



理论学习周报

北京师范大学党委宣传部

2025 年 11 月 3 日

目 录

一、重要会议、讲话、文件精神	1
1. 习近平在亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议第 一阶段会议上的讲话（全文）	1
2. 习近平在亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议第 二阶段会议上的讲话（全文）	4
3. 习近平在亚太经合组织工商领导人峰会上的书面演讲（全 文）	7
二、重要文章、报道	12
1. 新华网：《更好统筹发展和安全两件大事——七论学习贯 彻党的二十届四中全会精神》	12
2. 求是网：《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展 第十五个五年规划的建议〉的说明》	15
3. 人民日报：《开创中国式现代化建设新局面的科学谋划（深 入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想）》 ...	23

一、重要会议、讲话、文件精神

1. 习近平在亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议第一阶段会议上的讲话（全文）

共建普惠包容的开放型亚太经济

——在亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议第一阶段会议上的讲话

（2025年10月31日，庆州）

中华人民共和国主席 习近平

新华社韩国庆州10月31日电

尊敬的李在明总统，

各位同事：

很高兴来到韩国历史文化名城庆州，同大家共谋亚太发展大计。感谢李在明总统和韩国政府的周到安排。

亚太经合组织成立30多年来，从勾画亚太自由贸易区蓝图到推动建设亚太共同体，引领亚太地区走在全球开放发展前列，助力亚太成为全球经济最具活力的地区。

当前，世界百年变局加速演进，国际形势变乱交织，亚太地区发展面临的不稳定不确定因素增多。越是风高浪急，越要同舟共济。我们要坚守亚太经合组织促进经济增长、增进人民福祉的初衷，坚持在开放发展中分享机遇、实现共赢，推进普惠包容的经济全球化，构建亚太共同体。为此，我提5点建议。

一是共同维护多边贸易体制。践行真正的多边主义，提高以世界贸易组织为核心的多边贸易体制的权威性和有效性。坚持世界贸易组织改革的正确方向，维护最惠国待遇、非歧视等基本原

则，推动国际经贸规则与时俱进，更好保障发展中国家正当权益。

二是共同营造开放型区域经济环境。持续推进贸易和投资自由化便利化，深化财金领域合作，稳步推进区域经济一体化进程。把握《区域全面经济伙伴关系协定》高质量实施和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》扩员契机，推动彼此对接、融合共进，为亚太自由贸易区建设聚势汇能。

三是共同维护产业链供应链稳定畅通。坚持“拉手”而不是“松手”、“延链”而不是“断链”，积极寻找更多利益契合点，支持供应链开放发展。以《亚太经合组织互联互通蓝图》实施10周年为契机，不断做实做细硬联通、软联通、心联通，进一步夯实亚太地区开放发展基础。

四是共同推进贸易数字化绿色化。充分发挥数字技术对跨境贸易的促进作用，推进无纸贸易、智慧海关等务实合作。破除各种绿色壁垒，拓展绿色产业、清洁能源和绿色矿产合作。中方在亚太经合组织首倡设立的亚太示范电子口岸网络、绿色供应链网络，已经成为区域贸易数字化绿色化合作的重要平台。

五是共同促进普惠包容发展。坚持以人民为中心的发展理念，着力解决发展不平衡问题，推动经济全球化更加包容、更可持续，更好惠及地区全体人民。中方同各方合作推进高质量共建“一带一路”，支持更多发展中国家实现现代化，为全球发展开辟新空间。中国已给予同我国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇，愿通过商签共同发展经济伙伴关系协定落实对非洲建交国实施100%税目产品零关税措施，致力于同各国共同发展、共享繁荣。

各位同事！

中国始终坚持对外开放的基本国策，以实际行动推动建设开放型世界经济。过去 5 年，中国货物和服务贸易规模位居全球第一和第二，累计吸引外资逾 7000 亿美元，对外投资年均增速超过 5%。中国的外资准入负面清单持续缩减，单方面免签持续扩容，自主开放和单边开放有序扩大，22 个自贸试验区主动对接国际高标准经贸规则。中国对外开放的大门不会关闭，只会越开越大。

不久前，中共二十届四中全会通过了关于制定“十五五”规划的建议。中方将以此为契机，进一步全面深化改革，坚定不移扩大高水平对外开放，不断以中国式现代化新成就为亚太和世界提供新机遇。

谢谢大家！

来源：新华网

2. 习近平在亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议第二阶段会议上的讲话（全文）

共同开创可持续的美好明天

——在亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议第二阶段会议上的讲话

（2025 年 11 月 1 日，庆州）

中华人民共和国主席 习近平

新华社韩国庆州 11 月 1 日电

尊敬的李在明总统，

各位同事：

当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，特别是人工智能等前沿技术快速发展，为人类社会开辟了新前景。同时，世界经济增长动能不足，全球发展赤字扩大，气候变化、粮食和能源安全等挑战加剧。亚太各经济体应该加强互利合作，把握新机遇，应对新挑战，共同开创可持续的美好明天。为此，我提 3 点建议。

一是强化数智赋能，塑造亚太创新发展新优势。我们要充分发挥新技术的驱动和赋能作用，抢抓数字化、智能化、绿色化机遇，加快培育发展新质生产力。激活数据的基础资源作用和创新引擎作用，推进数据安全有序流动，加快数字经济高质量发展。深化技术开源开放合作，创建具有竞争力的开放创新生态。

人工智能对未来发展具有重大意义，应该使之为各国各地区人民造福。我们要以全人类福祉为念，推动人工智能朝着有益、安全、公平方向健康有序发展。中国倡议成立世界人工智能合作组织，希望通过发展战略、治理规则、技术标准等合作，积极为国际社会提供人工智能公共产品。中方愿同亚太经合组织各成员一道，共同提升民众人工智能素养，弥合亚太地区数字和智能鸿沟。

二是坚持绿色低碳，打造亚太可持续发展新范式。绿水青山就是金山银山。我们要本着对子孙后代负责的态度，加强各经济体绿色发展战略对接，促进优质绿色技术和产品自由流通，加快推动发展方式绿色低碳转型，积极应对气候变化。切实履行共同但有区别的责任，敦促发达经济体向发展中经济体持续提供必要的资金、技术、能力建设等方面支持。

中国自 5 年前宣布碳达峰碳中和目标以来，已经建成全球最大、发展最快的可再生能源体系，新能源汽车、锂电池、光伏等产业蓬勃发展。中国已经提交应对气候变化 2035 年国家自主贡献目标，将全面实施碳排放总量和强度双控制度。中方捐资设立亚太经合组织数字化绿色化转型子基金，将继续落实清洁能源、绿色转型相关倡议。

三是落实普惠共享，展现亚太包容发展新气象。我们要坚持人民至上，加强政策沟通、经验分享、务实合作，全面落实联合国 2030 年可持续发展议程，携手消除贫困，促进亚太全体人民共同富裕。充分发挥亚太经合组织开展经济技术合作的传统优势，推动亚太经济体率先试行世贸组织《电子商务协定》，深化中小企业发展、人力资源开发、粮食安全、能源转型、卫生健康等合作，助力发展中经济体实现平衡发展。

今年，韩国提出应对人口结构变化合作倡议，这有助于促进亚太包容发展。中国将加快完善覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，大力发展银发经济，促进人口高质量发展。中方将推动落实人工智能助力卫生健康、提升女性数字素养等倡议，让更多合作成果惠及亚太地区人民。

“孤举者难起，众行者易趋。”中方愿同各方一道，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，携手构建亚太共同体。

谢谢大家！

。

来源：新华网

3. 习近平在亚太经合组织工商领导人峰会上的书面演讲 (全文)

发挥亚太引领作用 共促世界发展繁荣

——在亚太经合组织工商领导人峰会上的书面演讲

(2025年10月31日,庆州)

中华人民共和国主席 习近平

新华社韩国庆州10月31日电

各位工商界代表,

女士们,先生们,朋友们:

很高兴再次到访历史古城庆州,出席亚太经合组织工商领导人峰会。

当前,世界百年变局加速演进,国际形势变乱交织,全球经济增长乏力。世界正站在新的十字路口:是团结合作、互利共赢,还是重回霸权主义、丛林法则?是坚持多边主义、开放包容,还是走向单边主义、保护主义?何去何从将深刻影响世界的未来。我们要展现远见和担当,作出符合亚太人民期待、经得起历史检验的抉择。

“往古者,所以知今也。”80年前,世界反法西斯战争取得伟大胜利,逐步建立起以联合国为核心的国际体系,在经济、贸易、金融等领域形成多边体制,开启了人类和平与发展事业新篇章。

历史昭示我们,人类命运休戚与共,霸权主义只会带来战乱和灾难,公平正义才是促进世界和平与发展的重要保障;对抗对立只会带来隔阂和动荡,合作共赢才是越走越宽的人间正道;单

边主义只会带来割裂和倒退，多边主义才是应对全球性挑战的必然选择。

中国始终是现行国际秩序的维护者、真正多边主义的践行者。中方倡导和平发展，反对国强必霸；倡导合作共赢，反对赢者通吃；倡导文明互鉴，反对文明冲突；倡导公道公正，反对强权政治。中国相继提出共建“一带一路”倡议和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，为解决当今世界突出问题贡献了中国智慧和方案。中方期待同各方一道，共促繁荣、共赢未来，携手构建人类命运共同体。

女士们、先生们、朋友们！

亚太经合组织因应经济全球化浪潮而创立，以促进贸易和投资自由化便利化、支持经济增长和繁荣为目标宗旨。1991年，亚太经合组织韩国会议发表宣言，强调各方应该相互依存、共同受益。今天我们在韩国再次聚首，应该重温创立亚太经合组织初心，以更具活力和韧性的亚太合作为世界作出突出贡献。

第一，带头维护和平稳定。我们要坚持各国无论大小、强弱、贫富，都有平等参与国际事务的权利。坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，通过对话协商解决分歧和争端。

第二，带头实行开放融通。我们要坚定维护以世贸组织为核心、以规则为基础的多边贸易体制，加强团结协作，反对保护主义，抵制单边霸凌，避免世界重回丛林法则。勇于“拆墙”，维护全球产业链供应链稳定畅通，推进区域经济一体化和亚太自由贸易区建设，为全球经济增长贡献亚太力量。

第三，带头坚持合作共赢。我们要秉持和而不同理念，充分

发挥亚太经济体多样性突出的特点，促进优势互补，共同做大亚太合作蛋糕，兼顾自身利益和他方利益，形成各国相互成就、共同发展的合作格局。

第四，带头促进普惠包容。我们要坚持以人为本，全面落实联合国 2030 年可持续发展议程，深化发展战略对接，加大对发展中经济体支持，更好弥合发展鸿沟，不断增进人民福祉，促进亚太全体人民共同富裕。

明年，中国将第三次担任亚太经合组织东道主，这体现了中方对亚太合作的高度重视和责任担当。中方将顺应时代发展大势，倾听各成员呼声，同各方携手构建亚太共同体，为亚太乃至世界和平与发展注入新动力。

女士们、先生们、朋友们！

多年来，中国一直是世界经济增长的主要贡献者。今年是中国“十四五”规划收官之年。近 5 年来，在外部冲击明显加大的背景下，中国经济实现 5.5% 左右的平均增速，对全球经济增长的贡献率稳定在 30% 左右。

不久前，中共二十届四中全会通过了关于制定“十五五”规划的建议。中国将继续以高水平对外开放促进深层次改革、推动高质量发展，为亚太和世界经济带来更多稳定性和确定性，是全球工商界投资兴业的沃土。

——中国能够为全球工商界提供更多发展机遇。中国已经成为全球第二大消费市场和进口市场，是唯一举办国家级国际进口博览会、持续向全世界开放市场的发展中国家，市场空间大、成长预期好。中方持续推进高水平对外开放，同各方在开放联通中

相互成就。

——中国能够为全球工商界提供良好营商环境。中国持续建设市场化、法治化、国际化的一流营商环境，促进各类所有制企业公平竞争、竞相发展。中国外资准入负面清单已经减至 29 项，制造业领域已经实现“清零”，服务业将继续扩大开放。中国是全球公认最安全的国家之一，已对全球 76 个国家实行单方面免签或全面互免签证，“中国游”、“中国购”持续火爆，外国朋友来华投资、工作、生活更加便利。

——中国能够为全球工商界提供宽广创新舞台。中国积极发展未来产业、壮大新兴产业、升级传统产业，创新势能正持续转化为经济动能。中国绿色化、数字化、智能化加快发展，人工智能、量子技术、人形机器人、新能源汽车、生物医药等不断取得新突破，成为全球新技术的“推广场”、“应用场”。事实证明，谁站稳了中国市场，谁就能在日益激烈的国际竞争中占据先机。

——中国能够为全球工商界提供绿色增长条件。中国协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建成全球最大的可再生能源体系、最大最完整的新能源产业链，新增绿色面积占全球四分之一。中国致力于实现碳达峰碳中和目标，积极开展绿色能源项目合作，支持优质绿色技术和产品自由流通，为发展中国家提供力所能及的帮助，对推动全球经济绿色低碳转型作出的贡献有目共睹。

总之，中国是全球工商界理想、安全、有为的投资目的地，与中国同行就是与机遇同行，相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来。

女士们、先生们、朋友们！

亚太工商界是时代的先行者、变革的开拓者、潮流的引领者。希望大家继续发扬开拓进取、开放创新、坚韧不拔的企业家精神，共促亚太增长和繁荣，为开创亚太和世界更加美好的未来汇聚强大合力。我们诚挚邀请大家明年共赴中国、共襄盛举！

谢谢大家！

来源：新华网

二、重要文章、报道

1. 新华网：《更好统筹发展和安全两件大事——七论学习贯彻党的二十届四中全会精神》

新华社北京 10 月 30 日电

新华社评论员

在党的二十届四中全会上，习近平总书记强调：“安全是发展的前提，发展是安全的保障。”全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，着眼“在发展中固安全，在安全中谋发展”作出一系列战略部署。学习贯彻全会精神，就要深刻把握发展和安全辩证统一关系，更好统筹发展和安全两件大事，以新安全格局保障新发展格局，推动我国经济社会持续健康发展。

统筹发展和安全是以习近平同志为核心的党中央立足于新发展阶段国际国内新形势新情况提出的重大战略思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。习近平总书记深刻指出，统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，坚持统筹发展和安全，坚持发展和安全并重，带领全党全国各族人民攻坚克难、团结奋斗，有效应对一系列重大风险挑战，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

“十四五”时期，我国粮食安全保障有力，粮食年产量连续

稳定在 1.3 万亿斤以上，中国人的饭碗牢牢端在自己手中；能源保供基础扎实，建成了全球门类最全、规模最大的能源体系；产业链供应链韧性增强，重点领域短板加快补齐，重点产业链自主可控水平持续提升；有效防范化解重点领域风险，社会治理效能增强，我国成为世界上犯罪率最低、安全感最高的国家之一……实践启示我们，既抓好发展这个“第一要务”，又办好安全这个“头等大事”，才能筑牢治国安邦的根基、增强攻坚克难的底气，推动中国号巨轮劈波斩浪、行稳致远。

推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种困难矛盾和风险挑战。必须深刻认识到，发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，二者互为条件、辩证统一。发展是安全的基础。破解突出矛盾问题、防范化解风险隐患，归根到底要靠发展，要在不断壮大物质技术基础上谋求安全，以高质量发展促进高水平安全。安全是发展的前提。要通盘考虑内外部风险挑战，有力有效防范化解重点领域风险。同时，加强风险防范长效机制建设，做好应对预案和政策储备，牢牢守住不发生系统性风险底线，以高水平安全保障高质量发展。

“备豫不虞，为国常道”。“十五五”时期，必须强化底线思维，围绕全会提出的“国家安全屏障更加巩固”目标，推动国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，建军一百年奋斗目标如期实现，更高水平平安中国建设扎实推进。要坚持把国家安全同经济社会发展一同谋划、一起部署，更加关注对发展和安全具有基础性影响的事，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，

下好先手棋、打好主动仗，真正做到“任凭风浪起，稳坐钓鱼台”。

建设平安中国是中国式现代化的重要内容。更好统筹发展和安全两件大事，必须坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，推进国家安全体系和能力现代化，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加强重点领域国家安全能力建设，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位。要严守耕地红线，筑牢生态安全屏障，加快形成强大国内经济循环体系，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施等安全，夯实国家安全基础保障。要提高公共安全治理水平、完善社会治理体系，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。

习近平总书记指出，发展是硬道理，安全也是硬道理。统筹发展和安全，既是重大理论问题，也是重要实践要求。迈向“十五五”，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，更好统筹发展和安全，不断筑牢国家安全屏障，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

来源：新华网

2. 求是网：《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议〉的说明》

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈

会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表 3 个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言 300 多万条，有关方面从中整理出 1500 余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8 月 4 日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来 5 年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计 218 处，

覆盖各方面意见和建议 452 条。

《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开 3 次会议、中央政治局召开 2 次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深入分析国内外形势，对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由 15 个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二 2 个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化

进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四 12 个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里，就其中几个重点问题作简要说明。

第一，关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到 2035 年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为 2035 年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握

未来5年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二，关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上，提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时，根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题，《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法，《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求，必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定，以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三，关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济

持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用，在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署，提出优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，巩固壮大实体经济根基；提出加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设；提出加快建设新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是，发展新质生产力需要具备一定的禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。

第四，关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期，要坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强调充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，提

出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”。

第五，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来，我们坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕，提出弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

第六，关于统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来5年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，

推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七，关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制；持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制；统筹推进各领域基层党组织建设；锲而不舍落实中央八项规定精神；完善党和国家监督体系；坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们，审议通过“十五五”规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

来源：求是网

3. 人民日报：《开创中国式现代化建设新局面的科学谋划（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想）》

习近平总书记指出：“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），明确了“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，集中回答了全面建设社会主义现代化国家新征程上实现什么样的发展、如何实现发展等重大问题，是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件，充分体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动。我们要深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，乘势而上、接续推进中国式现代化建设，把《建议》擘画的发展蓝图变为美好现实，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力开创中国式现代化建设新局面。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位

习近平总书记指出：“中国式现代化走得通、行得稳，是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。”党的二十届四中全会提出，“十五五”时期“在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位”。“十五五”时期上承改革开放以来我国持续发

展特别是“十四五”规划的深入实施，下启 2035 年基本实现社会主义现代化目标，是坚定不移走中国式现代化道路、基本实现社会主义现代化进程中的重要一程。

从历史进程看，“十五五”时期是接续推进中国式现代化的重要阶段。习近平总书记指出：“中国式现代化，是我们为如何唤醒‘睡狮’、实现民族复兴这个重大历史课题所给出的答案，是选择自己的道路、做自己的事情。”历史发展是连续性和阶段性的统一。我们党成立后，团结带领全国各族人民艰苦探索、接续奋斗，成功开辟出中国式现代化道路，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，从根本上破解了困扰中国近代以来的发展难题，让无数先贤为之魂牵梦萦的现代化理想在中华大地上逐渐成为现实。党的十八大以来，我们党团结带领全国人民完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标，开启了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。党的二十大明确了全面建成社会主义现代化强国“两步走”的战略安排，到 2035 年基本实现社会主义现代化是第一步，需要从“十四五”到“十六五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期上承中国人民谋求国家富强、民族振兴、人民幸福的夙愿特别是“十四五”时期中国式现代化迈出新的坚实步伐，下启推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破、续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、在激烈国际竞争中赢得战略主动。牢牢抓住这个时间窗口，坚定历史自信、增强历史主动，才能不断开辟中华民族伟大复兴更加光明的前景。

从时代要求看，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。习近平总书记深刻指出：“建设社会主义现代化国家是我们党一以贯之的奋斗目标，一代一代地接力推进，并不断取得举世瞩目、彪炳史册的辉煌业绩。”新中国成立后，我们党把五年计划作为推进“四个现代化”的重要抓手，团结带领人民逐步建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。改革开放以后，我们党创造性提出并建立社会主义市场经济体制，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破。党的十八大以来，我们党团结带领人民自信自强、守正创新，成功推进和拓展了中国式现代化。特别是“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。“十五五”时期上承新中国成立以来现代化建设取得的伟大成就和坚实基础特别是第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局，下启到2035年基本实现社会主义现代化取得决定性进展，其中一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平。这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度，并推动社会主义现代化建设各方面齐头并进，向着全面建成社会主义现代化强国的历史宏愿大踏步前进。紧紧抓住这个关键时期，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，才能谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章。

从价值追求看，“十五五”时期是推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展的关键窗口期。习近平总书记强调：“人

民是中国式现代化的主体，必须紧紧依靠人民，尊重人民创造精神，汇集全体人民的智慧和力量，才能推动中国式现代化不断向前发展。”百余年来，我们党领导人民浴血奋战、百折不挠，完成了民族独立、人民解放的历史任务，并把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，领导全体人民继续为实现国家富强、人民幸福而顽强拼搏、不懈奋斗。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握发展阶段新变化，把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，采取有力措施保障和改善民生，全面建成小康社会。特别是“十四五”时期，我们党始终坚持以人民为中心的发展思想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，切实解决人民群众急难愁盼问题。基本养老保险、基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上，社会保障网进一步织密兜牢；每年城镇新增就业人数保持在 1200 万人以上，就业基本盘保持稳定；教育、文化、卫生等公共服务大力发展，国民素质与健康水平双提升，更多优质文化资源走进寻常百姓家。发展成果更多更公平惠及全体人民，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强，为促进共同富裕创造了良好条件。迈入“十五五”时期，扎实推进全体人民共同富裕踏上了新的关键一程，它上承我国已经历史性消除绝对贫困问题和全面建成小康社会，下启到 2035 年全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展的愿景目标，推动中国人民以更加坚定的步伐朝着实现共同富裕的宏伟目标迈进。我们要抓牢这个时间窗口，进一步激发全体人民的主人翁精神，凝聚起亿万人民团结奋斗的磅礴力量，共同绘就实现国家富强、人民幸

福的和美画卷。

科学谋划“十五五”时期发展蓝图是接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署

党的二十届四中全会提出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。全会对“十五五”时期经济社会发展作出科学擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，为未来五年乃至更长时期我国经济社会发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

锚定我国发展的历史方位，为未来五年中国发展绘制宏伟蓝图。准确判断党和国家事业所处的历史方位和发展阶段，是我们党确立阶段性中心任务的基本前提，也是谋划各项路线方针政策的基本依据。在党的二十大对全面建成社会主义现代化强国作出“两步走”的战略安排基础上，党的二十届四中全会《建议》锚定“十五五”时期在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中的历史方位，鲜明提出“‘十五五’时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期”，明确“十五五”时期经济社会发展的主要目标，即高质量发展取得显著成效、科技自立自强水平大幅提高、进一步全面深化改革取得新突破、社会文明程度明显提升、人民生活品质不断提高、美丽中国建设取得新的重大进展、国家安全屏障更加巩固。这一系列目标任务，为未来五年中国发展绘制了清晰的路线图，既体现我们党在社会主义现代化建设战略目标上的一贯性和整体性，又符合实践发展的阶段性和时代性。即将开启的“十五五”时期，接续推进中国

式现代化建设必须准确把握党和国家事业发展所处的历史方位，做到因时因势、纲举目张、有的放矢。

聚焦社会主义现代化建设的关键领域和重点任务，为未来五年中国发展作出系统部署。目标引领发展的方向。党的二十届四中全会着眼强国建设、民族复兴伟业，围绕基本实现社会主义现代化目标，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，即建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基；加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力；建设强大国内市场，加快构建新发展格局；加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力；扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面；加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴；优化区域经济布局，促进区域协调发展；激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化；加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕；加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国；推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国；如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。这一系列战略部署准确把握“十五五”时期的阶段性要求，从总体上囊括了推进和拓展中国式现代化的战略重点。即将开启的“十五五”时期，接续推进中国式现代化建设必须聚焦重点领域的重点工作，把对经济社会发展的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

凝聚团结奋斗的思想共识和磅礴伟力，为未来五年中国发展注入强大信心和强劲动能。编制五年规划是发扬民主、汇聚众智、科学决策的过程，也是统一思想、凝聚共识、坚定信心的过程。

在“十五五”规划编制过程中，习近平总书记亲自担任文件起草组组长，全程指导、把脉定向，发挥了决定性作用。与此同时，起草组坚持顶层设计与问计于民相统一，以多元渠道广纳群言。今年4月，习近平总书记主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，听取多个省区市主要负责同志的意见建议，此后还多次对“十五五”规划编制工作作出重要指示，为科学谋划“十五五”时期发展蓝图提供重要遵循。5月至6月，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，累计收到群众有效建言超过300万条，为“十五五”规划编制提供有益参考。这一过程汇集了全党全国各族人民的智慧，实现了“党和政府要干的”与“老百姓心里所盼的”同频共振。即将开启的“十五五”时期，接续推进中国式现代化建设必须凝聚团结奋斗的共识和力量，不断把中国式现代化建设宏伟事业推向前进。

牢牢把握重大原则，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

党的二十届四中全会明确了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”的重要原则。站在新的历史方位上，我们要牢牢把握这些重要原则，把党的二十届四中全会确定的各项决策部署和工作要求落到实处，推动经济社会持续健康发展，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。坚持和加强党的全面领导是我国创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的关键，是战胜一切困难和风险的“定海神针”。推动“十五五”时期经济社会发展必须坚持和加强党的

全面领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保我国社会主义现代化建设正确方向。要坚决维护党中央权威和集中统一领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。不断提高党领导经济社会发展的能力和水平，完善党中央重大决策部署落实机制，充分发挥中央和地方两个积极性。深入推进新时代党的建设新的伟大工程，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展的能力和水平。

坚持人民至上，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。推动“十五五”时期经济社会发展必须坚持人民至上，始终把让老百姓过上好日子作为我们一切工作的出发点和落脚点，不断实现人民对美好生活的向往。要坚持在发展中保障和改善民生，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。始终保持同人民群众的血肉联系，自觉从人民群众的伟大实践中汲取智慧和力量，同人民群众想在一起、干在一起，充分调动广大人民的积极性、主动性、创造性，发挥亿万人民的创造伟力。完善收入分配制度，健全高质量充分就业促进机制，健全社会保障体系，办好人民满意的教育，稳步推进基本公共服务均等化。

坚持高质量发展，促进经济持续健康发展和社会全面进步。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。推动“十五五”时期经济社会发展，必须完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展。要巩固壮大实体经济根基，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，加

快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。推动城乡融合和区域协调发展，促进城乡公共资源均衡配置和生产要素自由流动，推动城市基础设施和公共服务向农村延伸，稳步增加城乡群众收入。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，以全面转型、协同转型、创新转型、安全转型推动经济社会发展绿色化、低碳化。

坚持全面深化改革，不断增强发展动力和社会活力。改革开放是当代中国最鲜明的特色。推动“十五五”时期经济社会发展必须进一步全面深化改革，着力破解深层次体制机制障碍，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力。要深化经济体制改革，坚持和落实“两个毫不动摇”，推进国有经济布局优化和结构调整，优化民营企业发展环境，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间。推进国家治理体系和治理能力现代化，切实把党领导经济社会发展的制度优势转化为治理效能，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。

坚持有效市场和有为政府相结合，加快构建高水平社会主义市场经济体制。有效市场和有为政府相结合是中国特色社会主义市场经济的鲜明特征，也是我国在长期发展实践中积累的宝贵经验。推动“十五五”时期经济社会发展必须坚持有效市场和有为政府相结合，科学引领市场与政府协同发力，推动形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。要坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，提升宏观经济治理效能，

确保高质量发展行稳致远。纵深推进全国统一大市场建设，依法依规治理企业低价无序竞争，清理和废除妨碍公平竞争的各种规定和做法，破除市场垄断、“内卷式”竞争等各种不正当竞争行为。强化国家发展规划战略导向作用，加强财政、货币政策协同。强化逆周期和跨周期调节。增强宏观政策取向一致性，优化高质量发展综合绩效考核。

坚持统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局。发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，需要统筹兼顾、同步推进。推动“十五五”时期经济社会发展必须坚持统筹发展和安全，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展。要坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。推进国家安全体系和能力现代化，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，增强应对突发公共事件的人力财力物力等各方面支撑保障，有效构建新安全格局。持续防范化解重点领域风险，稳妥化解地方政府债务风险，防范化解金融领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。

来源：人民日报