



理论学习周报

北京师范大学党委宣传部

2025 年 10 月 27 日

目 录

一、重要会议、讲话、文件精神	1
1. 中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报 ..	1
2. 习近平表示感谢中共中央召开党外人士座谈会 习近平主 持并发表重要讲话	10
3. 国台办：习近平总书记贺电为国共两党关系和两岸关系发 展指明方向	14
二、重要文章、报道	16
1. 新华网：《纪念台湾光复，共促祖国统一》	16
2. 求是网：《怎样理解四大全球倡议》	20
3. 人民日报：《统筹推进高质量发展与高效能治理（深入学 习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想）——学习《习 近平谈治国理政》第五卷》	32

一、重要会议、讲话、文件精神

1. 中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报

(2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

新华社北京10月23日电

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员168人，候补中央委员147人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局认真落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，进一步全面深化改革，扎实推动高质量发展，推进社会主义民主法治建设，加强宣传思想文化工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，维护国

家安全和社会稳定，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、纵深推进全面从严治党，加强国防和军队现代化建设，做好港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，推动经济持续回升向好，“十四五”主要目标任务即将胜利完成。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。

全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

全会指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个

自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

全会强调，“十五五”时期经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面

深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

全会提出，建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系。

全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。

全会提出，建设强大国内市场，加快构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。要大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

全会提出，加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。要充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。

全会提出，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。要提升农业综合生产能力和质量效益，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能。

全会提出，优化区域经济布局，促进区域协调发展。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。要增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化，加强海洋开发利用保护。

全会提出，激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引

领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

全会提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

全会提出，如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，

坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

全会强调，全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。要坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。促进香港、澳门长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业，推动构建人类命运共同体。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。要通过各种方式，组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。要切实抓好全会精神的贯彻落实，坚定不移推动高质量发展，加快构建新发展格局，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹发展和安全，统筹推进经济建设和各领域工作，为基本实现社会主义现代化夯实基础。

全会强调，治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，

持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

全会分析了当前形势和任务，强调坚决实现全年经济社会发展目标。要继续精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘，巩固拓展经济回升向好势头。宏观政策要持续发力、适时加力，落实好企业帮扶政策，深入实施提振消费专项行动，兜牢基层“三保”底线，积极稳妥化解地方政府债务风险。

全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题。切实抓好灾后恢复重建、受灾群众安置和生活保障工作，确保受灾群众温暖过冬。

全会强调，要做好安全生产和维护稳定工作，压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，坚决防范和遏制重特大事故发生。强化食品药品安全全链条监管。深入排查化解矛盾纠纷，加强社会治安整体防控，依法打击各类违法犯罪。加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。

全会决定，增补张升民为中共中央军事委员会副主席。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员于会文、马汉成、王健、王曦、王永红、王庭凯、王新伟、韦韬、邓亦武、邓修明、卢红为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于唐仁健、金

湘军、李石松、杨发森、朱芝松严重违纪违法问题的审查报告，审议并通过了中共中央军事委员会关于何卫东、苗华、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、张凤中严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予何卫东、苗华、唐仁健、金湘军、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、李石松、杨发森、朱芝松、张凤中开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

来源：新华网

2. 习近平表示感谢中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话

征求对中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议的意见

中共中央召开党外人士座谈会

习近平主持并发表重要讲话

李强王沪宁蔡奇丁薛祥出席

新华社北京 10 月 24 日电 中共中央 8 月 27 日在中南海召开党外人士座谈会，就中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，谋划“十五五”时期经济社会发展，要锚定基本实现社会主义现代化目标，深刻把握国际国内形势，扎实推动高水平科技自立自强，稳步推进共同富裕，动员全党全国各族人民为推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

中共中央政治局常委李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席座谈会。

座谈会上，民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表郭雷先后发言。他们高度评价在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下我国“十四五”时期经济社会发展取得的成就，赞同中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的考虑的考虑，并就扩大内需、构建现代化产业体系、培育发展新质生产力、推进教育科技人才一体建设、强化创新链产业链和消费链协同、促进共同富裕、推动区域协调发展、建设海洋强国、建设更高水平平安中国、保障能源和粮食安全、促进民营经济高质量发展、深化两岸融合发展等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他指出，发扬民主、集思广益，广泛听取各方面意见，是中共中央研究重大问题、制定重要文件的一贯做法和优良传统。为做好建议稿起草工作，中共中央组织了深入的调查研究，并面向全社会开展了网络征求意见活动。

习近平强调，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。要对照基本实现社会主义现代化的目标要求，科学确定经济社会发展各领域各方面的战略任务和思路举措。要聚焦影响和制约高质量发展的重点领域和关键环节，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项。要统筹谋划“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局的各项任务，形成发展合力、增强综合效应。

习近平指出，当前我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。要密切跟踪、精准研判国际形势，积极识变应变求变，牢牢把握战略主动。无论外部环境怎么变化，都要集中力量办好自己的事。要完整准确全面贯彻新发展理念，做强国内大循环、畅通国内国际双循环，妥善防范化解风险，不断提高发展质量和韧性。

习近平强调，高水平科技自立自强是高质量发展的战略支撑。要发挥新型举国体制优势，瞄准世界科技前沿，统筹推进教育科技人才一体发展，在加强基础研究、提高自主创新特别是原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术上努力攻关。要因地制宜发展新质生产力，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系。

习近平指出，中国式现代化是全体人民共同富裕的社会主义现代化。要把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生。要进一步优化区域经济布局、促进区域协调发展，巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴。要采取更多可感可及的具体举措，着力满足人民群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等方面的需求。

习近平希望各民主党派、工商联和无党派人士发挥密切联系社会各界的优势，继续就“十五五”时期经济社会发展相关问题进行深入思考和研究，及时向中共中央提出有针对性的意见建议，为推动经济社会高质量发展、基本实现社会主义现代化贡献智慧和力量。

王毅、刘国中、李干杰、李书磊、李鸿忠、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、吴政隆、谌贻琴、穆虹、姜信治，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张恩迪、安立佳、张卫红等。

来源：新华网

3. 国台办：习近平总书记贺电为国共两党关系和两岸关系发展指明方向

新华社北京 10 月 22 日电（记者王承昊、李寒芳）国务院台办发言人朱凤莲 22 日在例行新闻发布会上应询表示，10 月 19 日，中共中央总书记习近平致电郑丽文女士，祝贺其当选中国国民党主席，郑丽文女士当天复电习近平总书记表示感谢。习近平总书记贺电为国共两党关系和两岸关系发展指明了方向。

朱凤莲表示，我们将深入贯彻贺电精神，在坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础上，加强与包括中国国民党在内的台湾各党派、团体和代表性人士的沟通联系、交流交往，团结广大台湾同胞，增强做中国人的志气、骨气、底气，深化交流合作，促进共同发展，推进国家统一，坚定守护中华民族共同家园，守护两岸同胞根本利益，携手开创中华民族伟大复兴更加美好的未来。

对于台湾海基会董事长吴丰山“重启两会对话机制”的说辞，朱凤莲回应指出，“九二共识”是两岸关系发展的共同政治基础和台海和平稳定的定海神针，是海协会与台湾海基会受权协商的前提。2016 年 5 月以来，由于民进党当局拒不承认“九二共识”，海协会与台湾海基会对话沟通机制处于停摆状态。民进党当局想要重启两会对话沟通机制，就必须承认“九二共识”。

大陆方面此前宣布，纪念台湾光复 80 周年大会将于 10 月 25 日前后举行。朱凤莲就此应询表示，今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，也是台湾光复 80 周年。台湾光复是抗战胜利的重要成果，是包括台湾同胞在内的全体中国

人民前赴后继、浴血奋战铸就的伟大胜利，值得两岸同胞共同纪念。

她指出，举行纪念台湾光复 80 周年大会，是为了团结包括两岸同胞在内的海内外中华儿女，共同铭记抗战历史，缅怀抗日先烈，捍卫台湾光复回归祖国的胜利成果，守护中华民族共同家园，共创祖国统一和民族复兴的美好未来。纪念大会将邀请包括台湾同胞在内的各界代表人士出席，大会前后还将组织参访交流活动。

来源：新华网

二、重要文章、报道

1. 新华网：《纪念台湾光复，共促祖国统一》

新华社北京 10 月 25 日电

每一次对历史的回望，都孕育着砥砺前行力量。台湾光复 80 周年之际，全国人大常委会 10 月 24 日作出决定，以法律形式将 10 月 25 日设立为台湾光复纪念日，并规定国家通过多种形式举行纪念活动。次日是首个台湾光复纪念日，纪念台湾光复 80 周年大会在北京隆重举行。以庄重仪式礼赞这一包括台湾同胞在内的全体中国人民前仆后继、浴血奋战铸就的伟大胜利重要成果，意义重大、影响深远。

1945 年 10 月 25 日，随着中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争取得伟大胜利，台湾光复，重回祖国怀抱。这是永载中华民族史册的一天，值得两岸中国人共同铭记。

党和国家隆重纪念台湾光复，就是要牢记全体中华儿女众志成城、共御外侮的光辉历史。

1840 年以后，由于列强的侵略和封建统治的腐朽，中国饱经沧桑磨难，中国人民遭受深重苦难。日本对华持续侵略是近代以来中国历史上最黑暗的一页，其中就包括挑起甲午战争，侵占台湾和澎湖列岛。日本军国主义的野蛮侵略激起了中国人民的顽强反抗，内忧外患、山河破碎之际，全体中华儿女以铮铮铁骨战强敌、以血肉之躯筑长城，最终彻底粉碎了日本军国主义殖民奴役中国的图谋，有力捍卫了国家主权和领土完整，彻底洗刷了近代以来抗击外来侵略屡战屡败的民族耻辱。

在这场抗击外来侵略、争取民族解放的伟大斗争中，台湾始

终与祖国同呼吸、共命运，台湾同胞重做“堂堂正正中国人”的热血从未冷却。无数先贤先烈同日本殖民统治当局进行了政治、军事、文化斗争，50年间牺牲逾65万人之巨，用鲜血和生命诠释了身为中国人的气节和尊严。台湾光复时，台湾百姓家家张灯结彩，欢呼雀跃重新回到祖国怀抱。这段血与火熔铸的光辉记忆，彰显了台湾是中国领土不可分割一部分的历史和法理事实，充分证明海峡两岸始终根脉相连、荣辱与共。

党和国家隆重纪念台湾光复，就是要捍卫中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利的重要成果。

1943年中美英三国政府发表的《开罗宣言》，明确要求日本将窃取于中国的领土，包括台湾和澎湖列岛归还中国。1945年中美英三国共同签署、后来苏联参加的《波茨坦公告》，重申“开罗宣言之条件必将实施”。同年9月，日本签署《日本投降条款》，承诺“忠诚履行波茨坦公告各项规定之义务”。10月25日，中国政府宣告“恢复对台湾行使主权”，并在台北举行“中国战区台湾省受降仪式”。由此，通过一系列具有国际法律效力的文件，中国从法律和事实上收复了台湾。

台湾光复是中国政府恢复对台湾行使主权的重要铁证，是台湾作为中国一部分的历史事实和法理链条的重要一环。一个时期以来，民进党和“台独”分裂势力顽固坚持“台独”立场，大肆勾连外部势力不断鼓噪所谓“台湾地位未定论”，完全是对历史的歪曲与背叛，是对中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利成果的公然否认，是对战后国际秩序的公然挑战。设立台湾光复纪念日，将进一步维护世界反法西斯战争胜利成果和战后国际秩

序，更好展现党、国家、人民坚持一个中国原则和捍卫国家主权、统一、领土完整的坚定意志。

党和国家隆重纪念台湾光复，就是要坚决反对“台独”分裂和外来干涉，守护中华民族共同家园。

从日本军国主义侵略者的铁蹄踏进神州大地之时起，中国人民就开展了抗击侵略者的伟大斗争，无论条件多么艰苦，无论战争多么残酷，无论牺牲多么巨大，中国人民从来都没有动摇保卫河山、收复失土的决心。全民族抗战胜利赢得了民族解放，也砸烂了日本对台湾的殖民统治枷锁。抗战胜利、台湾光复的历史深刻表明，民族弱乱是两岸同胞之祸，民族强盛是两岸同胞之福。实现中华民族伟大复兴，与两岸同胞前途命运息息相关，两岸同胞要相互扶持，都参与到民族复兴的伟大进程中来。

由于中国内战延续和外部势力干涉，海峡两岸陷入长期政治对立的特殊状态。一水之隔、咫尺天涯，两岸迄今尚未完全统一是历史遗留给中华民族的创伤。但中国的主权和领土从未分割也决不允许分割，台湾是中国一部分的地位从未改变也决不允许改变。无论台湾岛内形势如何变化，无论外部势力如何捣乱，中国终将统一、也必将统一的历史大势不可阻挡。两岸同胞都是中国人，要牢记民族抗战历史，树立正确历史观、民族观、国家观，守护好、建设好、发展好中华民族共同家园。

青史昭昭，启示未来。两岸同胞血脉相连，经历过共同的深重苦难，有着共同的历史记忆。铭记台湾光复历史，当从历史中汲取智慧和力量，坚守民族大义，推进祖国统一。

山河复归，金瓯无缺。“祖国中兴”曾是遭受日本殖民统治

时期台湾先贤先烈们的热切盼望，而今我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，都更有能力维护国家统一和领土完整。台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而解决。新时代新征程上，两岸中华儿女和衷共济、同心同行，必将汇聚起实现祖国完全统一、共创民族复兴美好未来的磅礴力量！

来源：新华网

2. 求是网：《怎样理解四大全球倡议》

2025年9月1日下午，天津梅江会展中心见证了历史性的庄严一幕：

“我愿提出全球治理倡议，同各国一道，推动构建更加公正合理的全球治理体系，携手迈向人类命运共同体。”习近平总书记在“上海合作组织+”会议上郑重提出全球治理倡议，第一时间得到与会各方领导人积极回应和高度评价。这是继全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议之后，习近平总书记向世界贡献的又一重大全球性倡议。在人类社会面临的和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字有增无减的当下，四大全球倡议从不同角度为动荡不安的世界注入稳定性和确定性，为应对世界变局、破解人类难题提供了中国智慧和方案。

《推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议》一文，收录了习近平总书记2021年9月至2025年9月期间的有关重要论述，深刻阐明了四大全球倡议的丰富内涵和实践要求，具有很强的政治性、思想性和现实针对性。深入学习习近平总书记这篇重要文章，对于广大党员、干部准确把握四大全球倡议的核心要义，进一步学习贯彻习近平外交思想，不断开创新时代中国特色大国外交新局面，推动构建人类命运共同体，具有十分重要的意义。

一、如何理解全球发展倡议

当历史的脚步进入21世纪第三个十年，百年变局和世纪疫情交织叠加，世界经济受到严重冲击，南北差距、发展断层等问题更加突出，贫者愈贫、富者愈富的发展困境日益凸显。全世界已实现现代化的国家和地区仍不超过30个，总人口约10亿、不

到全球人口的七分之一。而 2020 年受长期饥饿影响的人数增长超过之前 5 年的总和，比上年增加 1.61 亿人。加之有的国家将发展议题政治化、边缘化，大搞“小院高墙”、“脱钩断链”，损害广大发展中国家利益，落实联合国 2030 年可持续发展议程面临严峻挑战。

2021 年 9 月 21 日，习近平总书记着眼全球共同发展的长远目标和现实需要，在第七十六届联合国大会上郑重提出全球发展倡议，呼吁国际社会将发展置于全球宏观政策框架的突出位置，共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段。这一倡议直面全球发展赤字导致的难题，有力回应了各国人民追求美好生活的强烈愿望，发出了实现世界共同繁荣发展的时代强音。

全球发展倡议最根本的目标是加快落实联合国 2030 年可持续发展议程，最重要的理念是倡导共建团结、平等、均衡、普惠的全球发展伙伴关系，主要内容是“六个坚持”。坚持发展优先是第一要义。发展是人类社会的永恒主题，是解决一切问题的总钥匙。当今世界面临的诸多难题，追根溯源都与发展有关。唯有发展，才能甩掉贫困的帽子，增进人民福祉、促进社会进步。坚持以人民为中心是价值导向。发展事关人民生活 and 尊严。为了人民而发展，发展才有意义；依靠人民而发展，发展才有动力。坚持普惠包容是基本原则。发展是世界各国的权利，而不是少数国家的专利。各国一起发展才是真发展。只有各国共同发展了，世界才能更好发展。坚持创新驱动是重要引擎。创新是引领发展的第一动力。牵住科技创新这个“牛鼻子”，加速培育发展新动能，才能推动实现更加强劲的全球发展。坚持人与自然和谐共生是重要原则。人与自然共生共存，伤害自然最终将伤及人类。要摒弃

损害甚至破坏生态环境的发展模式，加快绿色低碳转型，让良好生态环境成为全球经济社会可持续发展的支撑。坚持行动导向是实践指引。只有将发展共识转化为务实行动，才能有效推进全球发展事业。这六个方面系统阐释了为什么要发展、发展为了谁、发展依靠谁、如何发展等一系列事关全球发展的重大问题，有力推动各国聚焦发展、为民发展、团结发展、共同发展。

作为当今世界最大的发展中国家，中国始终将自身发展置于人类发展的体系之中，在谋求自身发展的同时与世界分享发展机遇。从召开全球发展高层对话会，到召开“全球发展倡议之友小组”部长级会议；从设立全球发展倡议项目库，到成立全球发展促进中心；从创设全球发展和南南合作基金，到成立国际民间减贫合作网络；从中非携手推进现代化十大伙伴行动，到中拉携手启动五大工程……中国与各方共商发展大计、共享发展成果，不断推动全球发展倡议实现从“打基础”、“搭框架”到“强合作”、“显实效”的跨越。过去4年多全球发展倡议已动员230多亿美元资金支持全球南方发展振兴，开展1800多个合作项目。当前，130多个国家和国际组织参与全球发展倡议的落实机制，向国际社会展现了更具包容力、更加多元化、更可持续的国际发展合作新模式，为加快落实联合国2030年可持续发展议程注入了强大信心和动力。

二、如何理解全球安全倡议

回首最近100多年的历史，人类经历了惨烈残酷的热战、阵营对抗的冷战，深知和平之不易、安全之可贵。然而近年来国际形势依然变乱交织，地区安全热点问题此起彼伏，人类社会面临的安全挑战和问题越来越复杂、越来越棘手。2022年2月8日

联合国开发计划署发布的报告显示，人们的安全感降至历史低位。当月，欧亚大陆核心地带战火重燃，短短几十天就有超过 600 万乌克兰人逃离家园，引发第二次世界大战以来欧洲最大难民潮。

安全问题事关各国人民的安危福祉，事关人类的前途命运，任何国家都无法独善其身。2022 年 4 月 21 日，习近平总书记从全人类前途命运出发，在博鳌亚洲论坛 2022 年年会开幕式上郑重提出全球安全倡议，倡导以团结精神适应深刻调整的国际格局，以共赢思维应对复杂交织的安全挑战，消弭国际冲突根源、完善全球安全治理，实现世界持久和平与安宁。这一倡议的核心理念与原则主要有六个方面。其中，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观是理念指引，强调要尊重和保障每一个国家安全，综合施策以协调推进安全治理，通过对话合作促进各国、地区和全球安全，发展和安全并重以实现持久安全；坚持尊重各国主权、领土完整是基本前提，强调不干涉别国内政，尊重各国人民自主选择的发展道路和社会制度；坚持遵守联合国宪章宗旨和原则是根本遵循，强调摒弃冷战思维，反对单边主义，不搞集团政治和阵营对抗；坚持重视各国合理安全关切是重要原则，强调秉持安全不可分割原则，构建均衡、有效、可持续的安全架构，反对把本国安全建立在他国不安全的基础之上；坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端是必由之路，强调支持一切有利于和平解决危机的努力，不能搞双重标准，反对滥用单边制裁和“长臂管辖”；坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全是应有之义，强调共同应对地区争端和恐怖主义、气候变化、网络安全、生物安全等全球性问题。

全球安全倡议明确了维护和实现全球安全的核心理念、根本

遵循、重要原则、长远目标和可行思路，既展现顶层设计的宏观思维，又包含解决实际问题的微观视角，既着眼于解决人类安全的现实问题，又着眼于谋求世界和平的长久之道，科学回答了“世界需要什么样的安全理念、各国怎样实现共同安全”的时代课题。同时，这一倡议摒弃独享安全、绝对安全的传统路径，超越以实力抗衡为基础的丛林法则、霸权秩序，摒弃你输我赢、你死我活的零和逻辑，跳出意识形态对立、地缘政治博弈的冷战思维，致力于以对话取代对抗、以协商取代胁迫、以结伴取代结盟、以共赢取代零和，在国与国联系日益紧密的今天愈加彰显时代价值和战略意义。作为维护世界和平安宁的坚定力量，中国积极推进国际和平事业，促成沙特和伊朗历史性和解，与 30 多个国家在香港共同建立国际调解院，不断汇聚国际社会应对全球安全挑战的共识与合力。目前，全球安全倡议已得到 130 多个国家和国际组织的支持，明确写入 140 多份双多边文件，在维护地区稳定等多个领域取得重要收获，被评价为“维护共同安全的行动路线图”。

三、如何理解全球文明倡议

初冬时节，北京怀柔雁栖湖畔风光秀丽、美景如画。2024 年 11 月 6 日至 8 日，首届世界古典学大会在这里召开，来自全球的数百位学者齐聚于此，共襄这场学术盛会。在致大会的贺信中，习近平总书记深刻指出，“古典文明群星璀璨，不断滋养和启迪后世”，“中国积极致力于推动文明传承发展，加强国际人文交流，促进全球文明对话，注重从不同文明中寻求智慧、汲取营养，愿同各方一道，践行全球文明倡议，携手解决人类共同面临的各种挑战，共同推动人类文明发展进步”。

当今世界有 80 多亿人口，200 多个国家和地区，2500 多个

民族，5000多种语言。多样性是世界的基本特征，也是人类文明的魅力所在。文明没有高低优劣之分，只有特色、地域之别，每一种文明都有自己独特的、不可替代的价值。然而，近代以来，一些西方国家认为自己的文明高人一等，宣称其现代化模式及价值体系是“普世”的。“文明优越”、“文明隔阂”、“文明冲突”等论调甚嚣尘上，造成不同意识形态和价值观冲突升温，国际人文交流合作遭遇严峻挑战。

2023年3月15日，习近平总书记在中国共产党与世界政党高层对话会上郑重提出全球文明倡议，向全世界发出深入推动文明交流互鉴、促进人类社会文明进步的真挚呼吁。这一倡议提出四个“共同倡导”，一是共同倡导尊重世界文明多样性，强调坚持文明平等、互鉴、对话、包容，主张以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越；二是共同倡导弘扬全人类共同价值，强调和平、发展、公平、正义、民主、自由是各国人民的共同追求，主张以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识，不将自己的价值观和模式强加于人，不搞意识形态对抗；三是共同倡导重视文明传承和创新，强调文明是发展的、流动的，主张推动各国优秀传统文化在现代化进程中实现创造性转化、创新性发展；四是共同倡导加强国际人文交流合作，强调人是文明交流互鉴最好的载体，主张友好交往、对话合作，消除文明隔阂和误解，促进各国人民交流交融、相知相亲，不同文明和合共生。

新时代以来，习近平总书记在不同场合深入阐释平等、互鉴、对话、包容的文明观，经常讲述中外文明交流互鉴的故事。在中国广州，古琴演奏《流水》余韵悠长，同法国总统马克龙共话“高

山流水觅知音”的相处之道；在美国旧金山，面向美国友好团体，宣布未来5年愿邀请5万名美国青年来华交流学习；在秘鲁利马，提出“支持各国文明交流互鉴，让世界不同文明如同中国九寨沟的五彩池和秘鲁马拉斯的梯田，虽色彩斑斓、形状各异，但交相辉映、相得益彰”……从墨西哥奇琴伊察玛雅文明遗址到中亚古城撒马尔罕，从捷克斯特拉霍夫图书馆到乌兹别克斯坦布哈拉古城，从埃及卢克索神庙到希腊雅典卫城博物馆，习近平总书记的“文明足迹”遍及世界五大洲，勾勒出不同文明相交相知、互学互鉴的动人画卷，展现出独具魅力的东方智慧和虚怀若谷的大国气度。

全球文明倡议回应了国际社会增进文明对话交流的呼声，日益得到全球认同并不断转化为广泛实践。2024年6月，第七十八届联合国大会一致通过决议，设立“文明对话国际日”，成为中国方案为不同文明间消除偏见误解、增进理解信任作出贡献的生动例证。2025年6月，国际社会共同庆祝了首个“文明对话国际日”。《“我们的文明观”全球民意调查蓝皮书》显示，全球文明倡议获得受访者高度认同，90.8%的受访者同意“尊重多样性是国际社会应遵循的基本原则”，91.8%的受访者同意“不同文化之间的关系应主要是合作而非对抗”。文明多样性、平等对话、合作共赢等核心理念已成为国际社会普遍共识。

四、如何理解全球治理倡议

1945年，联合国的创立为各国对话协商处理国际事务搭建了平台、确立了规则，全球治理掀开新的一页。80年后的今天，和平、发展、合作、共赢的时代潮流没有变，但冷战思维、霸权主义、保护主义阴霾不散，联合国和多边主义受到冲击，全球治

理赤字持续扩大。现行国际机制全球南方代表性严重不足，权威性遭到侵蚀，有效性亟待提升。个别大国“退群毁约”、“撤资断供”，阻挠安理会决议通过，瘫痪世界贸易组织争端解决机制，改革完善全球治理体系迫在眉睫。

在全球治理逆水行舟、不进则退的关键当口，各国尤其是大国作出何种抉择，将决定时代走向、影响世界格局。习近平总书记提出的全球治理倡议，聚焦“构建什么样的全球治理体系，如何改革完善全球治理”这一重大命题，以奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向为核心要义，饱含深邃洞见、突出问题导向，为推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展注入了强大思想动力。

奉行主权平等，这是全球治理的首要前提。主权是国家独立的根本标志，也是国家利益的根本体现和可靠保证。各国体量有大小、国力有强弱、发展有先后，但都是国际社会平等一员，都有平等参与地区和国际事务的权利，各国应该尊重彼此核心利益和重大关切。任何国家都没有包揽国际事务、主宰他国命运、垄断发展优势的权力，不能谁“胳膊粗”、“拳头大”就听谁的。遵守国际法治，这是全球治理的根本保障。在国际社会中，法律应该是共同的准绳，没有只适用他人、不适用自己的法律，也没有只适用自己、不适用他人的法律。要全面、充分、完整遵守联合国宪章宗旨和原则等公认的国际关系基本准则，确保国际法和国际规则平等统一适用，不搞“双标”，不将少数国家的“家规”强加于人。践行多边主义，这是全球治理的基本路径。多边主义是国际体系发展的必然产物，践行多边主义的要义是国际上的事由大家共同商量着办，世界前途命运由各国共同掌握。要坚持共

商共建共享的全球治理观，加强团结协作，坚定维护联合国地位和权威。倡导以人为本，这是全球治理的价值取向。全球治理是依靠人、服务人、造福人的实践活动。只有以人民的获得为目标，不断为民众提供信心和稳定预期，全球治理体系才能得到广泛支持并有效运作。注重行动导向，这是全球治理的重要原则。全球治理是否管用，关键在于能否解决实际问题。在国际形势风云变幻的当下，全球治理变革的美好蓝图更要靠一步一个脚印的行动才能变为现实。

全球治理体系变革，不是对现有国际秩序的推倒重来，也不是在现行国际体系之外的另起炉灶，而是要与时俱进、改革完善，增强现行国际体系和国际机制的代表性、执行力、有效性。全球治理倡议一经提出，立即引发国际社会强烈反响与共鸣，140多个国家和国际组织迅速明确表示欢迎支持。联合国秘书长古特雷斯表示，“习近平主席提出的全球治理倡议内涵丰富，其核心理念与联合国坚守的信念高度契合，有力回应了国际社会对改革完善全球治理体系的强烈呼声”。德国席勒研究所创始人兼主席黑尔佳·策普·拉鲁什表示，“习近平主席提出全球治理倡议，为维护国际秩序、完善全球治理提供了中国方案。全球治理倡议就是要弘扬全人类共同价值，推动各国加强合作，化解冲突，实现共同发展”。印度《力量》杂志主编普拉温·索尼认为，“全球治理倡议是一项非常重要的倡议。它强调的是各国平等，是在联合国框架下开展工作，是在世贸组织规则下进行多边贸易。这是一种完全不同于美国思维的理念，大多数全球南方国家被这种思维所吸引”……国际社会普遍认为，在世界反法西斯战争胜利和联合国成立80周年之际，全球治理倡议的提出正逢其时、指引

方向、彰显担当，顺应了各国人民的普遍愿望，符合当今世界的紧迫需求，必将照亮国际社会走出时代困境、消弭治理赤字的前行之路。

五、如何推动四大全球倡议落地落实

全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，各有侧重、相互促进，是具有紧密内在联系的有机整体。其中，全球发展倡议聚焦推动国际发展合作，全球安全倡议着眼对话协商解决国际争端，全球文明倡议致力于促进文明交流互鉴，全球治理倡议锚定全球治理体制机制改革的方向、原则和路径。四大全球倡议从发展、安全、文明、治理四个维度，为共建美好世界注入强劲动能，为推动构建人类命运共同体提供战略引领，充分彰显了中国的全球视野、世界情怀和国际担当。

从中国主张到国际共识，从合作理念到共同行动，四大全球倡议已经产生了日益广泛而深远的影响。但也要看到，推动落实四大全球倡议，建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，是一项长期而艰巨的任务，当前仍面临诸多困难和挑战。比如，在发展领域，世界经济复苏乏力，经济全球化遭遇逆流，联合国 2030 年可持续发展议程 169 个具体目标中仅 35% 进展顺利，近一半进展缓慢，18% 出现倒退。《2025 年可持续发展目标报告》显示，全球尚有 8 亿人处于绝对贫困状态，数十亿人缺乏安全的饮用水和卫生服务。在安全领域，乌克兰危机持续延宕，新一轮巴以冲突爆发以来已造成超 6.7 万巴勒斯坦人死亡，地区冲突和局部战争此起彼伏，战争的达摩克利斯之剑依然悬在人类头上，跨国恐怖主义、全球气候变化、网络领域安全等非传统安全威胁也在持续蔓延。在文明领域，冷战思维

卷土重来，意识形态对抗老调重弹，个别国家以意识形态和价值观划线，人为制造分裂和冲突。在治理领域，全球南方国家在国际格局中的分量持续提升，但在国际事务中的话语权和代表性却没有相应增加。部分国家绕开联合国发动单边行动，处心积虑阻挠联合国决议执行，多边机构议而不决、决而不行等情况长期存在。

践行四大全球倡议，必须进一步凝聚思想共识，有效汇聚各方资源与力量。一方面，要结合国际社会关切，积极利用重要国际会议论坛、外国主流媒体、互联网等平台 and 渠道发声，发挥好智库和专家学者作用，善用生动感人事例，深入宣传阐释四大全球倡议的丰富内涵与时代价值，广泛宣介中国在推动共同发展、维护世界和平、促进文明交流、捍卫公平正义等方面的务实行动，为倡议的实施营造良好舆论环境。另一方面，要积极支持联合国、世界贸易组织、亚太经合组织等多边机制更好发挥作用，不断提升金砖合作、上海合作组织、“一带一路”等机制的全球影响力，在共同参与全球事务中实现对发展、安全、文明、治理的统筹，形成系统落实四大全球倡议的强大合力。

中国是四大全球倡议的提出者，更是推动落实的行动派，将在进一步展现大国担当中更好发挥示范引领作用。在发展领域，中国对世界经济增长的贡献率长期保持在 30% 左右，关税总水平已经降至 7.3%，并承诺在世贸组织当前和未来谈判中不寻求新的特殊和差别待遇。未来 5 年，中国还将在发展中国家再开展 2000 个“小而美”民生项目，在全球发展资金库项下设立“数字能力建设专项资金”，支持全球发展倡议“数字南方”品牌。在安全领域，中国将围绕《全球安全倡议概念文件》中所列的

20 个重点合作方向积极行动，积极推动朝鲜半岛、乌克兰危机等热点问题的政治解决，推动非传统安全领域开展合作行动，同时加强新兴领域的国际安全治理。在文明领域，中国将继续开展多层次、多领域的文明对话，拓展教育、科技、文化、学术等各领域交流合作，推动地方间友好交往，增进民心相通，深化理解互信。在治理领域，中国将与各方共同探寻全球治理改革完善之道，优先考虑在国际金融架构改革、人工智能、网络空间、气候变化、贸易、外空等紧迫性突出的领域推动务实合作，以实际行动化解治理赤字。

乘历史大势而上，走人间正道致远。人类生活在同一个地球上，解决当前全球面临的问题与挑战，各国必须携手同行。我们要共同推动四大全球倡议落地落实，推动共建人类命运共同体走深走实，让人类发展的巨轮驶向更加光明美好的未来！

来源：求是网

3. 人民日报：《统筹推进高质量发展与高效能治理（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想）——学习《习近平谈治国理政》第五卷》

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是《习近平谈治国理政》第五卷中的一个关键词。坚持高质量发展，是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一。作为高质量发展的制度保障和基础支撑，高效能治理重在调整和完善生产关系，优化资源配置方式与社会运行规则。二者相辅相成、相互促进，统一于中国式现代化建设的伟大实践，是实现中华民族伟大复兴的重要驱动力。

习近平总书记在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中指出：“当前，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分”“这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决”。党的十八大以来，习近平总书记围绕高质量发展与高效能治理作出一系列重要论述。2020年5月，习近平总书记参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时，创造性提出“高效能治理”这一重大命题，强调“有针对性地部署对高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策，在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗”。2025年4月，习近平总书记主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会时强调，谋划“十五五”时期经济社会发展，要更加注重统筹发展和安全，“以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动”；5月，在河南考察时，指

出“以高质量发展和高效能治理奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”。这些重要论述，深刻阐明高质量发展与高效能治理之间相辅相成的内在关系，为我们统筹推进高质量发展与高效能治理提供了根本遵循。

准确把握高质量发展与高效能治理之间的内在关系、找到统筹推进高质量发展与高效能治理的着力点，对于党员干部真正将党的创新理论学深悟透、推动实践创新具有重要意义。

统筹推进高质量发展与高效能治理是推进中国式现代化的必然要求

党的二十届三中全会《决定》提出：“推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。”高质量发展超越了单纯以“经济增速论英雄”的发展方式，是体现创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念的全面发展，贯穿于经济社会发展的各领域全过程；高效能治理作为国家治理体系和治理能力现代化的重要体现，成为支撑高质量发展、应对国内外复杂风险挑战的重要保障。可以说，统筹推进高质量发展与高效能治理，成为推进中国式现代化进程中一项具有全局性、牵引性的关键任务。

当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国内发展看，我国经济始终展现出强大韧性和活力，保持稳中有进、稳中向好的发展态势，新质生产力加快培育，产业结构持续优化，内需动力逐步增强。但仍需清醒认

识到，我国面临的改革发展稳定任务依然十分复杂艰巨，制约高质量发展的因素还大量存在。从外部环境看，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整。新一轮科技革命和产业变革深入发展，科技竞争与地缘博弈交织叠加。霸权主义、单边主义、保护主义甚嚣尘上，个别西方国家为维护自身霸权地位，接连发起贸易战、关税战，不断冲击全球秩序，影响全球产业链供应链稳定，削弱世界经济增长动能。

统筹推进高质量发展与高效能治理，是应对现实挑战、塑造未来优势的必然之举，是扎实推进中国式现代化的题中应有之义。习近平总书记在《加快构建新发展格局，把握未来发展主动权》中强调：“我国 14 亿多人口整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家人口的总和，其艰巨性和复杂性前所未有，必须把发展的主导权牢牢掌握在自己手中”。我们必须聚焦主要矛盾和矛盾的主要方面，抓住重大关键环节，扎实推动高质量发展，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定。实现高质量发展目标，对国家治理体系和治理能力现代化提出更全面、更深刻、更系统的时代要求。一方面，发展方式之变、结构优化之迫、动力转换之需，要求我们不断破除制约发展的制度壁垒，构建更加科学、精准、协同、可持续的治理体系；另一方面，在经济全球化背景下，面对日益复杂多变的内外部环境，唯有通过高效能治理，依托系统、精准、高效的治理体系防范化解各类风险，才能有效统筹发展和安全，破解结构性矛盾，激发各类经营主体活力，确保发展在高质量轨道上行稳致远。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面

发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。置身于深刻复杂变化的发展环境，我们必须集中力量办好自己的事，不断推动经济结构优化升级、增强内生动力和发展韧性、持续防范化解重点领域风险，以高效能治理确保高质量发展取得新成效。

科学准确把握高质量发展与高效能治理之间的内在关系

高质量发展与高效能治理是相互依存、相互促进的有机体。深刻把握高质量发展与高效能治理之间的内在关系，要在动态平衡中科学理解二者的辩证统一。

高效能治理为高质量发展提供必要支撑和保障，保证经济与社会发展的可持续性。高质量发展作为新时代的硬道理进一步明确了“实现什么样的发展”，而高效能治理则回答了“如何支撑和保障发展”的实践命题。如果脱离高质量发展的导向，高效能治理会失去目标指向；如果没有高效能治理，高质量发展会因缺乏稳定环境与制度保障而难以为继。从本质上看，高质量发展的成效，正是检验治理体系和治理能力是否真正高效能的关键标尺。经济发展的质量、效率与可持续性，直接映射出治理体制的科学性、政策执行的有效性和制度运行的协同性。一个具备高效能的治理体系，能够通过健全的宏观调控、精准的市场监管、稳定的社会治理和完善的公共服务，有效应对市场失灵、防范系统性风险、化解发展中的结构性矛盾，从而为高质量发展扫清障碍、凝聚合力、注入动能。

高质量发展对治理效能提升提出更高标准，客观上要求通过制度创新与结构优化实现适应性变革。高质量发展对高效能治理

具有强大的驱动和赋能作用。在《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》中，习近平总书记指出：“生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。”治理体系的滞后与错位，将制约生产力发展；生产力的每一次跃升，必然倒逼治理体系在理念、法律、监管、服务等诸多方面进行制度创新与前瞻变革。高效能治理的重点，在于构建与发展新质生产力相适应并起到有力推动作用的新型生产关系。唯有以高效能治理筑牢发展基础，以高质量发展检验治理成效，方能为推进中国式现代化积蓄更强大的发展动能。

以人民为中心的发展思想是贯穿高质量发展与高效能治理的出发点和立足点。以人民为中心的发展思想，不是一个只停留在口头上、止步于思想环节的概念，而是贯穿于经济社会发展各个方面的具体实践。习近平总书记在《中国式现代化，民生为大》中强调：“进一步贯彻以人民为中心的发展思想，把促进全体人民共同富裕摆在更加突出的位置，坚持尽力而为、量力而行，循序渐进、久久为功，在推进高质量发展中推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。”发展的最终目的、治理的根本指向都是切实增进民生福祉，不断满足人民对美好生活的向往。习近平总书记强调：“要统筹考虑需要和可能，按照经济社会发展规律循序渐进，自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。”高质量发展通过提升供给体系质量、优化产业结构、促进文化繁荣、加快绿色转型等，持续扩大优质产品和服务供给，丰富人民群众的精神文化生

活，改善生态环境质量，为实现人的全面发展夯实物质基础、创造社会条件。高效能治理则聚焦协同施策，扎实推进基本公共服务均等化，推动教育、医疗、养老、公共文化等资源向基层延伸、向农村覆盖、向欠发达地区倾斜，织密扎牢社会保障安全网，维护社会公平正义，确保改革发展成果更多更公平惠及全体人民。尤为关键的是，我们党重视通过动态平衡效率与公平，避免现代化进程中发展失衡和治理失效的问题，不仅以效率提升增强国家治理的物质支撑能力，使治理体系能够及时回应复杂多变的社会需求，而且以公平保障凝聚社会共识、化解矛盾冲突，为高效能治理构建坚实的社会基础。

以高效能治理有力支撑高质量发展

面向“十五五”，统筹推进高质量发展与高效能治理，是应对挑战、赢得未来的必然选择。二者有机结合，方能使我们在世界之变、时代之变、历史之变中把握先机，有效化解前进道路上的各种风险挑战，牢牢把握发展主动和历史主动。统筹推进高质量发展与高效能治理，关键在于以高效能治理为抓手，将制度优势充分转化为治理效能，使之成为高质量发展的有力支撑。

以制度创新提升治理效能，着力提升动态适应能力。实现高效能治理，关键在于构建高效规范的制度体系，打造协同有序的制度环境，实现活而不乱、活跃有序的动态平衡，为高质量发展固本强基。习近平总书记在《以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业》中强调：“要深化各方面体制机制改革，充分释放全社会创造潜能”。当前，我国发展已进入新旧动能转换、结构深度调整的关键阶段，一些深层次体制机制障碍有待进一步破

除，部分领域治理能力和治理效能有待提质升级。以制度创新提升治理效能，要注重处理好活力和秩序的关系，既注重通过改革破除体制机制束缚以释放经济社会发展活力，又注重通过制度建设与治理创新筑牢社会秩序根基，以社会秩序保障社会活力的有序释放，以社会活力提升社会治理的内生动力，使活力始终在可控、有序的框架内转化为发展效能。面对新形势新任务，要系统聚焦推动高质量发展的关键领域与核心环节，加快建立健全制度规则，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，在关键处落子、于核心点发力，以系统思维引领制度创新与治理升级。根据经济社会发展的新形势、新问题，及时调整治理策略和方法，使顶层设计更好地与高质量发展需求相适应，形成支撑高质量发展的高效能治理体系。例如，在推动区域协调发展进程中，以统一规划形成标准对接，相邻省份在交通网络互联互通、产业链协同共生、环境治理联防联控等方面形成协同治理机制。这不仅能有效提升区域整体竞争力，也为高质量发展注入新的制度动能。

以民生需求驱动治理效能提升，把保障和改善民生放在优先位置。中国式现代化追求的是人的全面发展和社会的全面进步，民生需求是驱动治理效能提升的动力源。高效能治理的要义，不仅体现在整体制度的优化与效能提升上，更要落脚于解决问题的效率、回应民意的速度、增进民生福祉的实效上来，用心用情用力解决群众急难愁盼问题。习近平总书记在《中国式现代化，民生为大》中指出：“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，走好新时代党的群众路线，注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等

老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，使改革能够让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。”当前，我国越来越多城市提出构建高质量公共服务体系的发展目标，通过构建优质均衡的公共服务体系，建成全覆盖可持续的社会保障体系，着力实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。随着发展的评价标准逐步从单向度的经济增长向多维度的治理指标转变，发展质量、民生福祉与社会公平等，共同构成衡量现代化成效的重要标尺。我们必须坚持以人民为中心的发展思想，把治理重心落在基层、落到实处，着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，让治理成效可感可知、可见可及。

以共建共治共享激发社会动能，广泛凝聚治理合力。广泛凝聚社会共识，充分调动各方面积极性，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，不仅是推进高效能治理的重要抓手，也是推动高质量发展的必要环节。习近平总书记指出：“一个现代化的社会，应该既充满活力又拥有良好秩序，呈现出活力和秩序有机统一。”当前，各地在探索共建共治共享的治理模式方面取得积极成效。基层治理机制创新成效显著，如“吹哨报到”等实践，有效打通治理的“最后一公里”；近年来，企业参与政府部门组织的座谈、调研等活动的次数明显增加，政企互动持续深化，政府通过广泛深入察民情、听民声、汇民智，有效把“市场呼声”转化为“改革步幅”。打造共建共治共享社会治理新格局，要创新参与机制，积极搭建线上线下参与平台，完善民意征集、

民主协商等制度安排，鼓励公民、企业和社会组织等为政策制定与效果评估建言献策，引导社会力量有序参与公共服务供给和行业治理，在整合资源、优化流程、加强协调的过程中，持续提升共治效能，筑牢社会和谐稳定根基，持续为高质量发展营造有利条件和良好环境。

以技术创新驱动治理变革，打造协同高效的运行体系和服务体系。随着新一代数字技术的迅猛发展和深度应用，数字技术全面融入经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域和全过程，通过人工智能、互联网、大数据等现代信息技术手段提升治理能力和治理现代化水平，成为统筹推进高质量发展与高效能治理的重要引擎。习近平总书记指出：“积极推动人工智能科技创新与产业创新深度融合，赋能经济社会高质量发展，助力提升人民群众生活品质。”近年来，我国将数字政府建设作为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要抓手，多地通过深化“一网通办”

“一网统管”改革，依托现代化信息新技术，实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。随着线上线下深度融合、跨部门多层级协同的政务服务新体系加速构建，政府部门通过系统整合与数据共享，推动政务服务实现从“可办”向“好办、易办”的转变，使得“数据多跑路、群众少跑腿”成为常态。未来要不断完善信息化支撑的基层治理平台，持续激发数据赋能治理的深层活力，让数字治理成果更多更公平地惠及全体人民，激发高质量发展新活力。

来源：人民日报