



理论学习周报

北京师范大学党委宣传部

2025 年 8 月 4 日

目 录

一、重要会议、讲话、文件精神	1
1. 中共中央政治局召开会议 决定召开二十届四中全会 分析研究当前经济形势和经济工作 中共中央总书记习近平主持会议	1
2. 就当前经济形势和下半年经济工作 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话	5
3. 习近平向世界青年和平大会致信	8
二、重要文章、报道	9
1. 新华网：《全力保障人民生命财产安全》	9
2. 求是网：《在全国生态环境保护大会上的讲话》	11
3. 人民日报：《充分认识新质战斗力的军事革命意义（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想·原创性概念标识性概念纵横谈）》	26

一、重要会议、讲话、文件精神

1. 中共中央政治局召开会议 决定召开二十届四中全会 分析研究当前经济形势和经济工作 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京7月30日电 中共中央政治局7月30日召开会议，决定今年10月在北京召开中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议。会议分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，同时我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

会议强调，“十五五”时期经济社会发展要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，完整准确全面

贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，加快构建新发展格局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

会议认为，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门积极作为、攻坚克难，加紧实施更加积极有为的宏观政策，我国经济运行稳中有进，高质量发展取得新成效。主要经济指标表现良好，新质生产力积极发展，改革开放不断深化，重点领域风险有力有效防范化解，民生兜底保障进一步加强，我国经济展现强大活力和韧性。

会议指出，当前我国经济运行依然面临不少风险挑战，要正确把握形势，增强忧患意识，坚持底线思维，用好发展机遇、潜力和优势，巩固拓展经济回升向好势头。

会议强调，做好下半年经济工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有力促进国内国际双循环，努力完成全年经济社会发展目标任务，实现“十四五”圆满收官。

会议指出，宏观政策要持续发力、适时加力。要落实落细更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，充分释放政策效应。加快政府债券发行使用，提高资金使用效率。兜牢基层“三保”底线。货币政策要保持流动性充裕，促进社会综合融资成本下行。

用好各项结构性货币政策工具，加力支持科技创新、提振消费、小微企业、稳定外贸等。支持经济大省发挥挑大梁作用。强化宏观政策取向一致性。

会议强调，要有效释放内需潜力。深入实施提振消费专项行动，在扩大商品消费的同时，培育服务消费新的增长点。在保障改善民生中扩大消费需求。高质量推动“两重”建设，激发民间投资活力，扩大有效投资。

会议指出，要坚定不移深化改革。坚持以科技创新引领新质生产力发展，加快培育具有国际竞争力的新兴支柱产业，推动科技创新和产业创新深度融合发展。纵深推进全国统一大市场建设，推动市场竞争秩序持续优化。依法依规治理企业无序竞争。推进重点行业产能治理。规范地方招商引资行为。坚持“两个毫不动摇”，激发各类经营主体活力。

会议强调，要扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘。帮助受冲击较大的外贸企业，强化融资支持，促进内外贸一体化发展。优化出口退税政策，高水平建设自贸试验区等开放平台。

会议指出，要持续防范化解重点领域风险。落实好中央城市工作会议精神，高质量开展城市更新。积极稳妥化解地方政府债务风险，严禁新增隐性债务，有力有序有效推进地方融资平台出清。增强国内资本市场的吸引力和包容性，巩固资本市场回稳向好势头。

会议强调，要扎实做好民生保障工作。突出就业优先政策导向，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。落实好惠民政策，健全分层分类社会救助体系。夯实“三农”基础，推动粮食和重要农产品价格保持在合理水平。巩固拓展脱贫攻坚

成果，确保不发生规模性返贫致贫。始终把人民群众生命安全放在第一位，加强安全生产和食品安全监管，全力做好防汛应急抢险救灾，保障迎峰度夏期间能源电力供应。做好“十五五”规划编制工作。

会议指出，要充分调动各方面积极性。领导干部要树立和践行正确政绩观，按照新发展理念做好经济工作。企业家要勇立潮头，以优质产品和服务赢得市场竞争主动。各地区各部门要全面落实党中央决策部署，用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，为高质量发展提供强大动能。

会议还研究了其他事项。

来源：新华网

2. 就当前经济形势和下半年经济工作 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话

就当前经济形势和下半年经济工作

中共中央召开党外人士座谈会

习近平主持并发表重要讲话

李强通报有关情况 王沪宁蔡奇丁薛祥出席

新华社北京7月30日电 7月23日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就当前经济形势和下半年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，做好下半年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有力提振消费、破除“内卷”，畅通国内大循环，促进国内国际双循环，努力完成全年经济社会发展目标任务，实现“十四五”圆满收官。

中共中央政治局常委李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席座谈会。李强受中共中央委托通报了上半年经济工作有关情况，介绍了关于下半年经济工作有关考虑。

座谈会上，民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表孙其信先后发言。他们完全赞同中共中央对当前经济形势的分析判断和下半年经济工作的考虑，并就推动科技创新和产业创新跨区域协同、促

进文体旅商融合发展、促进服务业消费、超前布局有关未来产业、加快建设数据要素统一大市场、推进高质量城市更新、进一步激发民营企业活力、加强灵活就业群体社会保障等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他指出，今年上半年，在中共中央坚强领导下，各地区各部门积极作为、攻坚克难，加紧实施更加积极有为的宏观政策，我国经济运行稳中有进，社会大局保持稳定。这反映出我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，支撑高质量发展的积极因素在不断积累。

习近平强调，当前我国经济运行依然面临不少风险挑战，要正确把握形势，增强忧患意识，坚持底线思维，用好发展机遇、潜力和优势，巩固拓展经济回升向好势头。下半年，要在宏观政策上持续发力、适时加力，重点做好全方位扩大内需、坚定不移深化改革扩大开放、推动科技创新和产业创新深度融合发展、持续防范化解重点领域风险、多措并举保障改善民生等工作。

习近平指出，上半年，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士紧扣中共中央重大决策部署，聚焦经济社会发展中的一些重点难点问题深入调研、建言献策，积极开展民主监督，体现了在中国共产党领导下团结合作的政治担当和实干精神。他代表中共中央向大家表示衷心感谢。

习近平对各民主党派、全国工商联和无党派人士提出两点希望。一是统一思想认识，凝聚广泛共识。深刻理解把握中共中央关于当前经济形势的分析判断和经济工作的指导思想、大政方针、重要部署，多做宣传政策、解疑释惑、理顺情绪、凝聚共识的工作，汇聚起团结奋斗的强大正能量。二是立足自身优势，推动高质量发展。结合履职选准调研题目，统筹用好各类资源和专业智

库，提出更多具有前瞻性、操作性的意见建议。全国工商联要引导民营经济人士坚守主业、做强实业，坚定不移走高质量发展之路。

刘国中、李干杰、何立峰、张国清、吴政隆，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张恩迪、方光华、周黎安等。

来源：新华网

3. 习近平向世界青年和平大会致信

新华社北京 7 月 29 日电 7 月 29 日，国家主席习近平向世界青年和平大会致信。

习近平指出，今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年。80 年前，中国人民同世界人民一道，经过艰苦卓绝的浴血奋战，彻底打败法西斯主义，赢得了来之不易的和平。

习近平强调，和平的未来寄托在青年身上。希望各国青年朋友们以这次大会为契机，交流思想、增进了解、收获友谊，一起做和平理念的倡导者、和平发展的行动者，为推动构建人类命运共同体贡献智慧和力量。

世界青年和平大会当日在北京举行，主题为“一起为和平”，由中国人民对外友好协会和中华全国青年联合会共同举办。

来源：新华网

二、重要文章、报道

1. 新华网：《全力保障人民生命财产安全》

新华社北京 7 月 30 日电

习近平总书记近日对防汛救灾工作作出重要指示，强调“要扎实做好防汛抢险救灾各项工作”“落实落细各项防汛措施”“全力保障人民生命财产安全”，为做好防汛救灾工作指明了努力方向和着力重点。

近一段时间，华东、华北、东北等地持续遭遇强降雨，引发洪涝和地质灾害，造成北京、河北、吉林、山东等地重大人员伤亡和财产损失。面对险情灾情，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各级党委和政府全面落实防汛救灾主体责任，迅速行动、全力应对；国家防总等部门及时启动应急响应，加强统筹协调；解放军和武警部队官兵、民兵等闻“汛”而动、冲锋在前；受灾地区干部群众众志成城、守望相助，防汛救灾各项工作紧张有序推进。

当前，我国正处在“七下八上”防汛关键期，防汛工作正处于最吃劲的时候，绝不能有丝毫放松。各地各部门要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，树牢底线思维、极限思维，立足防大汛、抗大灾，始终绷紧防汛救灾这根弦。要全面压实政治责任，拧紧责任链条，把责任扛在肩上，把任务抓在手里，做到守土有责、守土负责、守土尽责，扎实做好防汛救灾各项工作，不断筑牢安全防线。

做好防汛救灾工作是一场硬仗，只有科学应对、精准施策，才能抵御风浪、安全度汛。针尖大的窟窿能漏过斗大的风。要落

实落细各项防汛措施，做实做好各项防汛工作，以“万全之策”应对“万一可能”。要盯紧守牢薄弱环节和重点部位，围绕重要基础设施、隧道桥涵等重点部位和中小水库、险工险段等薄弱环节，进一步排查风险隐患，落实应急措施，努力减少灾害损失。各地要将风险隐患排查整改工作贯穿整个汛期，做到汛期不完、排查不停、整改不止，确保心中有数，防患于未然。要加强统筹部署和超前预置，科学调配救援力量和救灾物资，形成防汛救灾合力，确保发生突发紧急情况后第一时间响应、第一时间处置。

汛情就是命令，生命重于泰山。要坚持人民至上、生命至上，始终把保障人民生命安全放在第一位。凡事预则立，不预则废。要在“防”上下足功夫，加强灾害监测预警，备足装备物资，完善工作预案，有力有效应对各类突发事件。要全力搜救失联被困人员，果断转移安置受威胁群众，确保重点区域群众应转尽转、应转早转，不落一户、不漏一人，最大限度减少人员伤亡。要妥善安置受灾群众，抓紧修复交通、通讯、电力等受损基础设施，切实保障群众饮食、住宿、就医等基本生活需要，用心用情帮助群众解决实际困难，尽快恢复正常生产生活秩序。

风雨之中显担当，危急时刻见精神。越是在困难面前，越要强化责任担当。各级领导干部靠前指挥，广大党员干部挺膺担当，把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力，就一定能团结带领群众凝聚起同舟共济、守护家园的磅礴力量，筑起冲不垮的铜墙铁壁，切实保障好人民群众生命财产安全。

来源：新华网

2. 求是网：《在全国生态环境保护大会上的讲话》

这次全国生态环境保护大会是党中央决定召开的一次十分重要的会议。会议的主要任务是：全面贯彻党的二十大精神 and 新时代中国特色社会主义思想，总结新时代生态文明建设成就，分析当前面临的新形势新要求，对新征程加强生态环境保护、全面推进美丽中国建设作出部署，加快推进人与自然和谐共生的现代化。下面，我讲几点意见。

一、新时代生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就

党的十八大以来，我们把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

我们从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变。面对资源环境约束趋紧、生态系统退化、环境污染严重等“国土之殇、民生之痛”，我们以猛药祛疴、重典治乱的坚强决心和有力举措，坚决查处一批破坏生态环境的重大典型案件，解决一批群众反映强烈的突出生态环境问题，集中力量打好蓝天、碧水、净土保卫战，有效遏制了生态环境恶化的势头。推进精准治污、科学治污、依法治污，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，完善生态环境保护法律制度体系，深化生态文明体制改革，生态环境治理水平显著提高。

我们坚持转变观念、压实责任，不断增强全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性，实现由被动应对到主动作为的重大转

变。我们建立健全生态文明建设目标评价考核制度、生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”制度，较真碰硬开展两轮中央生态环境保护督察，强化责任追究，有效遏制了以牺牲环境为代价换取一时经济增长的行为。作出长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的战略决策，部署推进黄河流域生态保护和高质量发展，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，把绿色发展要求落实到经济社会发展全过程，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，绿水青山就是金山银山的理念成为全党全社会的共识和行动。

我们紧跟时代、放眼世界，承担大国责任、展现大国担当，实现由全球环境治理参与者到引领者的重大转变。我们站在对人类文明负责的高度，提出共建地球生命共同体，作出碳达峰碳中和的庄严承诺并付诸实施，共建绿色“一带一路”，推动《巴黎协定》达成，先后举办《生物多样性公约》和《湿地公约》缔约方大会，推动确立到2030年至少有效保护全球30%陆地和海洋的目标，为推动共建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系，促进人类可持续发展，建设清洁美丽世界作出了中国贡献，我国在全球环境治理中的话语权和影响力明显提升。

我们不断深化对生态文明建设规律的认识，形成新时代中国特色社会主义生态文明思想，实现由实践探索到科学理论指导的重大转变。我们深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新，提出一系列新理念新思

想新战略，系统回答了建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，形成新时代中国特色社会主义生态文明思想，把我们党对生态文明建设规律的认识提升到新高度，为新时代生态文明建设提供了根本遵循。

经过顽强努力，我国天更蓝、地更绿、水更清，万里河山更加多姿多彩。环境质量方面，全国地表水优良水体比例达到 87.9%，地级及以上城市黑臭水体基本消除；土壤环境风险得到有效管控，如期实现固体废物“零进口”目标；全国细颗粒物（PM_{2.5}）历史性达到 29 微克每立方米，重点城市平均浓度累计下降 57%，成为全球大气质量改善速度最快的国家。生态保护方面，累计完成防沙治沙 2.78 亿亩、种草改良 6 亿亩，实现由“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变，在世界上率先实现荒漠化土地和沙化土地面积“双减少”；自然保护区和陆域生态保护红线面积分别占全国陆域国土面积的 18%和 30%以上，实现一条红线管控重要生态空间；森林覆盖率提高到 24.02%，我国成为全球森林资源增长最多最快和人工造林面积最大的国家。绿色转型方面，以年均 3%的能源消费增速支撑了年均超过 6%的经济增长，我国成为全球能耗强度降低最快的国家之一；碳排放强度累计下降超过 35%，扭转了二氧化碳排放快速增长的态势；清洁能源消费比重增长到 25.9%，建成全球规模最大的碳市场和清洁发电体系。新时代生态文明建设的成就举世瞩目，人民群众感受最直接最真切，国际社会也普遍认可，成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。

同时必须清醒看到，生态环境保护结构性、根源性、趋势性

压力尚未根本缓解。我国资源压力较大、环境容量有限、生态系统脆弱的国情没有改变，环保历史欠账尚未还清，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固。

当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍然处于压力叠加、负重前行的关键期。我们必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，谱写新时代生态文明建设新篇章。

二、新征程继续推进生态文明建设需要处理好几个重大关系

随着新时代生态文明建设实践的深入推进，我们对生态文明建设的规律性认识不断深化。总结新时代 10 年的实践经验，分析当前面临的新情况新问题，继续推进生态文明建设，必须以新时代中国特色社会主义思想为指导，正确处理几个重大关系。

一是高质量发展和高水平保护的关系。处理好发展和保护的关系，是一个世界性难题，也是人类社会面临的永恒课题。党的二十大提出，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。这表明，高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。在中国式现代化建设全过程中，我们都要把握好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系。

要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，把资源环境承载力作为前提和基础，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，在绿色转型中推动发展实现质的

有效提升和量的合理增长。要通过高水平保护，不断塑造发展的新动能、新优势，着力构建绿色低碳循环经济体系，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，大幅提高经济绿色化程度，有效降低发展的资源环境代价，持续增强发展的潜力和后劲。

二是重点攻坚和协同治理的关系。生态环境治理是一项系统工程，需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性。这就要求我们立足全局，坚持系统观念，谋定而后动。要坚持重点攻坚，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，对突出生态环境问题采取有力措施，以重点突破带动全局工作提升。同时，要强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。要统筹兼顾，推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。

当前，必须保持战略定力，锲而不舍、久久为功，持续深入打好污染防治攻坚战，不获全胜决不收兵。要突出重点区域、重点领域、关键环节，迎难而上、接续攻坚，以更高标准打几个漂亮的标志性战役。要做足统筹协调的大文章，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

三是自然恢复和人工修复的关系。自然生态系统是一个有机生命躯体，有其自身发展演化的客观规律，具有自我调节、自我净化、自我恢复的能力。治愈人类对大自然的伤害，首先要充分尊重和顺应自然，给大自然休养生息足够的时间和空间，依靠自

然的力量恢复生态系统平衡。这就是我们反复强调坚持以自然恢复为主方针的道理所在。同时，自然恢复的局限和极限，对人工修复提出了更高的要求，也留下了积极作为的广阔天地。我们要把自然恢复和人工修复有机统一起来，因地因时制宜、分区分类施策，努力找到生态保护修复的最佳解决方案。

要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，持之以恒推进生态建设。对于严重透支的草原森林河流湖泊湿地农田等生态系统，要严格推行禁牧休牧、禁伐限伐、禁渔休渔、休耕轮作。对于水土流失、荒漠化、石漠化等生态退化突出问题，要坚持以自然恢复为主、辅以必要的人工修复，宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒。对于生态系统受损严重、依靠自身难以恢复的区域，则要主动采取科学的人工修复措施，加快生态系统恢复进程。城市特别是超大特大城市和城市群，要积极探索自然恢复和人工修复深度融合的新路子，让城市更加美丽宜居。

四是外部约束和内生动力的关系。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。要发挥这一公共产品的最大效用，让人民群众在美丽家园中共享自然之美、生命之美、生活之美，防止过度索取、肆意破坏，就要有明确的边界、严格的制度，做到取用有节、行止有度，这就离不开强有力的外部约束。生态环境没有替代品，用之不觉、失之难存，不仅关系经济发展质量，而且攸关每个人的生活品质。只有人人动手、人人尽责，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力，才能让中华大地蓝天永驻、

青山常在、绿水长流。

必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力。要进一步建立健全和严格执行生态环境法规制度，坚持运用好、巩固拓展好强力督察、严格执法、严肃问责等做法和经验。要进一步压紧压实各级党委和政府生态环境保护政治责任，深入推进中央生态环境保护督察，强化执法监管，切实做到明责知责、担责尽责。要建立健全以绿色发展为导向的科学考核评价体系，完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制，真正让保护者、贡献者得到实惠。要进一步健全资源环境要素市场化配置体系，用好绿色财税金融政策，让经营主体在保护生态环境中获得合理回报。要弘扬生态文明理念，培育生态文化，让绿色低碳生活方式成风化俗。

五是“双碳”承诺和自主行动的关系。推进碳达峰碳中和是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，是我们对国际社会的庄严承诺，也是推动经济结构转型升级、形成绿色低碳产业竞争优势，实现高质量发展的内在要求。这不是别人要我们做，而是我们自己必须要做。我们承诺的“双碳”目标是确定不移的，但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主，决不受他人左右。

实现碳达峰碳中和，等不得也急不得，不可能毕其功于一役，必须坚持稳中求进、逐步实现，决不能搞“碳冲锋”、“运动式减碳”。要立足国情，坚持先立后破，加快规划建设新型能源体系，确保能源安全。要优化调整产业结构，大力发展绿色低碳产业，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制

温室气体排放的基础上。对于传统行业，不能简单当成“低端产业”一退了之、一关了之，而是要推动工艺、技术、装备升级，实现绿色低碳转型。要以更加积极的姿态参与全球气候治理，形成更加主动有利的新局面。

三、以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化

今后 5 年是美丽中国建设的重要时期，要深入贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持以人民为中心，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效，以高品质生态环境支撑高质量发展。

第一，持续深入打好污染防治攻坚战。要坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓展广度，深入推进环境污染防治，持续改善生态环境质量。

蓝天保卫战是攻坚战的重中之重。要以京津冀及周边、长三角、汾渭平原等重点区域为主战场，优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构，大力推进挥发性有机物、氮氧化物等多污染物协同减排，持续降低细颗粒物浓度。强化源头治理，因地制宜采取清洁能源、集中供热替代等措施，继续抓好散煤、燃煤锅炉、工业炉窑污染治理。高质量推进钢铁、水泥、焦化等行业超低排放改造，持续降低重点行业污染排放。大力推进“公转铁”、“公转水”，尽可能提高铁路运输、水运比例以降低运输业的能耗和污染。要下大气力解决老百姓“家门口”的噪声、油烟、恶臭等问题，积极回应人民群众关切。要加强区域联防联控，采取综合措施，加快消除重污染天气，守护好美丽蓝天。

碧水保卫战要促进“人水和谐”。统筹水资源、水环境、水生态治理，深入推进长江、黄河等大江大河和重要湖泊保护治理。扎实推进水源地规范化建设和备用水源地建设，保障好城乡饮用水安全。加快补齐城镇污水收集和处理设施短板，因地制宜开展内源污染治理和生态修复，基本消除城乡黑臭水体并形成长效机制。建立水生态考核机制，加强水源涵养区和生态缓冲带保护修复，保障河湖生态流量，维护水生态系统健康。继续抓好长江十年禁渔措施落实，做好跟踪评估。坚持陆海统筹、河海联动，持续推进重点海域综合治理。以海湾为基本单元，“一湾一策”协同推进近岸海域污染防治、生态保护修复和岸滩环境整治，不断提升红树林等重要海洋生态系统质量和稳定性。继续抓好美丽河湖、美丽海湾建设。

净土保卫战重在强化污染风险管控。开展土壤污染源头防控行动，既要防止新增污染，又要逐步解决长期积累的土壤和地下水严重污染问题。要加强固体废物综合治理，加快“无废城市”建设，全链条治理塑料污染，持续推进新污染物协同治理和环境风险管控。深化全面禁止“洋垃圾”入境成果，严防各种形式的固体废物走私和变相进口。统筹推动乡村生态振兴、农村人居环境整治，有力防治农业面源污染，建设美丽乡村。

第二，加快推动发展方式绿色低碳转型。坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色。

要优化国土空间开发格局。守牢国土空间开发保护底线，统筹优化农业、生态、城镇等各类空间布局，健全主体功能区制度。

坚守生态保护红线，强化执法监管和保护修复，确保功能不降低、性质不改变。坚决守住 18 亿亩耕地红线。严格管控城镇开发边界，推动城镇空间内涵式集约化绿色发展。加强海洋和海岸带国土空间管控，建立低效用海退出机制，除国家重大项目外，不得再新增围填海。完善全域覆盖的生态环境分区管控体系，为发展“明底线”、“划边框”。

要加快产业绿色转型升级。推进产业数字化智能化同绿色化的深度融合，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，大力发展战略性新兴产业、高技术产业、绿色环保产业、现代服务业。严把准入关口，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。实施全面节约战略，推进节能、节水、节地、节材、节矿，加快构建废弃物循环利用体系，科学利用各类资源，提高资源产出率。

要打造绿色发展高地。各地区特别是京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角地区、黄河流域等区域，要根据高质量发展要求和自身特色，加强区域绿色发展协作，在实施区域重大战略中进一步谋划好、规划好、落实好生态环保工作，建设美丽中国先行区。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，以绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效为导向，建设新时代美丽城市。

要推动形成绿色生活方式。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，让绿色出行、节水节电、“光盘行动”、垃圾分类等成为习惯，各级党政机关和国有企事业单位要走在前列。持续开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，

广泛动员园区、企业、社区、学校、家庭和个人积极行动起来，形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围。

第三，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。要站在维护国家生态安全、中华民族永续发展和对人类文明负责的高度，加强生态保护和修复，为子孙后代留下山清水秀的生态空间。

要加大生态系统保护力度。加快建设以国家公园为主体、以自然保护区为基础、以各类自然公园为补充的自然保护地体系，把有代表性的自然生态系统和珍稀物种栖息地保护起来。推进实施重要生态系统保护和修复重大工程，科学开展大规模国土绿化行动，持续推进“三北”防护林体系建设和京津风沙源治理，集中力量在重点地区实施一批防沙治沙工程，特别是全力打好三大标志性战役。推进生态系统碳汇能力巩固提升行动。实施一批生物多样性保护重大工程，健全生物多样性保护网络，逐步建立国家植物园体系，努力建设美丽山川。

要切实加强生态保护修复监管。这些年来，破坏生态行为禁而未绝，凸显了生态保护修复离不开强有力的外部监管。要在生态保护修复上强化统一监管，强化生态保护修复监管制度建设，加强生态状况监测评估，开展生态保护修复成效评估，强化自然保护区、生态保护红线督察执法。坚决杜绝生态修复中的形式主义，决不允许打着生态建设的旗号干破坏生态的事情。

要拓宽绿水青山转化金山银山的路径。良好的生态环境蕴含着无穷的经济价值。推进生态产业化和产业生态化，培育大量生态产品走向市场，让生态优势源源不断转化为发展优势。推进重要江河湖库、重点生态功能区、生态保护红线、重要生态系统等

保护补偿，完善生态保护修复投入机制，严格落实生态环境损害赔偿制度，让保护修复者获得合理回报，让破坏者付出相应代价。

第四，积极稳妥推进碳达峰碳中和。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则，落实好碳达峰碳中和“1+N”政策体系。

要有计划分步骤实施碳达峰行动。深入实施2030年前碳达峰行动方案，确保安全降碳。在碳排放强度控制基础上，逐步转向碳排放总量和强度“双控”。进一步发展碳市场，完善法律法规政策，稳步扩大行业覆盖范围，丰富交易品种和交易方式，降低碳减排成本，增强企业绿色低碳发展意识，并启动温室气体自愿减排交易市场，建成更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场。推动减污降碳协同增效，开展多领域、多层次协同创新试点，提升多污染物与温室气体协同治理水平。

要构建清洁低碳安全高效的能源体系。抓好煤炭清洁高效利用，确保发挥兜底保障和对新能源发展的支撑调节作用。大力发展风电和太阳能发电，统筹水电开发和生态保护，积极安全有序发展核电，加快构建新型电力系统。重点控制化石能源消费，加强能源产供储销体系建设，提升国家油气安全保障能力。

第五，守牢美丽中国建设安全底线。要贯彻总体国家安全观，积极有效应对各种风险挑战，保障我们赖以生存发展的自然环境和条件不受威胁和破坏。

要切实维护生态安全。进一步完善国家生态安全工作协调机制，健全国家生态安全法治体系、战略体系、政策体系、应对管理体系，提升国家生态安全风险研判评估、监测预警、应急应对

和处置能力。严密防控环境风险，强化危险废物、尾矿库、重金属等重点领域环境隐患排查和风险防控，完善分级负责、属地为主、部门协同的环境应急责任体系，及时妥善科学处置各类突发环境事件。加强生物安全管理，防治外来物种侵害。提升适应气候变化能力。

要确保核与辐射安全。坚持理性、协调、并进的核安全观，构建严密的核安全责任体系，严格监督管理，全面提高核安全监管能力，建成同我国核事业发展相适应的现代化核安全监管体系，推动核安全高质量发展。积极参与核安全国际合作。

第六，健全美丽中国建设保障体系。要统筹各领域资源，汇聚各方面力量，打好法治、市场、科技、政策“组合拳”，为美丽中国建设提供基础支撑和有力保障。

要强化法治保障。统筹推进生态环境、资源能源等领域相关法律制定修订，以良法保障善治。完善公益诉讼，加强生态环境领域司法保护。实施最严格的地上地下、陆海统筹、区域联动的生态环境治理制度，全面实行排污许可制。完善自然资源资产管理制度体系，健全国土空间用途管制制度。

要完善绿色低碳发展经济政策。强化财政支持，优化生态文明建设领域财政资源配置，确保投入规模同建设任务相匹配。强化税收政策支持，严格执行环境保护税法，完善征收体系，加快把挥发性有机物纳入征收范围。强化金融支持，大力发展绿色金融，推进生态环境导向的开发模式和投融资模式创新，探索区域性环保建设项目的金融支持模式，引导各类金融机构和社会资本投入。强化价格政策支持，综合考虑企业能耗、环保绩效水平，

完善高耗能行业阶梯电价制度。

要推动有效市场和有为政府更好结合。把碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素一体纳入要素市场化配置改革总盘子，支持出让、转让、抵押、入股等市场交易行为。加快构建环保信用监管体系。进一步规范环境治理市场，促进环保产业和环境服务业健康发展。

要加强科技支撑。推进绿色低碳科技自立自强，把应对气候变化、新污染物治理等作为国家基础研究和科技创新重点领域，狠抓关键核心技术攻关。实施生态环境科技创新重大行动，建设生态环境领域大科学装置，培养造就一支高水平生态环境科技人才队伍，支持科技成果转化和产业化推广。加快建立现代化生态环境监测体系，健全天空地海一体化监测网络。深化人工智能等数字技术应用，构建美丽中国数字化治理体系，建设绿色智慧的数字生态文明。

四、加强党对生态文明建设的全面领导

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，必须坚持和加强党的全面领导。各地区各部门要不断增强责任感、使命感，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。

地方各级党委和政府要坚决扛起美丽中国建设的政治责任，坚持生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”不动摇，抓紧研究制定地方党政领导干部生态环境保护责任制，建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系，增强领导班子共抓生态文明建设的整体效能。地方党政主要负责同志要以身作则、率先垂范，认真履行好生态文明建设和生态环境保护第一责任人

职责。领导班子其他成员要结合自身职责，积极主动作为。相关部门要认真落实生态文明建设责任清单，强化分工负责，加强协调联动，形成齐抓共管的强大合力。各级人大及其常委会要加强生态文明建设立法工作和法律实施监督，各级政协要加大生态文明建设专题协商和民主监督力度。

要健全科学合理的考核评价体系，组织开展美丽中国建设成效考核，抓好自然资源资产离任审计，并做好与污染防治攻坚战成效考核工作衔接，考核结果作为各级领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。各级领导干部要不断增强生态文明建设的实际本领。

要继续发挥中央生态环境保护督察利剑作用。中央生态环境保护督察工作领导小组要认真履行职责，健全工作机制，加强组织实施，推动督察工作不断深入。研究制定生态环境保护督察工作条例。生态环境部门要充分发挥职能作用，强化对生态和环境的统筹协调和监督管理，努力建设一支政治强、本领高、作风硬、敢担当的生态环境保护队伍。各级党委和政府要关心、支持生态环境保护队伍建设，主动为他们排忧解难、撑腰打气。

同志们！生态文明建设功在当代、利在千秋。全党全国各族人民要紧密团结在党中央周围，奋力拼搏、砥砺前行，全面推进美丽中国建设，为全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而不懈奋斗！

来源：求是网

3. 人民日报：《充分认识新质战斗力的军事革命意义（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想·原创性概念标识性概念纵横谈）》

习近平强军思想是在中国特色社会主义进入新时代、世情国情军情发生深刻变化的历史条件下形成发展的，是新时代强军事业伟大实践的理论结晶和科学指南。习主席着眼于实现中华民族伟大复兴的中国梦，围绕新时代建设一支什么样的强大人民军队、怎样建设强大人民军队，带领全军深入进行理论探索和实践创造，深刻回答了新时代强军兴军的使命任务、奋斗目标、根本原则、战略布局、重要路径等重大问题，形成了习近平强军思想这一党的军事指导理论最新成果。新质战斗力这个原创性概念、标识性概念系统回答了我军“打什么仗、怎么打仗”的问题，深刻揭示了现代战争的特点规律和制胜机理，是习近平强军思想的重要组成部分。充分认识这一重要概念的军事革命意义，能为我们抢占军事斗争制高点、谋取竞争发展新优势，实现建军一百年奋斗目标提供科学的理论和实践指引。

新质战斗力概念是准确把握现代战争特点规律和制胜机理、紧紧扭住树立战斗力这个强军兴军唯一的根本的标准而提出的

恩格斯指出：“每一个时代的理论思维，包括我们这个时代的理论思维，都是一种历史的产物”。新质战斗力，是习主席敏锐把握世界军事发展趋势和现代战争规律提出的一个原创性概念、标识性概念。

问题是时代的呼声。随着新一轮科技革命和军事革命加速发展，战争出现无形、无声、无人趋势，“战斗力从哪里来”的问

题成为国防和军队建设必须面对的时代之问。从乌克兰危机、巴以冲突等世界近几场局部战争和军事行动看，现代战争信息化程度不断提高、智能化特征日益显现，一些新的技术装备对传统装备形成降维打击态势，战争制胜观念、制胜要素、制胜方式发生重大变化。人工智能等新兴领域创新成果群体性涌现并广泛运用于军事领域，使战争出现机械化信息化智能化融合发展的新趋势，表现为战场空间向多维空间一体化融合、作战平台向无人化跃迁、作战指挥向智能化演进、军事打击向精准化瞬时化发展、战争制权向“制脑权”升维等现代战争特点，以及战争制胜机理凸显信息主导、战略制衡、整体作战、新质决胜等时代特征。

习主席早在 2013 年就指出：“要重点加强新型作战力量建设，限期把老旧装备数量压下来，为新型作战力量腾笼换鸟。”新质战斗力的概念初见雏形。2019 年 1 月，习主席在中央军委军事工作会议上指出：“要加强新型作战力量建设，增加新质战斗力比重。”新质战斗力概念正式提出。2020 年“八一”前夕，习主席视察空军航空大学时强调：“要紧跟世界新军事革命发展趋势”“推动新质战斗力加速孵化和生成”。2022 年 10 月，习主席在党的二十大报告中指出：“打造强大战略威慑力量体系，增加新域新质作战力量比重”。2024 年 3 月，习主席在出席十四届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调：“推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动”“打造新质生产力和新质战斗力增长极”。

战斗力即军队作战能力。农业时代，战斗力表现为人力加铁器的“肌肉比拼”；工业时代，战斗力表现为石油加钢铁的“机

械化碾压”；信息时代，战斗力的主导形态呈现基于体系力的“信息化对抗”。

新质战斗力依托新兴科技手段和先进作战理念，是基于信息系统的体系作战能力，其“新”在于全要素植入信息化基因、融进网络化通道，运用新技术、新装备、新战法，使军事体系呈现出谋略导能、信息赋能、网络聚能、技术强能、体系释能等新优势。以人工智能技术为例，它能够通过机器学习和大数据分析等技术手段，实现对战场态势的实时感知、超前预测，有效提升决策科学性、战场把控力和作战制胜率。

习主席指出：“军队是要准备打仗的，一切工作都必须坚持战斗力标准，向能打仗、打胜仗聚焦。”只有把握现代战争的特点规律和制胜机理，才能明晰未来打什么仗、怎么打仗，从而锚定战争准备的逻辑基点，找准军队战斗力发展方向。新质战斗力这一概念，就是准确把握现代战争特点规律和制胜机理、紧紧扭住树立战斗力这个强军兴军唯一的根本的标准，着眼于提升我军作战能力而提出的。

从“战斗力”到“新质战斗力”，不仅是术语、概念的演进，更体现了以习近平同志为核心的党中央对世界百年未有之大变局的深刻把握，对新一轮科技革命和军事革命发展趋势的深刻把握，对中国军队现代化建设与发展规律的深刻把握。

军事革命不是简单的武器更新，而是以颠覆性技术运用为引擎、以作战理论创新为先导、以体制编制调整为杠杆、以战略博弈需求为牵引的系统工程，新质战斗力则是这一系统工程的核心组成部分和衡量标准。在这个不断发展变化的系统工程中，军事

革命为新质战斗力施展拳脚提供广阔空间和充分条件，新质战斗力为军事革命深化演进提供智能支撑和方向引领，两者互为条件、相互作用，共同决定着一个国家在未来战争中的胜负地位。从历史上看，每一次军事革命都突出表现为新型作战力量对旧体系的代差碾压。从技术层面看，新质战斗力本质上源于关键技术的集群突破。当前，以人工智能、量子信息、高超声速、定向能、生物交叉为代表的前沿技术，正在军事领域形成“技术群”，通过算力载体—算法—数据—平台—系统的全链路耦合，产生远超单一武器效能的体系战斗力。从军队体制编制看，新质战斗力要求军队组织体系压缩中间层次，由叠床架屋的科层制向网络化扁平化转变，由军种自成体系向以作战任务为牵引进行力量灵活组合转变，为新质战斗力腾笼换鸟。从大国战略竞争格局看，谁率先形成并有效运用新质战斗力，谁就能在战略博弈中获得“先手棋”和“主动权”。

关于如何推动新质战斗力生成，习主席指明了几个关键点。一是在根本原则上，必须坚持和加强党对军队的绝对领导。习主席指出：“党对军队的绝对领导是中国特色社会主义的本质特征，是党和国家的重要政治优势，是人民军队的建军之本、强军之魂。”二是在支撑载体上，明确“科技是现代战争的核心战斗力”。要扭住新兴科技这个“牛鼻子”，推进国防科技和武器装备重大工程在智能无人系统、网络信息体系等关键领域实现“弯道超车”，构建新质战斗力体系。三是坚持中国特色本质要求。党的十八届三中全会《决定》明确提出“构建中国特色现代军事力量体系”，党的二十大报告提出“繁荣发展强军文化，强化战斗精神培育”，

明确回答新质战斗力怎样体现中国特色本质要求的问题。这三个方面，既是对我军优良传统的继承发展，也是对马克思主义军事理论的中国化时代化创新，已经在强军实践中得到充分印证。

新质战斗力概念在军事思想史、学术史、实践史中实现多重战略价值突破

新质战斗力，本质上是科技创新、理论创新的产物。恩格斯指出：“一门科学提出的每一种新见解都包含这门科学的术语的革命。”习主席站在时代前沿，在马克思主义经典作家既有军事思想的基础上，通过“新型作战能力”“新兴领域战略能力”“新质战斗力”等原创术语进行“术语的革命”，形成习近平强军思想的特有标识，为马克思主义军事理论大厦增添了新的基石，在军事思想史、学术史、实践史中实现多重战略价值突破。

军事思想史上的概念超越。习主席指出：“科学的军事理论就是战斗力”。科学的军事理论，能够揭示战争规律、战争指导规律和军队建设规律，指导军事力量建设和运用，而科学的军事理论总是从特定战斗力概念生发开来的。从古代到近代，战斗力始终被理解为一个由人、武器以及人与武器结合构成的复合体。恩格斯在《反杜林论》中指出，军队“首先依赖于当时的生产水平和交通状况”，首次把战斗力放置在社会生产方式的整体链条中考察。

新质战斗力概念的军事思想史意义在于，把战斗力重心从武器比拼转向体系对抗，实现了对传统战斗力理论的超越。一是概念基底的超越。传统战斗力概念以机械能、化学能为基底，始终遵循“矛尖”“盾厚”的线性比拼逻辑。新质战斗力概念依托数

据、算法、算力等新型能量，形成非线性优势。二是概念要素构成的超越。传统战斗力概念注重人员、武器、力量配置的三要素构成，强调“人机协同”的战术组合。新质战斗力概念在此基础上更加注重数据要素、算法要素、跨域要素的“新三要素”构成，强调“人、机、智”三位一体的集成作用，形成新质优势。三是概念作战域的超越。传统战斗力概念聚焦陆海空天等实体空间控制权争夺；新质战斗力概念则聚焦新兴领域，在网络域、信息域、认知域直接干预敌方决策，以达到不战而屈人之兵的战略目的。

军事学术史上的术语创新。恩格斯指出“军队的全部组织和作战方式以及与之有关的胜负，取决于物质的即经济的条件”，为战斗力研究奠定了历史唯物主义方法论。苏联元帅奥加尔科夫曾提出“军事技术革命”，但未突破“技术决定论”；美国频繁的“军事转型”则陷入从旧武器到新武器的“作战平台替换”逻辑。新时代以来，习主席作出“推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动”重要论述，丰富发展了马克思主义军事理论概念体系。

其军事学术史贡献在于，以“新”标识技术突变，以“质”表征战斗力结构质变，避免一把钥匙开所有锁的技术万能思维；将数据、算法、人才、组织纳入生产力、战斗力融合拉动体系，重塑了战斗力生成底层逻辑，为复杂性科学进入军事研究打开通道。术语体系决定话语体系。军事术语的创新对军事科学创新具有奠基性、先导性和支撑性作用，它不是语言层面的简单更新，而是军事认识深化、战略思维升级和作战方式创新的理论塑造。军事新概念一旦以术语形式被固定，就意味着它对战争特点、规

律和制胜机理的理论抽象工作已经完成。只有形成理论自洽的术语群，才能摆脱对外军术语的简单移植，为军事科学系统化发展奠定基础。

近年来，随着新兴领域和战场空间不断拓展，新的战争和作战理论层出不穷，如美国提出“网络中心战”“全球快速打击”“全域战”，俄罗斯提出“非核遏制战略”“战略性空天战役”，日本提出“跨域防卫”等，都是试图通过理论创新赢得新的军事优势。

新质战斗力这个原创性概念、标识性概念的提出，创造性地揭示“新”与“质”的辩证统一关系，阐明了新质战斗力的理论内涵，深刻揭示了新质战斗力生成和发展的一般规律，拓展了军事理论新视域，深化了对军事理论新认识，由此摆脱传统战斗力生成模式和发展路径，实现对战斗力构成要素的优化调整和创新变革，开辟了解放和发展战斗力新路径，显著提升了我国军事科学研究在全球军事学术领域的话语权重。

军事实践史上的战斗力质态突破。战斗力质态突破的核心，在于新质战斗力的生成与发展。新质战斗力概念推动了马克思主义军事理论的发展，并创新了战斗力生成模式、引领着强军实践跃升。革命战争年代，我军坚持“从战争中学习战争”，创造了以“十六字诀”为主要标志的人民战争战略战术，生成了以劣势装备战胜强敌的非凡战力；新中国成立后，面对朝鲜战场的险恶态势，志愿军创造了“零敲牛皮糖”等作战方法，积小胜为大胜，打破了美军不可战胜的神话；随着“两弹一星”的成功研制，我军实现了战略威慑能力的质态跃升，为我国赢得宝贵的和平发展

环境。

进入新时代，面对长期和平条件下战斗力生成瓶颈，习主席深刻洞察发展新质战斗力的要害所在，要求军队“强化战训一致，坚持以战领训、以训促战，做到按实战要求训练，实现作战和训练一体化”，为生成新质战斗力指明了“实战化”厉兵模式。

习主席指出：“要加快发展先进装备，加紧培养专业人才，加强针对性对抗性训练，推动新质战斗力加速提升。”为了最大限度贴近实战，中央军委统一标准要求，建立专业化对抗训练基地和装备精良、素质一流的“蓝军”部队。这彻底打破了“红军必胜”的传统对抗演练定式，甚至出现“红军”未及展开即遭“蓝军”击溃的场景。由此，引导官兵把失败当成磨刀石、从“败仗”中淬炼打赢硬功，逐步营造真打实抗的训练文化，使战斗力质态提升直指未来战场。

新质战斗力概念对赢得未来战场主动权具有深远的战略指导意义

习主席指出：“我们要登高望远、见微知著，看到世界军事领域发展变化走向，看到世界新军事革命重大影响，形成科学的认识和判断”。这一重要论述，对于我们加速生成运用新质战斗力、赢得未来战场主动权具有深远的战略指导意义。

预见战争形态无界化变革。2015年，习主席强调，陆军要“加快实现区域防卫型向全域作战型转变”。“全域”是一个多维度概念。“全域作战型”是指军队战斗力形态具备全域覆盖能力。当前，战争的时空特性发生重大变化，多维战场空间融为一体，战略、战役、战术的界限趋于模糊。这就要求我军贯彻总体

国家安全观，在备战打仗中顺应战争无界化变革趋势，突破传统作战中军与民、前与后、攻与防、局部与整体、战争空间与和平空间、国家疆界与国家战略利益拓展壁垒等界限束缚，从战略全局着眼，生成全域作战型战斗力，为国家社会提供全方位安全保障。

从战斗力机理看，传统战斗力是以物理能、化学能为主导能量形式，作战总体上属于“点”“线”运动，战争是有边有界的；新质战斗力是以信息能、智能为主导能量形式，作战总体上属于“面”“网”运动，战争是无边无界的。如对于正在飞速演进的网络武器来说，它既没有时间屏障——“无时不有”，也没有空间屏障——“无孔不入”。这种能量形式的革命性变化，使战争呈现无界战形态。

从战争要素看，无论充满硝烟的战争还是不见硝烟的战争，作战的主体、对象、工具、方式等已无明确界限。乌克兰危机、巴以冲突均呈现牵一地而动世界的“全球化”特征：除了直接交战国，世界多国均作为间接参战方或连带参与方被卷入其中。

从战争空间看，无论是在枪炮战、舰机战、无人平台战等“硬战场”，还是在贸易战、科技战、网络战等“软战场”，战争已经将陆、海、空、天、电、网、信、心、智等多维空间融为一体，形成一个无限广阔的“超级战场”。战争无界化变革的一个突出特征，即非军事力量日益展现超常威力。这就要求我们在推进新质战斗力建设中，把握在新的时代条件下人民战争的新特点新要求，继承发扬人民战争优良传统，创新发展人民战争战略战术，提升国家凝聚力、军队战斗力，为打赢没有界限、不见硝烟的战

争筑牢钢铁长城。

洞察战争制胜机理的革命性变化。习主席指出：“现代战争确实发生了深刻变化。这些变化看上去眼花缭乱，但背后是有规律可循的，根本的是战争的制胜机理变了。”只有搞清战争制胜机理，才可能把握战争规律、赢得战争胜利。

当前，随着科学技术的快速发展和深度应用，战争形态、作战领域、作战方式和武器装备等诸多战争要素发生深刻变化，战争制胜机理也随之发生革命性变化，主要从四个方面展开。

一是从火力主导转向信息主导。过去，战争集中表现为物理域火力对抗，兵力火力优势往往决定作战胜负。现在，信息化发展使作战对抗突出体现为物理域、信息域和认知域的系统较量，出现控“天”破“网”、打点断链、击“要”瘫“体”等新战法，系统优势主要通过数据、算法等信息力营造认知优势、决策优势来达成。

二是从战役对决转向战略博弈。过去，战争主要是钢铁洪流的战役决战，战争决策者往往基于相对模糊的态势判断制定方案。现在，武器装备的智能化发展使战场态势自感知能力日益提升，从而催发战争向战略博弈升维，即通过兵棋系统等“战争预实践”平台，可以得出战争进程、双方代价和胜负结局等精确判断，使战争日益表现为“未战”层面的战略较量。

三是从局部对抗转向整体作战。过去，战争表现为局部对抗，就连两次世界大战中也存在未参战涉战国家的和平空间。现在，随着战争无界化变革深化发展，战争的“全球化”特征日益凸显。

四是从要素对决转向新质决胜。过去，人力、物力和人的谋

略能力是衡量战争胜负的核心要素，战争制胜的传统框架始终未被打破，如美军依靠在世界战略要地的兵力部署、武器装备的代差优势等称霸世界。现在，随着战争的“新质化”发展，新质战斗力已经成为战争胜负的关键变量。

推动军事组织形态迭代变革。新质战斗力的发展，必然要求军事指挥体系进行相应调整。战场信息海量涌现、瞬息万变，呈现“秒杀瞬决”新场景，要求军事指挥体系由传统层叠累加的科层制向“分布式网状结构”升级质变，确保军队具备实时之“快”的敏捷反应能力。例如，冷战后美军以“网络中心战”为牵引，撤销战术空军司令部等传统军种机构，组建多域特遣队等新型作战力量，以适应信息时代战争要求。

党的十八大以来，通过深化国防和军队改革，我军形成了军委管总、战区主战、军种主建新格局，实现整体性革命性重塑，作战指挥日趋扁平化，作战组织和管理日趋标准化、流程化、精细化，构建中国特色现代军事力量体系迈出重要一步。着眼打赢需求，我军还组建了战略支援部队、信息支援部队等新型作战力量体系，为充分发展新质战斗力奠定坚实组织基础。

新质战斗力和新质生产力高效融合、双向拉动

习主席强调：“要乘势而上，把握新兴领域发展特点规律，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。”习主席的这一重要论述，揭示了新质生产力和新质战斗力内在统一、相互促进的关系，为我们推动高质量发展、保障高水平安全指明了前进方向、提供了根本遵循。

新质生产力和新质战斗力互为支撑、相互拉动。新质生产力

的发展程度决定了新质战斗力的发展程度。正如恩格斯所指出的：

“暴力的胜利是以武器的生产为基础的，而武器的生产又是以整个生产为基础”。只有充分发展新质生产力，一个国家才能拥有雄厚的经济基础和强大的科技实力，才能锻造出强大的新质战斗力。除了先进的武器装备、技术资源外，新质生产力还能为新质战斗力提供高素质的军事人才、科学的作战理念和丰富的作战手段。

从另一个角度讲，新质战斗力的发展能有效引导、助推新质生产力的发展，因为“社会一旦有技术上的需要，这种需要就会比十所大学更能把科学推向前进。”同时，新质战斗力的发展，使得军队具备更强的打赢能力，有助于维护国家安全、经济建设，确保新质生产力发展。人类历史早期，既用石器、木矛等工具进行采集、狩猎等生产活动，也用其进行战争活动；随着历史发展，金属冶炼技术和产业的出现，使得金属兵器问世；到了农业社会，伴随火药、火器制造技术和冶金业的繁荣，火枪、火炮等热兵器被用于战争，战斗力生成重心从近身搏斗转变为远程攻击；工业社会，蒸汽机、内燃机、电力催生了坦克等机械化作战武器……生产力的每一次变革，都必然给军队战斗力发展注入新的活力，催生战斗力质态升级、飞跃。

当前，新一代信息技术、人工智能、量子科技、虚拟现实和脑机接口技术等的迅速发展，不断彰显生产力与战斗力内生机理的统一性、共生性。推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动，是持续增强国家整体实力的必然要求，对于推动我军高质量发展 and 打赢现代战争，全面推进强国建设、民族复兴伟业具

有战略意义。

推动新质生产力、新质战斗力创新链“双向嵌入”。当前，新质生产力和新质战斗力在新兴领域要素融合使用、协同创新方面还有很大空间，需要从创新机制上打通两者互动转化的路径，从源头上解决新兴领域战略体系和能力的一体化生成问题。要锚定新兴领域关键节点，进一步健全完善“军工需求清单”与“民用技术目录”对接平台，既把一些军事技术成果移植到国民经济各领域，也积极推进优势民用技术参与军工科研生产，形成军民技术双向转化、良性互动、螺旋上升的良好局面；进一步完善科技创新成果军地登记制度，激发创新活力；针对基础研究薄弱环节，加大国家实验室、大科学装置等共用型基础设施建设力度，催化原创能力高效生成。

推动产业链与作战链深度耦合。新质生产力和新质战斗力相互耦合、互相促进，“军转民”“民参军”需求不断增强。这要求我们把产业链与作战链深度耦合，培育与新质战斗力配套的产业支撑体系。要不断完善新质战斗力同新质生产力高效融合、双向拉动的体制机制，建立和完善产业链、供应链、创新链完整自主可控的战略性新兴产业体系，实现民用工业与国防科技工业互联互通、优势互补，为武器装备更新迭代、创新发展提供安全、强劲、稳固、可靠的产业支撑，更好地促进新质战斗力生成和发展。

推动人才要素跨界流动。习主席指出：“强军之道，要在得人。人才是推动我军高质量发展、赢得军事竞争和未来战争主动的关键因素”。无论在生产活动还是在军事活动中，人都是组织

者和实践者，人的创新能力强，就能为生产力、战斗力各要素赋能，推动生产力、战斗力的升级换代。因此，人才始终是引领新质生产力、新质战斗力发展的重要资源和推手。要完善与新质生产力、新质战斗力融合发展相适应的人才培养方式，充分运用我国世界上规模最大的高等教育体系，培养智能无人系统、网络空间安全等新兴交叉学科人才，培养“工程师+指挥官”复合型人才，推进军事教育与国家高等教育同频共振、协调发展。加大政策激励力度，优化军地一体化发展的领军人才、高端人才、通用人才培育引进使用机制，为新质战斗力形成发展提供坚强人才保障。

新质战斗力与新质生产力高效融合、双向拉动，有力促进了我国综合实力整体跃升。习主席 2016 年在网络安全和信息化工作座谈会上指出，核心技术“可以从 3 个方面把握。一是基础技术、通用技术。二是非对称技术、‘杀手锏’技术。三是前沿技术、颠覆性技术。在这些领域，我们同国外处在同一条起跑线上，如果能够超前部署、集中攻关，很有可能实现从跟跑并跑到并跑领跑的转变。”这一对国际科技竞争态势的重要判断和指示，为我军战斗力建设向智能化转型、向“并跑领跑”冲刺指明战略方向、注入强大动力。为了在新兴领域国际竞争中抢占先机，习主席强调，军队要“加强新兴领域预置，加强前沿学科建设，加强新型人才培养，推动新质战斗力加速孵化和生成”。习主席多次亲临战斗力转型升级一线调研指导，强调在“强化军地合力，用好地方优势力量和资源”上做文章，显著加快了新质战斗力建设步伐，大幅提升了国家综合实力。新质生产力与新质战斗力互动

发展所产生的强大合力，足以支持我国为实现自身发展和维护世界和平担当应有的责任和义务。

来源：人民日报