表大会召开强调 大力弘扬志愿精神传递真善美传播正能量 为强国建设民族复兴伟业贡献志愿服务力量

新华社北京11月28日电 在中国志愿服务联合会第三届会员代表大会召开之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发来贺信，向大会的召开表示祝贺，向广大志愿者、志愿服务组织、志愿服务工作者致以问候。

习近平在贺信中指出，志愿服务是社会文明进步的重要标志，是志愿者服务他人、奉献社会的重要渠道。新征程上，希望广大志愿者、志愿服务组织、志愿服务工作者大力弘扬志愿精神，积极投身中国式现代化建设的生动实践，努力在服务国家战略、服务百姓民生、服务社会治理中传递真善美，传播正能量，为强国建设、民族复兴伟业贡献志愿服务力量。

习近平强调，中国志愿服务联合会要加强自身建设，认真履行职责，推动志愿服务事业高质量发展。各级党委和政府要加强组织领导，健全志愿服务体系，在全社会营造支持参与志愿服务的浓厚氛围。

中国志愿服务联合会第三届会员代表大会27日至28日在京召开，会上宣读了习近平的贺信。

中国志愿服务联合会成立于2013年12月，是由志愿服务组织、志愿者以及相关单位、组织和个人自愿结成的全国性、联合性、非营利性社会组织，多年来为推动我国志愿服务事业发展作出了积极贡献。

来源：新华网

## 二、重要文章、报道

### 1. 新华网：《持续营造风清气正的网络空间》

新华社北京 11 月 29 日电

“要健全网络生态治理长效机制，着力提升治理的前瞻性、精准性、系统性、协同性，持续营造风清气正的网络空间。”习近平总书记在主持中共中央政治局第二十三次集体学习时发表重要讲话，深刻阐明网络生态治理的重大意义，系统总结实践中形成的重要经验，对健全网络生态治理长效机制、持续营造风清气正的网络空间作出战略部署、提出明确要求，为我们做好新时代新征程上网络生态治理工作提供了思想指引和行动指南。

网络生态治理是网络强国建设的重要任务，事关国家发展和安全，事关人民群众切身利益。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把网络生态治理摆在重要位置，不断壮大网上主流价值、主流舆论、主流文化，有效打击遏制网络乱象，网络生态总体向上向好，探索走出了一条中国特色治网之道。从出台网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等法律法规和管理规定，到持续开展“清朗”系列专项行动，再到健全网络生态治理长效机制、发展积极健康的网络文化……实践深刻启示我们，抓网络生态治理必须坚持党的领导、坚持人民至上、坚持守正创新、坚持法治护航、坚持系统观念。这“五个坚持”是从实践中总结出来的宝贵经验，明确了网络生态治理的根本保证、价值取向、重要保障、科学方法，是抓好网络生态治理的重要遵循。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。互联网管理是一项政治性极强的工作，必须毫不动摇坚持党管互联网，加强党

对网络生态治理工作的全面领导，确保网络强国建设始终沿着正确方向前进。网络生态治理在国家治理中占有重要地位。要在党中央集中统一领导下，健全网络综合治理格局，形成治理合力。老百姓上了网，民意也就上了网。各级各部门要强化管网治网的政治责任和领导责任，及时有效解决突出问题，不断提高运用网络了解民意、开展工作的能力。要加强对网络平台、自媒体和多频道网络机构的引导，促使其担负社会责任，自觉成为正能量传播者。

源清则流清。互联网是一个社会信息大平台，亿万网民在上面获得信息、交流信息。要坚持以正面声音、主流价值、时代新风塑造网络空间，使互联网成为思想引领、道德培育、文化传承的重要阵地。要深化党的创新理论网上宣传，大力弘扬社会主义核心价值观，推出更多有内涵、有温度、有影响的网络作品，主流媒体要发挥网络优质内容供给的示范引领作用，让互联网这个“最大变量”成为事业发展的“最大增量”。

网络生态治理涉及方方面面，是一项系统工程。健全网络生态治理长效机制，要充分调动各方力量，综合运用教育、行政、法治等多种手段，形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与，经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治网格局。要完善网上思想道德教育分众化、精准化实施机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的网络社会心态。要采取政策指导、行政许可等举措，推动行政监管与行业自律相衔接。网络空间不是“法外之地”。要统筹推进网络领域立法执法司法普法，坚持依法治网、依法办网、依法上网，让互联网在

法治轨道上健康运行。

习近平总书记深刻指出：“网络空间是亿万民众共同的精神家园。”网络空间天朗气清、生态良好，符合人民利益。网络空间乌烟瘴气、生态恶化，不符合人民利益。网络乱象污染社会风气，侵犯群众利益，人民群众深恶痛绝。要敢于亮剑、坚决打击，切断利益链和产业链，铲除其滋生的土壤和条件。要结合打击网络乱象，深入查找网络生态治理的薄弱环节，采取针对性措施固根基、补短板，让人民群众在网络空间享有更多获得感、幸福感、安全感。

察势者智，驭势者赢。当前，人工智能、大数据等新技术新应用不断涌现，给网络生态治理带来挑战，也提供新的支持条件。要鼓励网信领域新技术发展，促进研发成果转化和应用场景落地。要完善分级分类的安全监管机制，筑牢网络安全和数据安全防线。互联网是人类的共同家园，网络生态治理是世界各国面临的共同课题。要积极参与国际规则制定，携手各国打击网络违法犯罪，推动构建网络空间命运共同体。要加强国际传播网络平台和能力建设，利用互联网传播中国声音、讲好中国故事，生动展现可信、可爱、可敬的中国形象。

营造风清气正的网络空间，是一项长期任务，需要坚持不懈、久久为功。让我们行动起来，切实抓好网络生态治理，共同建设天朗气清、生态良好的网络空间，不断培育积极健康、向上向善的网络文化，为推进强国建设、民族复兴伟业凝聚起强大精神力量。

来源：新华网

## 2. 求是网：《推进党的自我革命要做到“五个进一步到位”》

在“七一”即将到来之际，中央政治局以健全落实中央八项规定精神、纠治“四风”长效机制为主题进行集体学习，既是推进全党深入贯彻中央八项规定精神学习教育的一项工作安排，也是庆祝党的生日的一次重要活动。我代表党中央，向全国广大共产党员致以节日的问候！

中央八项规定是党中央徙木立信之举，是新时代管党治党的标志性措施。党的十八大以来，党中央以八项规定开局破题，坚持立铁规矩、强硬约束，坚持以上率下、从中央政治局带头做起，坚持问题导向、聚焦纠治“四风”开展集中教育和一系列专项整治，坚持抓常抓细抓长、一个节点一个节点坚守和推进，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，刹住了不少过去认为不可能刹住的歪风，祛除了一些多年难以祛除的顽瘴痼疾，解决了很多群众反映强烈的突出问题，党风政风焕然一新，推动管党治党水平整体提升，为党和国家事业发展凝聚起强大正能量。实践证明，从抓作风入手推进全面从严治党是新时代党的自我革命一条重要经验。

在充分肯定成绩的同时，必须清醒看到，“四风”问题树倒根存、土壤尚在，不正之风和腐败现象存量未尽、增量仍然易发多发，贯彻中央八项规定精神、正风肃纪反腐必须打持久战。党中央将深入贯彻中央八项规定精神确定为今年学习教育的主题，就是基于这样的考虑。

围绕党的自我革命，这些年我讲了不少话，党中央采取了很多措施，思路要求都是明确的，关键在于抓落实要真正到位。下

面，我着重强调一下这个问题。

第一，对党的自我革命认识要进一步到位。自我革命是我们党跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，这是从长期实践探索中得出的结论。现在，我们党肩负的中国式现代化建设任务十分繁重，面临的执政环境异常复杂，自我革命这根弦必须绷得更紧。

对党的自我革命，多数同志有比较正确的认识，也有一些党员干部还抱有错误的想法。有的认为共产党已经是执政党，自我革命是自找麻烦，影响党的形象和威信；有的认为全面从严治党管得太紧，抓吃喝过了头，反腐败用力过猛，影响干部积极性，也影响经济社会发展；有的认为党的自我革命只是党中央的事、组织上的事，与自己没有多大关系；有的认为自己级别不高、权力不大，离腐败还远，不需要自我革命。正是因为有这样的认识，他们在党的自我革命问题上，往往只是应应景、表表态，不入脑、不走心，甚至当看客、做局外人。对这些错误观点，应当坚决纠正。

必须明确，不正之风和腐败现象是党和人民的大敌，也是经济社会持续健康发展的大敌。我们党进行自我革命，刀刃向内、激浊扬清、刮骨疗毒，非但不会影响党的形象和威信，反而能够提高党的形象和威信；非但不会挫伤党员干部的积极性，反而能够更广泛更充分地调动党员干部的积极性；非但不会影响经济社会发展，反而能够为高质量发展提供坚强政治保证。党组织和党员无论处在哪个层级、担负什么工作，都应该有自我革命的责任，都要把自己摆进去，不能把自我革命当口号喊。领导干部首先是高级干部更要在自我革命上以身作则，不能马克思主义手电筒只

照别人不照自己。

**第二，党员干部增强党性要进一步到位。**推进自我革命，必须固本培元、增强党性。党性强，就会“正气存内、邪不可干”，炼就“金刚不坏之身”。党性弱，就容易被消极和错误的东西所侵染，久而久之“气血不足百病生”。党性丧失，则必然蜕化变质、走向党和人民对立面。

关于共产党人的党性，党章、准则等都有明确规定，重点是坚定理想信念，铸牢对党忠诚，厚植为民情怀，纯正道德品质，保持清正廉洁。增强党性，靠实实在在的修养和历练。要加强理论武装，坚守共产党人精神追求，解决好世界观、人生观、价值观总开关问题。要积极投身中国式现代化建设实践，践行党的根本宗旨，在干事创业中磨砺奋斗人生，在为民造福中升华道德境界。要积极参加党内政治生活，用好批评和自我批评武器，乐于接受党组织教育和各方面监督。要对照正反典型进行自我省察，勤掸“思想尘”，多思“贪欲害”，常破“心中贼”，以内无妄思保证外无妄动。尤其是年轻干部经历斗争考验少，免疫力需要增强，要加紧补齐党性锻炼这一课。选人用人，要加强党性鉴别，注重考察干部的境界格局和忠诚度廉洁度。

**第三，权力规范运行要进一步到位。**“四风”大多源于特权思想，腐败突出表现是以权谋私。因此，党的自我革命重在治权。这些年，我们党厉行法治、依规治党，制定、修订了大量国家法律法规和党内法规，其中很多指向权力规范运行。规范权力运行，要以领导机关、领导干部特别是“一把手”、关键岗位领导干部为重点对象，紧盯重大政策制定、重大工程审批、大额资金安排、

干部选拔任用等重要事项，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。要从典型案件中查找权力运行漏洞，补齐制度短板。要严格执行制度，全过程监督权力运行，有效阻断各种潜规则对公权力的侵蚀，防止制度空转。民主集中制作为党的根本组织原则和领导制度，必须在领导班子议事决策中全面贯彻，任何人都不准凌驾于组织之上、凌驾于班子集体之上。总之，要通过持续努力，真正把权力关进制度的笼子，有效避免“牛栏关猫”、“纸笼禁虎”，最大限度减少权力寻租空间。

党员干部要时刻牢记，我们一切权力都是人民赋予的，必须正确行使、对人民负责，党内不允许有特权思想、特权现象存在，更不允许出现利益集团、权势团体、特权阶层。从入党、当干部那一天起，就要敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪！

**第四，从严监督执纪要进一步到位。**从严监督执纪是党的自我革命的利器。我们把党的纪律规矩向全党广而告之，不搞不教而诛，但对违纪违法问题必须坚决处理，霹雳手段决不能少。在从严监督上，要把党内监督和人民监督结合起来，重视发挥群众监督、舆论监督“前哨”作用，推动各类监督贯通协调。党组织日常监督要下功夫抓起来，切实提高穿透力和有效性。

在从严执纪上，要严格标准，将党风党纪硬要求变为硬举措、让铁规矩长出铁牙齿，对不正之风和腐败现象露头就打、严肃查处，向全党释放一严到底、寸步不让的信号，形成有效的震慑效应。当前，风腐一体问题比较突出，要加大风腐同查同治力度。一方面，要深挖“四风”背后的团团伙伙、请托办事、利益输送等问题，通过揭开“风”的盖子揪出“腐”的真面目。另一方面，

要针对腐败案件反映的地区性、行业性、领域性作风顽疾，以“同治”铲除风腐共性根源。对顶风违纪的，更要快查严处、决不姑息。

**第五，落实管党治党责任要进一步到位。**我曾经说过，抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职，现在看来这大有重申的必要。

管党治党责任有主体责任、监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”等，这些构成一个完整的责任链条，每一种责任都很重要，都要严格落实，不能敷衍应付。我们讲强化党组织政治功能，落实管党治党主体责任是其中的重要内涵。各级领导干部作为“关键少数”，要以爱党、忧党、护党、兴党的政治忠诚，坚决扛起管党治党责任，严于律己、严负其责、严管所辖，层层传导压力，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。中央政治局的同志在落实管党治党责任上要为全党树标杆、作表率。

来源：求是网

### 3. 人民日报：《坚持扩大内需这个战略基点（学习贯彻党的二十届四中全会精神）》

习近平总书记强调，坚定实施扩大内需战略，构建完整的内需体系，关系我国长远发展和长治久安。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》明确指出，坚持扩大内需这个战略基点，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。

“十五五”时期，我们要持续扩大内需，进一步做强国内大循环，为加快构建新发展格局、推动高质量发展提供强有力的保障。

#### 一、党的十八大以来我国扩大内需取得显著成就

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国不断提升国内供给质量水平，持续释放消费和投资需求，内需对经济发展的支撑作用明显增强。

——内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。努力克服复杂严峻内外部发展环境的冲击影响，2013—2024年我国经济保持了年均6.1%的增长，内需对经济增长的平均贡献率达93.1%，其中最终消费支出和资本形成总额的平均贡献率分别为55%和38.1%，消费的基础作用和投资的关键作用进一步发挥。从规模和占比看，2024年最终消费支出、资本形成总额规模已分别达到76.3万亿元和54.8万亿元，分别是2012年的2.7倍和2.2倍；最终消费支出、资本形成总额占国内生产总值的比重分别保持在50%以上和40%以上。

——消费结构和投资结构持续升级。消费向新而行，新能源汽车销量连续10年全球第一，乘用车市场国内渗透率从2013年

底的不到 0.1% 提高到 2024 年的 48.9%；服务性消费占居民人均消费支出的比重从 2013 年的 39.7% 提高到 2024 年的 46.1%；消费新业态新模式加速发展，实物商品网上零售额占社会消费品零售总额的比重从 2015 年的 10.8% 提高到 2024 年的 26.8%。投资向优发力，高技术产业投资持续多年快速增长，2018—2024 年年均增长 12.1%；在“双碳”目标和能源安全新战略引领下，绿色能源投资高速增长；民间项目投资（不含房地产开发投资）增速持续快于整体投资。

——我国已成为具有全球影响力的超大规模市场。按国际通行的实物消费规模口径测算，我国衣食住行等实物消费量已位居全球第一，白色家电、手机人均消费量处于全球领先水平；按世界银行公布的购买力平价法计算，我国已成为全球第一大消费市场。我国有 14 亿多人口、庞大的中等收入群体，服务消费需求持续释放，消费同现代科技和生产方式进一步结合带动新兴消费较快增长，我国作为全球最具潜力的消费市场正在不断成长壮大。

总的看，在重大政策、重大项目、重大工程等的带动下，我国内需规模持续扩大、质量持续提升、国际影响力持续增强，充分彰显了我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，体现了长期向好的支撑条件和基本趋势。党的十八大以来特别是在“十四五”时期，我国在扩大内需方面积极探索，形成了一些行之有效经验做法。

（一）坚持在实践中不断丰富完善扩大内需的政策体系。过去十几年，党中央、国务院部署实施促进消费带动转型升级十大行动、完善消费体制机制、促进民间投资健康发展等政策举措，

2022 年制定实施的《扩大内需战略规划纲要（2022—2035 年）》，进一步明确了扩大内需的主要目标、重点任务和具体举措。2024 年党中央决策发行超长期特别国债，用于支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设（简称“两重”建设），支持大规模设备更新和消费品以旧换新（简称“两新”政策），持续扩大内需，有效应对外部冲击。

（二）坚持把扩大内需和补短板惠民生结合起来。通过实施就业优先政策、完善社会保障体系等，持续增加城乡居民收入，2013—2024 年我国居民人均可支配收入年均实际增长 6.1%，人均消费支出年均实际增长 5.6%，其中人均教育文化娱乐、医疗保健消费支出年均分别增长 8%、9.7%。2025 年我国实施提振消费专项行动，在推动放松消费限制性措施、建立育儿补贴制度、逐步推行免费学前教育、完善节假日制度、稳步提高养老金水平等方面，出台多项有力度的政策措施。各地区因势利导，增加足球、篮球、冰雪运动、水上运动等富有特色、群众喜闻乐见的文旅体育活动供给，上下协同形成扩消费“组合拳”。

（三）坚持把扩大内需和打造供给新优势、培育发展新动能结合起来。进入新时代以来，按照党中央、国务院决策部署，我国在交通、能源、水利、脱贫攻坚、生态环保、创新驱动、新型城镇化等领域陆续建成了一大批重大项目。“十四五”时期，实施川藏铁路、雅下水电工程、三峡水运新通道、黄河古贤水利枢纽等重大标志性工程。在参与核电等领域重大项目时，目前已设定民间资本最低参股比例要求，民间投资空间持续拓展。持续加大科技领域关键核心技术攻关、成果转化的支持力度，推动科技

创新和产业创新融合实现新突破，我国已建成智能算力总规模约 78 万 PFLOPS，位居世界第二，远超世界第三的日本。人工智能在手机、家居、汽车等领域深度赋能，一大批全球首发、中国首秀人工智能产品广受关注。

（四）坚持把扩大内需和深化改革、扩大开放结合起来。大国经济的优势就是内需为主导、内部可循环。党的十八大以来，党中央、国务院部署实施了建设高标准市场体系、构建更加完善的要素市场化配置体制机制、建立公平竞争审查制度、加快建设全国统一大市场等一系列政策举措，国内市场运行效率不断提高。市场准入负面清单事项从 2018 年首版的 151 项降至 2025 年的 106 项，全面取消制造业领域外资准入限制措施，扩大电信、医疗、金融等领域开放试点。基础设施互联互通水平不断提升，国家综合立体交通网主骨架“6 轴 7 廊 8 通道”建成率超过 90%，服务 90% 左右的经济和人口总量。营商环境不断优化，经营主体活力有效激发，供需衔接更加畅通。同时，有序扩大自主开放和单边开放，试行单方面免签国家截至 2025 年 9 月已达 47 个，入境游人次在 2024 年增长 61% 的基础上，2025 年上半年同比增长 30%。

## 二、“十五五”时期扩大内需面临新形势新要求

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对广大人民群众的新期待新需求，必须坚定不移集中力量办好自己的事，全方位扩大内需，增强国内大循环内生动力和可靠性。

(一) 扩大内需是有效应对外部冲击的战略举措。当前，世界百年未有之大变局加速演进，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性明显上升，单边主义和贸易保护主义抬头，国际经贸格局面临深刻重构，全球经济稳定增长面临严峻挑战，地缘政治风险对我外溢影响更趋复杂，这些都将通过贸易、投资、金融等渠道向我传导，加大我国经济平稳运行难度。同时，新一轮科技革命和产业变革加速突破，各国抢占科技和未来发展制高点的竞争更趋激烈，必将带动供给创新催生出新的需求。必须坚定实施扩大内需战略，以内需的稳定发展对冲外需的不确定性，加快高水平科技自立自强，推动科技创新和产业创新深度融合，以新供给创造新需求，在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力。

(二) 扩大内需是做强国内大循环的关键着力点。当前国内大循环还面临不少问题，比如消费内生动力不强，我国居民消费率与发达国家相比仍有 10—30 个百分点的差距，特别是服务消费占比偏低；投资效益有待进一步提高，民间投资活力有所减弱；全国统一大市场建设存在不少卡点堵点，市场基础制度规则等还需完善。解决这些问题，必须坚定实施扩大内需战略，提高经济循环质量和运行效率，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，实现供需互促、循环升级。

(三) 扩大内需是满足人民美好生活需要的必然要求。“十五五”时期居民收入水平预计将稳步增长，人民对美好生活的向往呈现出个性化、多样化、多层次特点。随着国土空间格局优化、

人口结构和流动方向变化，养老、医疗、文旅等方面的服务消费需求将不断释放。未落户常住人口享有城镇基本公共服务问题将逐步解决。满足人民日益增长的美好生活需要、不断提高人民生活品质，必须坚定实施扩大内需战略，固根基、扬优势、补短板、强弱项，以扩大有效益的投资增加高质量供给，以高质量供给适应居民不断升级的消费新需求。

综合来看，“十五五”时期，我国扩大内需机遇和挑战都有新的发展变化，总体上机遇大于挑战。要准确把握国内市场发展规律，充分发挥内需对经济发展的支撑作用，统筹稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，进一步做强国内大循环，有效应对外部冲击挑战，推动我国经济平稳健康可持续发展。

### 三、全面落实“十五五”规划建议中提出的扩大内需各项决策部署

习近平总书记明确指出，扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全，不是权宜之计，而是战略之举。“十五五”时期，要深入贯彻落实党中央决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持扩大内需这个战略基点，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业打下坚实基础。

(一) 大力提振居民消费。立足当前，重点是优化环境、创新场景、减少限制。把扩大消费与因地制宜发展新质生产力结合起来，扩大优质消费品和服务供给。取消消费领域不合理或“一刀切”限制措施。建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法。针对带薪休假“有假难休”的问题，完善落实机制。顺应消费升级趋势，以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，强

化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动商品消费扩容升级，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。拓展入境消费，提升便利化水平。着眼长远，重点是切实增强居民消费能力，着力提高居民消费率。稳就业促增收是消费的前提和基础，要采取有力措施，提高居民收入在国民收入分配中的比重、提高劳动报酬在初次分配中的比重，努力实现居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。完善社会保障体系，在保障和改善民生中扩大消费。

（二）积极扩大有效投资。一是优化投资结构。充分激发民间投资活力，系统谋划促进民间投资的政策措施，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面，进一步打通制约民间投资的堵点、难点、痛点。更好发挥政府投资带动放大作用，进一步明确中央和地方投资方向和重点，坚持自上而下、软硬结合、高质量推进“两重”建设。加强项目储备论证，主动谋划储备更多发展所需、地方所能、群众所盼的高质量项目，切实加强入库把关，不断提高储备项目质量。按照投资和消费协同拉动经济增长的思路，加大对消费相关领域投资力度，推动投资消费良性循环。二是提高投资效益。着眼于解决部分领域投资存在“重投入、轻效益”问题，让投资资金撬动更大的经济社会价值。完善交通、能源等领域价格形成机制，持续加强投资项目服务和要素保障，提高投资回报。适应国土空间布局、人口结构变化和流动方向、产业升级趋势、服务功能优化等需要，优化与之配套的基础设施和教育等公共服务设施布局。三是深化投融资体制改革。用好新

型政策性金融工具。发挥好基础设施领域不动产投资信托基金、政府和社会资本合作等渠道作用，激发投资活力。深化投资审批制度改革。

（三）实施一批重大标志性工程项目。基于国家战略全局、发展阶段和现实需要，谋划并实施一批具有战略性、引领性、突破性的重大标志性工程项目。投资方面，结合国家发展需要，在城市更新、战略骨干通道、新型能源体系、重大水利工程、国家重大科技基础设施等领域，实施一批重大标志性工程。推动基础设施投资在总体保持适度超前但不过度超前基础上持续增长。消费方面，顺应消费升级、人口老龄化、促进生育等需要，在养老托育健康等服务消费、文旅等消费配套基础设施领域实施一批重点项目。探索延长义务教育年限，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。

（四）纵深推进全国统一大市场建设。紧紧围绕“五统一、一开放”的要求，统一市场基础制度规则，消除要素获取、资质认定、招投标、政府采购等方面壁垒，统一政府行为尺度，破除地方保护和市场分割，促进商品要素在更大范围畅通流动。完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。依法依规治理企业低价无序竞争，统一市场监管执法，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。统筹推进现代流通体系硬件和软件建设，健全一体衔接的流通规则和标准，高标准联通市场设施，降低全社会物流成本。

来源：人民日报