



# 理论学习周报

北京师范大学党委宣传部

2025 年 12 月 15 日

# 目 录

一、重要会议、讲话、文件精神 .....	1
1. 中共中央政治局召开会议 中共中央总书记习近平主持会议 .....	1
2. 中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话 ...	4
3. 征求对经济工作的意见和建议 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话 .....	10
二、重要文章、报道 .....	13
1. 新华网：《坚持内需主导，建设强大国内市场——三论学习贯彻中央经济工作会议精神》 .....	13
2. 求是网：《扩大内需是战略之举》 .....	16
3. 人民日报：《发展文化事业和文化产业（学习贯彻党的二十届四中全会精神）》 .....	25

## 一、重要会议、讲话、文件精神

### 1. 中共中央政治局召开会议 中共中央总书记习近平主持会议

#### 中共中央政治局召开会议

#### 分析研究 2026 年经济工作

#### 审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》

#### 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京 12 月 8 日电 中共中央政治局 12 月 8 日召开会议，分析研究 2026 年经济工作，审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年是中国式现代化进程中具有重要意义的一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利实现。我国经济运行总体平稳、稳中有进，新质生产力稳步发展，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力，社会大局保持稳定。过去 5 年，我们有效应对各种冲击挑战，我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为

的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效，继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观经济治理效能。要坚持内需主导，建设强大国内市场；坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能；坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力；坚持对外开放，推动多领域合作共赢；坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为人民群众多办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。

会议强调，要加强党的领导特别是党中央集中统一领导。树立和践行正确政绩观，因地制宜做好经济工作，实现高质量、可持续的发展。编制好国家和地方“十五五”规划及专项规划。做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，解决好拖欠企业账款和农民工工资问题，兜牢民生底线。以时时放心不下的责任感抓好安全生产，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议指出，制定《中国共产党领导全面依法治国工作条例》，对于进一步提升党领导全面依法治国的科学化、制度化、规范化水平，建设更加完善的中国特色社会主义法治体系，建设更高水平的社会主义法治国家，具有重要意义。

会议强调，要坚持和加强党的领导，把党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法落到实处，提高依法治国、依法执政水平。全面贯彻习近平法治思想，牢牢把握全面依法治国正确政治方向，坚定法治自信，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。促使各级领导干部增强尊崇法治、敬畏法律意识，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

来源：新华网

## 2. 中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话

### 中央经济工作会议在北京举行

#### 习近平发表重要讲话 李强作总结讲话

#### 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议

新华社北京12月11日电 中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议指出，今年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。我国经济顶压前行、向新向优发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

会议指出，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供强需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多。这些大多是发展中、转型中的问题，经过努力是可以解决的，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，加强财政科学管理，优化财政支出结构，规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方财政困难，兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，畅通

货币政策传导机制，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制，提振社会信心。

会议确定，明年经济工作抓好以下重点任务。

一是坚持内需主导，建设强大国内市场。深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划。扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施。清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。高质量推进城市更新。

二是坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。制定一体推进教育科技人才发展方案。建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。强化企业创新主体地位，完善新兴领域知识产权保护制度。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动。深化拓展“人工智能+”，完善人工智能治理。创新科技金融服务。

三是坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。健全地方税体系。深入推



进中小金融机构减量提质，持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放，推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围，扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革。完善海外综合服务体系。推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

五是坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。严守耕地红线，毫不放松抓好粮食生产，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

六是坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设，扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战，实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力。

七是坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。实施稳岗扩

容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。推进教育资源布局结构调整，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购，深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，把握我国发展大势，坚定对未来发展的信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守牢安全底线，

稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划，推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，加强政策宣传解读，充分激发社会正能量。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议号召，全党全社会要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

来源：新华网

### 3. 征求对经济工作的意见和建议 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话

征求对经济工作的意见和建议

中共中央召开党外人士座谈会

习近平主持并发表重要讲话

李强通报有关情况 蔡奇丁薛祥出席

新华社北京12月8日电 12月3日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就今年经济形势和明年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头，实现“十五五”良好开局。

中共中央政治局常委李强、蔡奇、丁薛祥出席座谈会。李强受中共中央委托通报了今年经济工作有关情况，介绍了关于明年经济工作有关考虑。

座谈会上，民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央副主席孙东生、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表高鸿钧先后发言。他们完全赞同中共中央对当前经济形势的分析判断和明年经济工作的谋划考虑，并就优化产业布局、增加优质供给、深化教育科技人才制度改革、建设数据要素全国统一大市场、扩大内需、拓展高水平对外开放、增进人民健康福祉、推进高质量就

业、提升文化软实力等提出意见建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他表示，大家充分肯定了今年经济工作取得的成绩，就做好明年经济工作提出了意见建议，我们将认真研究采纳。

习近平指出，今年是很不平凡的一年，中共中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。

习近平指出，今年以来，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士紧扣中共中央决策部署，积极开展科技创新和产业创新融合发展、全方位扩大国内需求等方面调研，做好长江生态环境保护民主监督，围绕经济社会发展中一些重点难点问题及时建言献策，为中共中央科学决策提供了重要参考。习近平代表中共中央向大家表示感谢。

习近平强调，做好明年经济工作，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、

稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定。

习近平对各民主党派、全国工商联和无党派人士提出 3 点希望。一是深入学习领会中共二十届四中全会精神。把中共中央的战略部署领会准、理解透，始终同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起。二是积极踊跃为制定实施“十五五”规划献计出力。围绕建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设强大国内市场等深入开展调研，提出有价值、有分量的意见建议。三是凝心聚力推动经济稳定向好。协助党和政府做好政策宣传、解疑释惑、凝聚共识的工作，引导广大成员和所联系群众坚定信心、振奋精神，营造良好发展氛围。

刘国中、李干杰、何立峰、张国清、吴政隆，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、朱永新、杨震和张恩迪、方光华、杜莹芬等。

来源：新华网

## 二、重要文章、报道

### 1. 新华网：《坚持内需主导，建设强大国内市场——三论学习贯彻中央经济工作会议精神》

新华社北京 12 月 14 日电

中央经济工作会议确定了明年经济工作要抓好的八个方面重点任务，其中排在首位的是“坚持内需主导，建设强大国内市场”。学习贯彻中央经济工作会议精神，要深刻把握这一重要部署的战略考量和实践要求，在扩大内需上持续发力，进一步做强国内大循环，为加快构建新发展格局、推动高质量发展提供强有力的保障。

内需是我国经济发展的基本动力，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。今年以来，面对外部环境复杂变化，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国始终坚持立足国内、依托国内大市场优势，充分挖掘内需潜力，全国统一大市场建设向纵深推进，一系列扩大内需政策精准发力，我国超大规模市场优势持续厚植。前三季度，最终消费支出对经济增长贡献率达 53.5%，比上年全年提升 9 个百分点，继续发挥经济增长主引擎作用。过去 5 年，我国坚定实施扩大内需战略，不断提升国内供给质量水平，持续释放消费和投资需求，内需对经济发展的支撑作用明显增强。我国内需规模持续扩大、质量持续提升、国际影响力持续增强，充分彰显了我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，体现了长期向好的支撑条件和基本趋势。

构建完整的内需体系，关系我国长远发展和长治久安。当前，我国经济发展面临外部环境变化影响加深、国内供需矛盾突

出等新挑战。扩大内需，不仅是抵御外部冲击、推动我国经济稳中向好的有效途径，更是推动高质量发展、构建新发展格局的战略举措。大国经济的优势就是内需为主导、内部可循环。我国有14亿多人口、庞大的中等收入群体，服务消费需求持续释放，消费同现代科技和生产方式进一步结合带动新兴消费较快增长，我国作为全球最具潜力的消费市场正在不断成长壮大，这是我们应对风险挑战的最大底气。必须坚定实施扩大内需战略，将我国的超大规模市场优势和内需潜力，转化为经济平稳健康可持续发展的强大动能。

消费是最终需求，是经济增长的持久动力。建设强大国内市场，必须把大力提振消费摆在更加突出的位置。党的二十届四中全会明确提出，“十五五”时期要明显提高居民消费率。要深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划，稳就业、促增收、稳预期，切实增强居民消费能力。要着眼于扩大优质商品和服务供给，优化大规模设备更新和消费品以旧换新政策实施，推动商品消费扩容升级。要下决心清理消费领域不合理限制措施，进一步释放服务消费潜力，让有潜能的消费充分释放出来，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，形成消费和供给相互促进、迭代升级的良性循环。

建设强大国内市场，要发挥好投资对优化供给结构的关键作用。投资既是当期需求，也是未来供给。要优化政府投资结构，推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施国家重大战略和重点领域安全能力项目建设，优化地方政府专项债券用途管理，发挥好政府投资的带动放大作用。要继续发挥新型



政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，系统性打通制约民间投资的堵点、难点、痛点，让社会资本“愿投、敢投、能投”。城市更新既是民生工程，更是发展工程，能够发挥拉投资、扩内需、稳增长的重要作用。要高质量推进城市更新，有效赋能经济社会高质量发展。

习近平总书记深刻指出：“扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全，不是权宜之计，而是战略之举。”2026年是“十五五”开局之年，中国经济航船将迎来新的出发。让我们统一思想、统一行动，把党中央的决策部署落实到位，坚持内需主导，建设强大国内市场，不断把我国的超大规模市场优势转化为竞争优势和发展胜势，奋力实现明年经济社会发展目标任务，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业打下坚实基础。

来源：新华网

## 2. 求是网：《扩大内需是战略之举》

### 一

过去，我国生产能力滞后，因而把工作重点放在扩大投资、提高生产能力上。现在，产能总体过剩，仍一味靠扩大规模投资抬高速度，作用有限且边际效用递减。虽然短期内投资可以成为拉动经济增长的重要动力，但最终消费才是经济增长的持久动力。在扩大有效投资、发挥投资关键作用的同时，必须更加有效地发挥消费对增长的基础作用。

（2015年10月29日在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话）

### 二

供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面，是既对立又统一的辩证关系，二者你离不开我、我离不开你，相互依存、互为条件。没有需求，供给就无从实现，新的需求可以催生新的供给；没有供给，需求就无法满足，新的供给可以创造新的需求。

供给侧和需求侧是管理和调控宏观经济的两个基本手段。需求侧管理，重在解决总量性问题，注重短期调控，主要是通过调节税收、财政支出、货币信贷等来刺激或抑制需求，进而推动经济增长。供给侧管理，重在解决结构性问题，注重激发经济增长动力，主要通过优化要素配置和调整生产结构来提高供给体系质量和效率，进而推动经济增长。

纵观世界经济发展史，经济政策是以供给侧为重点还是以需求侧为重点，要依据一国宏观经济形势作出抉择。放弃需求侧谈

供给侧或放弃供给侧谈需求侧都是片面的，二者不是非此即彼、一去一存的替代关系，而是要相互配合、协调推进。

（2016年1月18日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话）

### 三

坚定实施扩大内需战略。构建完整的内需体系，关系我国长远发展和长治久安。改革开放特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，形成了市场和资源（如矿产资源）“两头在外”、形成“世界工厂”的发展模式，对我国抓住经济全球化机遇、快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几年，经济全球化遭遇逆风，这次疫情可能加剧逆全球化趋势，各国内顾倾向明显上升，我国发展面临的外部环境可能出现重大变化。实施扩大内需战略，是当前应对疫情冲击的需要，是保持我国经济长期持续健康发展的需要，也是满足人民日益增长的美好生活的需要。

大国经济的优势就是内部可循环。我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大最有潜力的消费市场。居民消费优化升级，同现代科技和生产方式相结合，蕴含着巨大增长空间。我们要牢牢把握扩大内需这一战略基点，使生产、分配、流通、消费各环节更多依托国内市场实现良性循环，明确供给侧结构性改革的战略方向，促进总供给和总需求在更高水平上实现动态平衡。扩大内需和扩大开放并不矛盾。国内循环越顺畅，越能形成对全球资源要素的引力场，越有利于构建以国内大

循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，越有利于形成参与国际竞争和合作新优势。

消费是我国经济增长的重要引擎，中等收入群体是消费的重要基础。目前，我国约有 4 亿中等收入人口，绝对规模世界最大。要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，健全知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。要扩大人力资本投入，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。

（2020 年 4 月 10 日在中央财经委员会第七次会议上的讲话）

#### 四

今年以来，我多次讲，要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这个新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。近年来，随着外部环境和我国发展所具有的要素禀赋的变化，市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱，而我国内需潜力不断释放，国内大循环活力日益强劲，客观上有着此消彼长的态势。对这个客观现象，理论界进行了很多讨论，可以继续深化研究，并提出真知灼见。

自 2008 年国际金融危机以来，我国经济已经在向以国内大循环为主体转变，经常项目顺差同国内生产总值的比率由 2007 年的 9.9% 降至现在的不到 1%，国内需求对经济增长的贡献率有 7 个年份超过 100%。未来一个时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。我们要坚持

供给侧结构性改革这个战略方向，扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

（2020年8月24日在经济社会领域专家座谈会上的讲话）

## 五

要加快培育完整内需体系。这是畅通国民经济循环、增强国内大循环主体地位的重要基础。经济活动是一个动态的周而复始的循环过程。要推进深层次改革和强化政策引导，着力打通制约经济循环的关键堵点。要以满足国内需求为基本立足点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，着力提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。要加强现代流通体系建设，完善硬件和软件、渠道和平台，夯实国内国际双循环的重要基础。

（2020年10月29日在党的十九届五中全会第二次全体会议上的讲话）

## 六

关于坚持扩大内需这个战略基点问题。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，也是大国经济优势所在。我们强调的扩大内需，并不只是扩大政府公共支出，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。

扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结

构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，适应不同收入群体实际需要，以高质量供给提高居民消费能力和意愿。要有序取消一些行政性限制消费购买的规定，释放消费潜力；适应消费结构升级趋势，创新消费业态和模式，形成服务消费等新增长点，促进境外消费回流。要重视乡村消费需求，充分挖掘县乡消费潜力。要完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业。要合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。

要增强投资增长后劲，继续发挥关键作用。要优化投资制度，推动储蓄向投资合理转化。要发挥中央预算内投资的引导和撬动作用，在外溢性强、社会效益高的领域发挥作用。要全面改善投资环境，形成良好投资预期，激发全社会投资活力。要大力发展数字经济，加大新型基础设施投资力度，加快传统产业数字化智能化绿色化改造，促进产业数字化、数字产业化。要推广先进适用技术，扩大制造业设备更新和技术改造投资。要深入推进新型城镇化，实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造。要提升基础设施和流通水平，建设现代物流体系，在综合交通、基础科研、公共卫生、生态保护、乡村建设等领域实施一批重大项目。

（2020年12月16日在中央经济工作会议上的讲话）

## 七

当今世界，最稀缺的资源是市场。市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势，形成构建新发展格局的雄厚支撑。扩大内需并不是应对金融风险

和外部冲击的一时之策，也不是要搞大水漫灌，更不是只加大政府投入力度，而是要根据我国经济发展实际情况，建立起扩大内需的有效制度，释放内需潜力，加快培育完整内需体系，加强需求侧管理，扩大居民消费，提升消费层次，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。

（2021年1月11日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话）

## 八

我们要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

## 九

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。必须大力实施扩大内需战略，采取更加有力的措施，使社会再生产实现良性循环。我国通过扩大内需有效应对了1998年亚洲金融危机、2008年国际金融危机、2020年以来新冠肺炎疫情冲击，积累了成功经验，要优化政策举措，充分发挥消费的基础作用和投资的关键

作用。

一是把恢复和扩大消费摆在优先位置。我国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进，消费日益成为拉动经济增长的基础性力量。要增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景，使消费潜力充分释放出来。消费是收入的函数，要多渠道增加城乡居民收入，特别是要提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力。要合理增加消费信贷，支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。

二是通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。当前，民间投资预期较弱，政府投资必须发挥好引导作用，这是应对经济周期性波动的有力工具。政府投资要在打基础、利长远、补短板、调结构上加大力度，加快实施“十四五”重大工程，加强交通、能源、水利、农业、信息等基础设施建设，加强区域间基础设施联通。要支持城市群和都市圈建设现代化基础设施体系，实施城市更新行动、乡村建设行动。要加大科技和产业投资，超前开展重大科技基础设施和关键核心技术研发能力建设。政策性金融要发挥逆周期调节作用，加大对符合国家发展规划和产业政策导向重大项目的融资支持力度，兼顾好经济效益和社会效益。要放宽民间投资市场准入，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。要加强项目储备和前期工作，强化要素保障。

（2022年12月15日在中央经济工作会议上的讲话）



更好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，增强国内大循环动力和可靠性。构建新发展格局的关键在于实现经济循环的畅通无阻。能否实现，主要取决于供给和需求两端是否动力强劲、总体匹配，动态平衡、良性互动。这就需要把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，供需两端同时发力、协调配合，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，实现国民经济良性循环。要坚决贯彻落实扩大内需战略规划纲要，尽快形成完整内需体系，着力扩大有收入支撑的消费需求、有合理回报的投资需求、有本金和债务约束的金融需求。要建立和完善扩大居民消费的长效机制，使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧敢消费、消费环境优获得感强愿消费。要完善扩大投资机制，拓展有效投资空间，适度超前部署新型基础设施建设，扩大高技术产业和战略性新兴产业投资，持续激发民间投资活力。要继续深化供给侧结构性改革，持续推动科技创新、制度创新，突破供给约束堵点、卡点、脆弱点，增强产业链供应链的竞争力和安全性，以自主可控、高质量的供给适应满足现有需求，创造引领新的需求。供给和需求严重失衡错位、循环不畅，是经济金融领域重大风险的根源之一，统筹好扩大内需和深化供给侧结构性改革也有助于防范化解经济金融领域风险。

（2023年1月31日在二十届中央政治局第二次集体学习时的讲话）

## 十一

必须统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环。要

坚持供需两侧协同发力、动态平衡，持续深化供给侧结构性改革，有进有退、有保有压，增强供给与需求的适配性、平衡性。扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全，不是权宜之计，而是战略之举。要加快补上内需特别是消费短板，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

（2024 年 12 月 11 日在中央经济工作会议上的讲话）

## 十二

《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强调充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”。

（2025 年 10 月 20 日《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议〉的说明》）

来源：求是网

### 3. 人民日报：《发展文化事业和文化产业（学习贯彻党的二十届四中全会精神）》

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）提出“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”的重大任务，对“大力繁荣文化事业”、“加快发展文化产业”作出重要部署，为做好“十五五”时期文化工作提供了根本遵循、指明了前进方向。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十届四中全会精神，深入学习贯彻习近平文化思想，推动文化事业和文化产业高质量发展，扎实推进文化强国建设。

#### 一、充分认识发展文化事业和文化产业的重要意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视文化建设，习近平总书记多次对推动文化事业和文化产业繁荣发展作出重要指示，为我们做好工作提供了思想武器和行动指南。文化事业是养人心志、育人情操的事业，发展文化事业是满足人民精神文化需求、保障人民文化权益的基本途径。文化产业是朝阳产业，是社会主义市场经济条件下繁荣发展社会主义文化的重要载体。《建议》充分肯定“十四五”时期文化事业和文化产业发展成就，指出“文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩”。面向新时代新征程，必须坚定文化自信，增强责任感使命感，统筹推动文化事业、文化产业发展，繁荣发展新时代中国特色社会主义文化，筑牢强国建设、民族复兴的文化根基。

（一）发展文化事业和文化产业是增强中华民族伟大复兴精神力量的必然要求。国家之魂，文以铸之。文化是一个国家、一

个民族的灵魂、元气所在，中华民族在几千年历史长河中历经磨难顽强生存、绵延发展，最重要的是文脉未断、精神未散。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，国家强盛、民族复兴需要强大的物质力量，也需要强大的精神力量。要聚焦建设社会主义文化强国，着力推动文化事业和文化产业繁荣发展，以文化滋养心灵、固本培元，涵养全民族昂扬奋发的精神气质，共同建设好守护好中华民族共有精神家园。

（二）发展文化事业和文化产业是满足人民精神文化生活新期待的必要途径。习近平总书记指出，满足人民过上美好生活的新期待，必须提供丰富的精神食粮。我国已经全面建成小康社会，人均国内生产总值超过 1.3 万美元，人民群众对美好生活的向往内涵更加丰富，对精神文化生活产生更高需求，文化日益成为高品质生活的重要内容。要始终坚持文化建设着眼于人、落脚于人，不断提升文化服务和文化产品供给能力，满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。

（三）发展文化事业和文化产业是推动经济社会高质量发展的重要内容。习近平总书记指出，推动高质量发展，文化是重要支点。随着我国经济社会发展迈向更高水平，文化与经济社会各领域深度融合，在提升社会文明程度、推动经济发展、提高人民生活品质等方面发挥着重要作用。要坚持以文化赋能经济社会发展，挖掘文化价值，壮大人文经济，催生新业态新模式，形成新的增长点，为国民经济和社会高质量发展注入文化活力。

## 二、创作无愧于时代的精品力作

《建议》对推动精品创作作出部署。文艺是时代前进的号角，

最能代表一个时代的风貌，最能引领一个时代的风气。当前，我国文化供给的主要矛盾已经不是缺不缺、够不够的问题，而是好不好、精不精的问题。要坚持以人民为中心的创作导向，把创作优秀作品作为中心环节，用精品力作谱写时代华章、凝聚奋进力量。

（一）推出深入人心的时代精品。围绕党和国家政治生活重大主题，抓好重大现实题材、重大革命和历史题材、新时代发展题材等创作生产，加强对新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作的规划引导。改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，鼓励广大文艺工作者从现实生活、火热实践中汲取创作养分，推出更多反映时代气象、讴歌人民创造的精品力作。繁荣互联网条件下新大众文艺，推出更多优秀网络文化产品。

（二）提升文化原创能力。把创新精神贯穿创作生产全过程，促进观念与手段相结合、内容和形式相融合、各种艺术要素和技术要求相辉映，推动文化创新创造活力持续迸发。抓好源头原创，加大剧本扶持力度，推动优秀文学作品向剧本转化。积极营造良好文化生态，充分发扬学术民主、文艺民主，支持作家、艺术家和专家学者扎根生活、潜心创作。完善文化创作引导激励机制，健全文化产品评价体系，加强文艺评论工作。

（三）培育形成高水平文化人才队伍。文化创造核心在人，文化工作要“目中有人”。坚持出成果和出人才相结合，尊重人才成长规律，鼓励文化创新创造，推动文化精品和优秀人才不断涌现。完善符合文化领域特点的人才选拔、培养、使用、激励机制，营造识才、重才、爱才的良好政策环境，培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。

### 三、传承发展中华优秀传统文化

《建议》对中华优秀传统文化传承发展、文化遗产保护等作出部署。中华优秀传统文化是中华文明的智慧结晶和精华所在，是中华民族的根和魂，是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基。党的十八大以来，我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断推动马克思主义中国化时代化，推进了中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。要高扬中华民族的文化主体性，推进中华优秀传统文化传承发展，提升文化遗产保护传承水平，在创造性转化和创新性发展中赓续中华文脉。

（一）深化中华优秀传统文化挖掘阐释。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，挖掘和阐发中华优秀传统文化的精神内涵，用马克思主义激活中华优秀传统文化中的优秀因子并赋予其新的时代内涵。深入研究中华文明、中华文化的起源和特质，推进实施中华文明探源工程、夏商文明研究工程、“考古中国”等重大项目，为灿烂辉煌的中华文明提供更多考古实证。建好用好长城、大运河、长征、黄河、长江等国家文化公园，打造中华文化重要标志。

（二）推动文化遗产系统性保护。坚持保护第一、合理利用和最小干预原则，着力推动文物古迹、古老建筑、名城名镇、历史街区、传统村落、文化景观、非遗民俗等文化遗产系统性和统一监管，建立文化遗产保护督察制度，构建大保护格局。加大文物保护工作力度，完成第四次全国文物普查，深化文物保护利用体制机制改革，强化文物资源空间管控，推进文物科技创新，确保文物安全，防止过度修缮、过度开发，杜绝大拆大建、拆真

建假。完善非遗保护传承体制机制和工作体系，开展全国非遗资源普查，健全非遗传承体验设施体系，推进区域性整体保护。健全国家珍贵古籍保护制度。

（三）促进中华优秀传统文化“活起来”。加强传统文化资源合理利用，推动中华优秀传统文化在现代生活中焕发新的活力，充分发挥文化遗产在提供公共文化服务、满足人民精神文化生活需求等方面的重要作用。发挥好博物馆、纪念馆等作用，创新展览展示形式，开发适应现代消费需求的文创产品，生动鲜活讲好文物故事。探索非遗当代表达新方式、合理利用新形式，搭建非遗融入现代生活新场景。推进文化遗产数字化保护，创新文化遗产展示方式。

#### 四、提升公共文化服务水平

《建议》对公共文化服务提质增效、推进书香社会建设、建设体育强国等作出部署。公共文化服务是实现好、维护好、发展好人民基本文化权益的主要途径。经过多年努力，覆盖城乡的六级公共文化服务体系基本建成，人民群众文化获得感、幸福感明显增强。要坚持文化惠民，着力提升公共文化服务水平，让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

（一）实施公共文化服务提质增效行动。以提升质量效益为核心，提高基本公共文化服务覆盖面和适用性，提供更多富有时代特色、更具科技含量、融入群众生活的高品质文化服务。完善公共图书馆、文化馆服务体系，探索“市民艺术夜校”等创新服务形式。打造嵌入生活场景的公共阅读和艺术空间，因地制宜构建便捷品质文化生活圈。

（二）创新实施文化惠民工程。实施以数字化网络化智能化

为核心的文化惠民工程，推动优质文化资源直达基层。健全城乡公共文化服务协同发展机制，加强优质资源整合集成，建立资源配送和供需对接机制，推广“订单式”、“菜单式”服务。推进全国智慧图书馆体系、公共文化云建设，提升公共文化可及性精准性。

（三）广泛开展群众性文化活动。充分尊重人民群众主体地位，扶持群众文艺创作，培育群众文艺团队，发展彰显时代新貌、充满生机活力的群众文化。持续打造“村晚”、“村歌”、广场舞展演等品牌活动，为群众提供展示自我、沟通交流的舞台。深入开展全民阅读，推进书香社会建设。统筹推进群众体育和竞技体育发展，加快建设体育强国。

## 五、加快发展文化产业

《建议》对加快发展文化产业作出全面部署。文化产业是国民经济的重要产业门类。近年来，随着文化与科技加速融合，新业态蓬勃发展，消费场景推陈出新，文化产业已经成为拉动内需、促进就业、活跃市场、提振信心的新亮点。要以文化创意、科技创新、产业融合培育新发展动能，推动文化产业高质量发展。

（一）健全文化产业体系。实施积极的文化经济政策，推动财政、税收、投资、金融、消费等方面政策协同和创新，加大政策激励和保障力度。把激发创新创造活力作为中心环节，加快完善文化管理体制和生产经营机制，培育优秀文化企业和品牌。实施重大文化产业项目带动战略，推进产业基础高级化、产业链现代化，促进文化产业持续健康发展。

（二）完善文化市场体系。加快构建统一开放、高效规范、竞争有序的文化市场，促进文化资源要素合理流动。提升文化市



场服务质量，加快发展新型文化消费模式。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。

（三）推进文化和科技融合。探索文化和科技融合的有效机制，用互联网思维和信息技术的改进文化创作生产流程，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，加快发展新型文化业态。稳步推进人工智能等新技术应用，统筹好发展和安全。

## 六、推进旅游强国建设

《建议》明确提出推进旅游强国建设，对推进文旅深度融合等作出部署。旅游是人们亲近自然、体验文化、认识世界、增进交流的社会活动，旅游活动本质上是精神文化活动。党的十八大以来，旅游业发展步入快车道，日益成为新兴的战略性新兴产业和具有显著时代特征的民生产业、幸福产业。要坚持旅游为民，以推进文旅深度融合为主线，加快建设旅游强国，让旅游业更好服务美好生活、促进经济发展、构筑精神家园、展示中国形象、增进文明互鉴。

（一）丰富高品质旅游产品供给。提升旅游产品设计和开发水平，推出更多体现国际水准、彰显中华人文精神的旅游精品。推动旅游景区焕新发展，提升度假区品质，培育休闲度假产品、特色旅游产品。大力发展智慧旅游，提升旅游产品体验性、舒适性。

（二）提高旅游服务质量。加强旅游服务质量监测与评价，培育优质旅游服务品牌。完善旅游公共服务，提高公共信息、公共交通、应急救援等服务水平。加强涉旅领域安全管理和旅游市场监管，加大对突出问题的打击力度。提升入境游便利化国际化水平，增强国际旅游吸引力。

（三）推进文旅深度融合。坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游业态融合、产品融合、市场融合，持续为文化和旅游高质量发展培育新动能。在旅游产品和服务中融入更多优质文化内容，大力发展文化遗产旅游、红色旅游、研学旅游，让人们在领略自然之美中感悟文化之美、陶冶心灵之美。深化“文旅+百业”、“百业+文旅”，培育文旅商体农融合业态，有效延伸产业链、创造新价值、提高人民生活品质。

来源：人民日报