



理论学习周报

北京师范大学党委宣传部

2025 年 7 月 28 日

目 录

一、重要会议、讲话、文件精神	1
1. 习近平会见欧洲理事会主席科斯塔、欧盟委员会主席冯德莱恩	1
2. 习近平接受外国新任驻华大使递交国书	4
二、重要文章、报道	6
1. 新华网：《以对话聚共识 以行动促共赢》	6
2. 求是网：《高水平对外开放：怎么看、怎么办》	8
3. 人民日报：《走出一条中国特色城市现代化新路子的科学指引（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想）》	19

一、重要会议、讲话、文件精神

1. 习近平会见欧洲理事会主席科斯塔、欧盟委员会主席冯德莱恩

新华社北京7月24日电（记者马卓言、许可）7月24日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华举行第二十五次中国－欧盟领导人会晤的欧洲理事会主席科斯塔和欧盟委员会主席冯德莱恩。

习近平指出，中欧建交50年来，交流合作成果丰硕，既成就彼此又惠及世界，其中的重要经验和启示就是相互尊重、求同存异、开放合作、互利共赢。这也是中欧关系未来发展应该坚持的重要原则和努力方向。今年是中欧建交50周年和联合国成立80周年，中欧关系又站在一个关键历史节点。中欧都是主张多边主义、倡导开放合作的建设性力量，国际形势越是严峻复杂，中欧就越要加强沟通、增进互信、深化合作。面对加速演进的世界百年变局和变乱交织的国际形势，中欧领导人应再次展现远见和担当，作出符合人民期待、经得起历史检验的战略抉择，牢牢把握中欧关系发展的正确方向，努力开辟中欧关系更加光明的下一个50年，为世界提供更多稳定性和确定性。

习近平就中欧关系未来发展提出三点主张。一是坚持相互尊重，巩固伙伴关系定位。中国是热爱和平的国家，主张和谐、包容、合作、共赢。如果用西方走过的路来衡量中国，对中国的认知就会失之偏颇。中欧历史文化、道路制度、发展阶段的确不同，但这种差异过去没有成为中欧建交和关系发展的障碍，今后也不应该阻碍双方关系发展。当前欧洲面临的挑战不是来自中国。中

欧之间没有根本利害冲突和地缘政治矛盾，合作大于竞争、共识多于分歧的基本面和主基调没有变。中方始终从战略高度和长远角度看待和发展中欧关系，将欧洲视为多极世界中的重要一极，一贯支持欧洲一体化和欧盟战略自主。希望欧方也能尊重中国人民选择的道路和制度，尊重中国的核心利益和重大关切，支持中国发展繁荣。中欧关系不针对、不依附、也不受制于第三方。双方要深化战略沟通，增进理解和互信，树立正确的相互认知。

二是坚持开放合作，妥善处理分歧摩擦。历史和现实证明，相互依赖不是风险，利益交融不是威胁，提升竞争力不能靠“筑墙设垒”，“脱钩断链”只会孤立自己。“降依赖”不能减合作。中欧经贸关系的本质是优势互补、互利共赢，应该也完全能够在发展中实现动态平衡。中国高质量发展、高水平对外开放将为中欧合作提供新机遇、拓展新空间。中欧要深化绿色和数字伙伴关系，促进相互投资合作。希望欧方保持贸易和投资市场开放，克制使用限制性经贸工具，为中国企业赴欧投资兴业提供良好营商环境。

三是践行多边主义，维护国际规则秩序。面对战争与和平、竞争与合作、封闭与开放的重大选择，多边主义、团结合作才是正确答案。中欧要共同维护第二次世界大战结束后建立起来的国际规则和国际秩序，与时俱进推动构建更加公正合理的全球治理体系，携手应对气候变化等全球性挑战，让多边主义的火炬照亮人类前行之路。中欧要支持通过政治手段和平解决国际争端。中方一贯从事情本身的是非曲直出发，主张劝和促谈，倡导标本兼治。中方愿同欧方加强协调，推动今年联合国气候变化贝伦大会

取得成功，为应对气候变化和全球绿色转型作出更大贡献。中方也愿同欧方开展人工智能领域政策沟通和务实合作，共同推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化。

欧方表示，习近平主席有关欧中关系的三点主张至关重要。建交 50 年来，欧中在广泛领域开展合作，规模和深度不断拓展，成为彼此重要合作和贸易伙伴，助力了各自经济繁荣和人民福祉提升。中国已成为制造业和科技大国，让数亿人脱贫，中国的发展令全球震撼，给世界重要启示，欧方相信并支持中国取得更大发展。欧盟和中国都是世界上的重要力量，欧中关系对双方和世界都极为重要。欧方致力于深化欧中关系，建设性处理分歧，推动双方合作在平衡、对等、互惠基础上持续取得更多积极成果。欧方不寻求与中国“脱钩断链”，欢迎中国企业到欧洲投资兴业。面对动荡不安、充满不确定性的世界，欧中要担负责任，共同坚持多边主义，维护联合国宪章宗旨和原则，携手应对气候变化等全球性挑战，推动解决地区热点问题，维护世界和平稳定。欧方期待同中方一道，续写欧中关系下一个 50 年更加精彩的篇章。

王毅参加会见。

来源：新华网

2. 习近平接受外国新任驻华大使递交国书

新华社北京7月25日电（记者邵艺博、曹嘉玥）7月25日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂接受16位驻华大使递交国书。

人民大会堂北门外，礼兵庄严列队，迎宾号角吹响。使节们相继抵达，穿过旗阵，沿汉白玉台阶拾级而上。

在巨幅壁画《江山如此多娇》前，习近平分别接受使节们递交国书，并同他们一一合影。

他们是：越南驻华大使范清平、巴拿马驻华大使雷鸣、多米尼加驻华大使戈麦斯、阿尔巴尼亚驻华大使波达、新西兰驻华大使乔文博、巴布亚新几内亚驻华大使卡姆巴内、安哥拉驻华大使艾伦、埃及驻华大使纳兹米、尼加拉瓜驻华大使孔乐然、伊朗驻华大使法兹里、智利驻华大使阿里亚兰、乌克兰驻华大使涅奇塔伊洛、贝宁驻华大使阿贾巴、美国驻华大使庞德伟、以色列驻华大使贝以理、南苏丹驻华大使莫里斯。习近平还接见了上海合作组织秘书长叶尔梅克巴耶夫。

仪式结束后，习近平在北京厅对使节们发表讲话。

习近平欢迎使节们来华履新，请他们转达对各自国家领导人和人民的良好祝愿，希望使节们全面、深入了解中国，为深化中国同各国友谊、增进中国同世界交往作出积极贡献。

习近平指出，中国始终珍视同世界各国人民的友好情谊，愿在相互尊重、平等相待、互利共赢的基础上同各国开展全方位合作，加强各领域交流。当前，中国正以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，经济持续稳中向好。中国将坚定不移扩大高水平对外开放，释放超大规模市场红利，让中国新发展成为

各国的新机遇，为世界经济增长注入更多确定性。

习近平强调，面对加速演进的世界百年变局和变乱交织的国际形势，各国比以往任何时候都更加需要团结合作，以宽广胸襟超越隔阂冲突，以博大情怀关照人类命运。今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，也是联合国成立80周年。中国愿同各国一道，坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，做友好合作的践行者、文明互鉴的推动者、人类命运共同体的构建者，携手开创这个星球更加美好的未来。

王毅参加上述活动。

来源：新华网

二、重要文章、报道

1. 新华网：《以对话聚共识 以行动促共赢》

新华社北京 7 月 26 日电

中美即将在瑞典举行新一轮经贸会谈。今年以来，从日内瓦到伦敦，中方同美方就经贸领域各自关切保持密切沟通，逐步积累共识，展现出改善关系、管控分歧的诚意与努力。在全球面临动荡与不确定性的当下，中美以对话聚共识、以行动促共赢，既符合中美两国共同利益，也符合国际社会期待。

5 月以来，中美双方经贸团队在日内瓦和伦敦举行经贸会谈，达成了日内瓦共识和伦敦框架。回顾近几个月的历程，中美经贸关系在经历波折后重回对话轨道，取得的每一步进展都殊为不易。事实证明，落实两国元首通话达成的重要共识，发挥中美经贸磋商机制的作用，通过对话沟通，增进共识、减少误解、加强合作，是推动中美关系稳定、健康、可持续发展的关键。

磋商的本质是沟通，是求同存异，寻找双方利益最大公约数。在日内瓦，双方一致同意建立中美经贸磋商机制，迈出通过对话协商解决问题的重要一步。通过平等对话，双方认识到双边经贸关系对两国和全球经济的重要性，认识到可持续的、长期的、互利的双边经贸关系的重要性，相信持续的协商有助于解决双方在经贸领域关切的问题。伦敦经贸会谈延续了对话协商解决分歧的良好势头，双方经过“专业、理性、深入、坦诚”的沟通，就解决双方彼此经贸关切取得新进展。

日内瓦经贸会谈以来，中美大幅降低双边关税水平。伦敦经贸会谈后，双方保持密切沟通，确认了伦敦框架细节并推进相关落实工作。中方依法审批符合条件的管制物项出口申请，美方于

7月上旬相应取消了会谈涉及的对华限制措施。双方以行动积累信任的积极信号带动中美贸易有所回升。中国海关总署数据显示，中国对美进出口值从5月份的不到3000亿元，回升到6月份的超过3500亿元，同比降幅也明显收窄。有国际媒体评论认为，中美“小步快走”式的积极举措积累了信任，其重要性不言而喻。

中美经贸关系的本质是互利共赢。中方对新一轮磋商抱有充分诚意，但也会坚守自己的原则立场和核心利益。从日内瓦到伦敦，中美会谈并非全然坦途。中美之间长期积累的一些矛盾和分歧依然存在，解决这些问题不可能一蹴而就。中方既乐见对话的深入，也对中美消弭分歧的长期性、复杂性和艰巨性有充分思想准备。当前存在的矛盾和分歧并不妨碍双方在一些重要议题上找到利益交汇点，展现更多大国担当。在相互尊重、平等互利的基础上凝聚共识，才是对话的价值所在。

“路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。”中美新一轮经贸会谈即将启动，这不仅是双方的深度对话，更是为世界注入稳定与信心的关键性接触，其意义超出了中美双边层面。尽管前路漫漫，但通过对话管控分歧、寻找合作路径，依然是唯一正确的选择。唯有秉持平等态度，尊重各自关切，才能结出共赢之果。

来源：新华网

2. 求是网：《高水平对外开放：怎么看、怎么办》

开放带来进步，封闭必然落后。开放是国家繁荣发展的必由之路。改革开放以来，我国坚持对外开放基本国策，实现了从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，获得了巨大成功，不仅发展了自己，也造福了世界。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，国际经济合作和竞争局面正发生深刻变化，全球经济治理体系和规则正面临重大调整，全球发展处于关键十字路口。习近平总书记多个场合强调，“中国扩大高水平开放的决心不会变，中国开放的大门只会越开越大”，彰显了中国扩大高水平开放的坚定信心和决心。《坚定不移推进高水平对外开放》一文，收录了总书记2012年12月至2025年4月期间的有关重要论述，深刻回答了新时代为什么要高水平对外开放、高水平对外开放的丰富内涵、怎样推进高水平对外开放等重大理论和实践问题，具有重要指导意义。要深入学习贯彻总书记这篇重要文章精神，领会核心要义、把握实践要求，以更坚定的信心、更有力的措施，把高水平对外开放不断推向深入，为中国式现代化事业注入强劲动力。

一、怎么理解新时代高水平对外开放的重要意义？

开放是当代中国的鲜明标识。习近平总书记指出：“不断扩大对外开放、提高对外开放水平，以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。”这一重要论述阐明了对外开放与改革发展的辩证关系，是对当代中国发展进步重要经验的高度概括和精准把握。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央

党中央把握时代大势，实施更加积极主动的开放战略，通过深度融入全球产业链、供应链、创新链、价值链并积极开拓国际市场，推动我国对外开放事业取得历史性成就，为中国式现代化提供了更坚实的战略支撑。2020年10月，习近平总书记在广东考察时指出，“历史总是螺旋式地上升。过去我们的开放是‘跟跑’，现在我们的开放是要‘领跑’，这是更高水平的开放”。党的二十大报告对“推进高水平对外开放”作出系统部署，党的二十届三中全会突出强调并专章部署“完善高水平对外开放体制机制”。这是党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略部署，为实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放提供了行动指南。

高水平对外开放是推动高质量发展的强大动力。2018年4月，习近平总书记在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上指出，过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。高水平对外开放注重解决发展内外联动问题，有利于引进更多国际先进要素，更好利用两个市场、两种资源，为我国发展扩空间、提质量、增动力，是高质量发展的应有之义。对外开放水平越高，对高质量发展的推动就越有力。党的十八大以来，我国着力推进高水平对外开放，推动经济迈向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。当前，全球科技创新进入前所未有的密集活跃时期，人工智能、量子技术、生物科技等前沿技术集中涌现，世界主要国家都在抢占新一轮科技革命和产业变革制高点。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，科技创新能力还不强，产业链供应链不够稳固和安全。这些都要求我们充分发挥高水平对

对外开放的作用，集聚优质生产要素，进一步推动科技创新和产业升级，加快发展新质生产力，为高质量发展塑造新动能新优势，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

高水平对外开放是促进深层次改革的必然要求。习近平总书记指出：“进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的。改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。”这一重要论述阐明了开放与改革互促共荣的逻辑关系，为以高水平对外开放推动进一步全面深化改革提供了指引。党的十八大以来，我国不断以高水平开放破除阻滞经济循环的堵点、卡点，经济发展的活力大幅提升。同时也要看到，我国社会主要矛盾发生变化，重点领域改革还有不少硬骨头要啃，外贸体制、外商投资和对外投资管理体制等方面仍然存在难点有待突破。这就迫切需要以高水平对外开放助力完善社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，促进形成更高水平开放型经济新体制。

高水平对外开放是推动经济全球化的大国担当。当今世界，开放融通是大势所趋，经济全球化是生产力发展的客观要求和不可阻挡的历史潮流。回顾历史，正是因为中国坚定不移推进对外开放，积极参与和支持经济全球化，才有了今天的发展成就，成为世界经济增长的主要稳定器和动力源。国际货币基金组织研究表明，中国经济每增长1个百分点，将使世界其他经济体的产出水平平均提高0.3个百分点，溢出效应显著。正如习近平总书记指出的：“只要主动顺应世界发展潮流，不但能发展壮大自己，

而且可以引领世界发展潮流。”近年来，经济全球化遭遇逆流，少数国家推行“回岸、近岸、友岸”三岸分流。但总的看，推动经济全球化的动力仍然大于阻力，前进方向没有改变也不会改变。我们要站在有利于国家发展和全球开放合作、互利共赢的立场上，以高水平对外开放促进贸易和投资自由化便利化，深化产业链供应链国际合作，共同培育全球发展新动能，建设开放型世界经济，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

二、怎么理解稳步扩大制度型开放的内涵和要求？

制度型开放是高水平对外开放的重要标志。与商品和要素流动型开放相比，制度型开放以规则、规制、管理、标准开放为主，具有全面、系统、稳定特征，是更高层次、更高水平的开放。2018年12月，习近平总书记在中央经济工作会议上要求“推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变”，揭示了高水平对外开放的核心要义，推动我国对外开放进入新阶段。党的二十大报告强调稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，党的二十届三中全会对稳步扩大制度型开放作出战略部署，进一步明确了制度型开放的丰富内涵和实践要求。

稳步扩大制度型开放，就要主动对接国际高标准经贸规则。当前，国际经贸规则正进行新一轮重塑。以《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》、《数字经济伙伴关系协定》等为代表的国际高标准经贸规则，不仅对市场开放水平要求更高，而且将议题范围由“边境上”措施（即关税、非关税壁垒等与市场准入相关的措施）延伸至“边境后”措施（即竞争政策、监管体系等国内规

制措施），更多纳入数据流动、国有企业、环境、劳工、反腐败等新规则议题。对标国际高标准经贸规则，我国开放水平还有差距，特别是“边境后”开放有待深化。要按照党的二十届三中全会关于“主动对接国际高标准经贸规则”的部署，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容，用好中国（上海）自由贸易试验区全面对接国际高标准经贸规则的试点经验，做好复制推广工作，在更大范围释放制度创新红利。

稳步扩大制度型开放，就要积极参与和推动全球经济治理体系改革。2014年12月，习近平总书记在主持十八届中央政治局第十九次集体学习时指出，“现在，全球贸易体系正经历自1994年乌拉圭回合谈判以来最大的一轮重构”，深刻揭示了全球贸易体系的格局性变化。近年来，这一格局性变化加速演进。一方面，在发达经济体贸易走弱的背景下，全球南方日益成为全球贸易增长的主要驱动力；另一方面，以世界贸易组织为核心的多边贸易体制受到冲击，发达经济体推动的超大型自由贸易协定在国际经贸规则重塑中占据优势地位。这反映了当今全球经济治理体系与形势变化的不适应、不对称。基于此，总书记强调“维护多边贸易体制和全球南方共同利益”，“推动全球经济治理体系朝着更加公正合理、普惠共赢的方向发展”，阐明了参与和推动全球经济治理体系改革的重要意义和原则要求。要坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制权威性和有效性，全面参与世界贸易组织改革和国际经贸规则调整，努力提供更多全球公共产品。

稳步扩大制度型开放，就要扩大自主开放和单边开放。这是

我国以对外开放的主动赢得经济发展主动、国际竞争主动的必然选择。近期，继“China Travel（中国游）”火爆外网后，“China Shopping（中国购）”又成为海外社交媒体热议的话题，其背后是中国单方面免签“朋友圈”不断扩大。截至今年6月，我国单方面免签政策覆盖的国家已扩展至47个，体现了多措并举扩大自主开放和单边开放的坚实步伐。要有序扩大我国商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，扩大对最不发达国家单边开放，帮助最不发达国家更好融入国际市场和多边贸易体制。

三、怎么完善高水平对外开放体制机制？

推进高水平对外开放，完善体制机制是关键。党的二十届三中全会以制度型开放为重点，对完善高水平对外开放体制机制作出全面部署，进一步指明了建设更高水平开放型经济新体制的原则要求。

对外贸易是经济全球化背景下促进经济增长、优化资源配置的重要引擎，要深化外贸体制改革，加快建设贸易强国。我国已连续多年是世界第一货物贸易大国，但增长方式相对粗放，不少产品仍处于国际分工价值链的中低端。基于此，习近平总书记在党的二十大报告中鲜明提出加快建设贸易强国的目标任务，这就要求我们积极应对贸易数字化、绿色化趋势，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系。在货物贸易方面，拓展中间品贸易、绿色贸易等新增长点，营造有利于新业态新模式发展的制度环境；在服务贸易方面，全面实施跨境服务贸易负面清单，推进服务业扩大开放综合试点示范；在数字贸易方面，加快贸易全链条数字化赋能，推进跨境电商综合试验区建设。

外商投资是参与中国式现代化建设、推动中国经济与世界经济共同繁荣发展的重要力量，要深化外商投资管理体制改革，营造一流营商环境。党的十八大以来，我国持续推进营商环境建设，8次缩减外资准入负面清单，从最早的190条缩减到现在的全国版29条和自贸试验区版27条，制造业领域限制措施实现“清零”，但仍存在要素获取、资质许可、标准制定等方面外资企业国民待遇保障不充分等短板。要扩大鼓励外商投资产业目录，支持外资企业参与产业链上下游配套协作，完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度。同时，要着眼高质量“走出去”、塑造高水平对外开放新优势，深化对外投资管理体制改革，完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系。

优化区域开放布局是促进区域经济发展、应对国际经济合作形势变化的主动谋划，要优化区域开放功能分工，打造形态多样的开放高地。习近平总书记强调，“我国幅员辽阔、人口众多，各地区自然资源禀赋差别之大在世界上是少有的”。这决定了不同区域开放发展的基础、水平和任务各不相同，必须走合理分工、优化发展之路。沿海地区，要巩固开放先导地位，增强制度型开放的示范引领作用；沿边地区，要发挥内引外联作用，增强对内辐射带动和对外开放能力；内陆地区，要打造开放增长极，增强高水平对外开放腹地支撑能力；香港和澳门，要发挥“一国两制”制度优势，深化粤港澳大湾区合作，强化规则衔接、机制对接。

共建“一带一路”是拓展共赢发展新空间、探索全球治理模式的重要平台，要不断完善推进高质量共建“一带一路”机制。目前，我国已经与150多个共建国家和30多个国际组织签署了

200 多份合作文件，全方位推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，为世界经济增长注入了新动能。要积极应对技术创新、地缘政治等方面的机遇和挑战，加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设，完善陆海天网一体化布局，把“一带一路”打造成造福各方、惠及世界的“幸福路”。

四、怎么理解投资中国就是投资未来？

吸引和利用外资是衡量对外开放水平的重要指标，是实现高水平对外开放的重要手段。今年 3 月，习近平总书记在会见国际工商界代表时强调，中国“利用外资的政策没有变也不会变”，“中国过去是、现在是、将来也必然是外商理想、安全、有为的投资目的地”。这阐明了中国吸引和利用外资的一贯立场和优势，向外资企业发出与中国共享机遇、共同发展的真诚邀约。

中国长期向好的发展趋势、具有的多重优势，给外资带来巨大确定性机遇，有利于进一步坚定投资中国的信心。中国经济稳定运行，具有强大韧性和增长潜力；中国连续多年位居全球第二大消费市场，消费升级需求旺盛，增量市场广阔；中国高质量发展动能澎湃，产业体系完整、配套能力强，人才资源丰富，拥有新一轮科技革命和产业变革的最丰富应用场景；中国长期保持政局稳定、社会安定，是世界公认的最安全国家之一；中国制度保障高度稳定、开放举措坚实有力，以实际行动诠释了“开放的大门越开越大”的承诺。在全球经济复苏缓慢、跨国投资动能不足的大背景下，中国依然是全球投资者青睐的热土。截至今年 3 月，外商在华累计设立企业 124 万家，投资额近 3 万亿美元，在助推

中国改革开放的同时，普遍获得成长机遇、得到丰厚回报。实践已经证明也必将继续证明，“与中国同行就是与机遇同行，相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来”。

越是扩大开放，越要加大吸引和利用外资的力度。当前，外资企业已成为联通国内国际双循环的桥梁纽带，对构建新发展格局、推动高质量发展意义重大。同时要看到，吸引和利用外资还面临不少挑战。从国际看，全球跨境直接投资持续低迷且不稳定性增强，外商来华投资遭遇地缘政治因素干扰；从国内看，外资企业在市场准入、国内规制等方面还存在一些制约因素。要落实好《关于进一步做好稳外贸稳外资工作的意见》、《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》、《2025年稳外资行动方案》等重要文件，继续在外资准入限制上做“减法”，在优化营商环境上做“加法”，在强化服务保障上用心用力，让外资企业在华发展安心、放心、有信心。

五、怎么更好统筹发展和安全、推进高水平对外开放？

安全是发展的前提，发展是安全的保障。习近平总书记指出：“越开放越要重视安全，越要统筹好发展和安全，着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力”。这一重要论述，阐明了开放和安全的辩证关系，为更好统筹发展和安全、推进高水平对外开放提供了遵循。

维护安全能力越强，对外开放就越有底气。近年来，个别国家奉行单边主义政策，试图在经济领域与我国“脱钩断链”，构筑“小院高墙”。我们更加注重统筹发展和安全，着力推动贸易伙伴多元化，增强国内大循环内生动力和可靠性，内需市场的容

纳效应日益显现，产业链供应链韧性和安全水平、战略性资源供应保障能力不断提升。同时，坚决贯彻总体国家安全观，颁布实施反外国制裁法等法律法规，建立不可靠实体清单等制度，织密织牢开放安全网。正因为如此，我们才能从容应对各种遏制打压。

当前，我国高水平对外开放仍面临诸多安全挑战。世界经济风险和不确定性加剧，传统安全和非传统安全风险交织叠加。同时，我国参与国际分工和竞争的传统优势有所弱化，关键核心技术“卡脖子”问题尚未有效解决，应对外部冲击、畅通国内国际循环的难度加大，金融安全、信息安全等一些重点领域风险还需有效防范化解。要按照习近平总书记的要求，着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力，强化底线思维，实现高水平开放和高水平安全良性互动。进一步增强国内大循环的需求牵引力，提高供给质量和水平，加快打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系，确保我国经济建设正常运行和社会大局保持稳定。进一步加强涉外法治建设，健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制，丰富反制政策工具箱，加快构建海外安全保护体系。

中国的发展离不开世界，世界的繁荣需要中国。我们要坚持经济全球化正确方向，不断以高水平对外开放新成就推进中国式现代化伟大事业，为世界经济繁荣进步贡献新的更大力量。

来源：求是网

3. 人民日报：《走出一条中国特色城市现代化新路子的科学指引（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想）》

7月14日至15日，中央城市工作会议在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，科学回答了城市发展为了谁、依靠谁以及建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题，擘画了建设现代化人民城市的新蓝图。城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，在党和国家工作全局中地位举足轻重。习近平总书记高度重视城市工作，围绕做好城市工作作出一系列重要论述，提出“如果城镇化目标正确、方向对头，能走出一条新路”“不断提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力，建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市，提高新型城镇化水平，走出一条中国特色城市发展道路”等，指引我国城市发展取得历史性成就。

2024年末，我国常住人口城镇化率达到67%、9.4亿人在城市工作与生活，城市发展能级、规划建设治理水平、宜业宜居水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升。这次中央城市工作会议提出，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。我们要全面学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，深刻领会其丰富内涵、原创性贡献和实践要求，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，推动城市内涵式发展，建设好创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，走出一条中国特色城市现代化新路子。

习近平总书记关于城市工作的重要论述系统完备、内涵丰富

我们党历来重视城市工作。改革开放后，在党的领导下，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，城市发展波澜壮阔，取得举世瞩目的成就，带动了经济社会快速发展、推动了人民生活极大改善，同时也积累了粗放扩张、人地失衡、环境破坏等矛盾和问题。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律，坚持党对城市工作的全面领导，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，坚持把城市作为有机生命体系统谋划。在 2013 年中央城镇化工作会议上，习近平总书记指出“我国城镇化发展已经站在新的起点上，必须从促进中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的高度，从战略和全局上作出部署”，并把推进新型城镇化的基本原则归纳为以人为本、优化布局、生态文明、传承文化 4 个方面。在 2015 年中央城市工作会议上，习近平总书记要求“坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民”，强调“走出一条中国特色城市发展道路”，并明确了做好城市工作“一个尊重、五个统筹”的思想和方法。在地方考察时，习近平总书记十分关心关注城市发展、城市建设，2019 年在上海考察时提出“人民城市人民建，人民城市为人民”，2020 年在浙江考察时强调“必须抓好城市治理体系和治理能力现代化”，2021 年在福建考察时指出“保护好传统街区，保护好古建筑，保护好文物，就是保存了城市的历史和文脉”等。在这次中央城市工作会议上，习近平总书记总结新时代以来我国城市发展成就，分析城市工作面临的形势，明确了做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务，提出了建

设现代化人民城市“一个优化、六个建设”的思想和方法。习近平总书记关于城市工作的重要论述，贯穿马克思主义立场观点方法，立意高远、思想深刻，系统完备、内涵丰富。

坚持党对城市工作的全面领导，把牢城市工作的政治方向。习近平总书记指出：“做好城市工作，必须加强和改善党的领导。”这是推动城市高质量发展的根本政治保证。放眼世界，在我们这样一个拥有 14 亿多人口的发展中大国实现城镇化，在人类发展史上没有先例。这决定了我国城市发展必须立足自身实际，不能照抄照搬他国城市发展经验。城市发展带动整个经济社会发展，城市建设成为现代化建设的主要引擎。只有加强和改善党对城市工作的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，做好城市重大问题研究，以“一张蓝图绘到底”的决心做好城市规划，建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城市工作格局，才能确保我国城市发展沿着正确轨道前进。

坚持以人民为中心，站稳城市工作的人民立场。习近平总书记指出：“无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求”。这一重要论述明确了做好城市工作的出发点和落脚点。城市归根结底是人民的城市，只有始终坚持以人为本，践行全过程人民民主，才能为人民创造更加幸福的美好生活。人民群众是城市建设的主体和城市发展的动力源泉，推动城市建设要依靠人民，尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理，做到问计于民、问需于民、问效于民；城市发展要为了人民，把老百姓满意不满意、生活方

便不方便作为城市工作做得好不好的重要评判标准，让人民有更多获得感；城市是人民美好生活的载体，必须把人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境。

认识、尊重、顺应城市发展规律，明晰城市发展的思路举措。习近平总书记指出：“推进城镇化是一个循序渐进、水到渠成的过程，必须符合经济社会发展规律，不能脱离实际、急于求成。”城市发展是一个自然历史过程，有其客观规律。比如，城市和经济相辅相成、相互促进；城市发展是农村人口向城市集聚、农业用地按相应规模转化为城市建设用地的过程；城市规模要同资源环境承载能力相适应；历史文化是城市魅力之关键；等等。因此，城市发展不能只考虑规模经济效益，必须充分认识和自觉适应城市发展规律，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，不能把提高统计意义上的城镇化率作为硬任务。同时，城市发展是有阶段的，要保持历史耐心，既不能急于求成，也不能消极等待，而要在把握好城市发展阶段性规律的基础上积极主动作为。城市规划在城市发展中起着重要引领作用，要在规划理念和方法上不断创新，因地制宜，综合考虑城市功能定位、文化特色、建设管理等多种因素制定规划，增强规划科学性、指导性；规划经过批准后要严格执行，一茬接一茬干下去。

坚持把城市作为有机体、生命体，突出城市工作的系统性。习近平总书记指出：“城市工作要树立系统思维，从构成城市诸多要素、结构、功能等方面入手，对事关城市发展的重大问题进行深入研究和周密部署，系统推进各方面工作。”城市是复杂的

生命体、有机体，城市人口、生产、组织、建筑、交通等高度聚集，相互关联协调、各有分工，最终形成一个有机整体。这决定了城市工作是一个系统工程，必须把握城市工作的复杂性、联动性、系统性，在守住、守牢城市安全底线的基础上系统推进城市各项工作。要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，对事关城市发展的重大问题进行深入研究和周密部署，系统推进各方面工作，统筹空间、规模、产业三大结构，提高城市工作的全局性；统筹规划、建设、管理三大环节，提高城市工作的系统性；统筹改革、科技、文化三大动力，提高城市发展的持续性；统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性；统筹政府、社会、市民三大主体，提高各方推动城市发展的积极性。

坚持城乡融合发展，以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局。习近平总书记指出：“让乡村振兴和城市发展能有机结合在一起”“城市群是人口大国城镇化的主要空间载体，像我们这样人多地少的国家，更要坚定不移，以城市群为主体形态推进城镇化”。在现代化进程中，如何处理好工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。随着我国工业化、城镇化、农业现代化发展到一定阶段，推进城乡融合发展成为现代化建设的客观要求。只有实现了城乡融合发展，我国发展的平衡性、协调性、包容性才能更高，国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。与城镇化发展进程相伴随，不同城市之间在共同的区域历史文化支撑下，经济和市场联系不断深化，城市集聚效应和区域一体化趋势不断增强，城市群已成为城市发展

的重要趋势。为此，要坚持因地制宜、分类指导，推动城乡融合发展，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平；同时，以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，继续推进农业转移人口市民化，促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展。

习近平总书记关于城市工作的重要论述具有重要原创性贡献

我国城市发展起步相对较晚，但规模大、速度快，是在人口众多、资源相对短缺、生态环境脆弱、城乡区域发展不平衡的背景下推进的，城镇化任务比其他国家更为复杂、更为艰巨、更为迫切。这决定了我们必须立足自身实际，独立自主探索城市发展道路。习近平总书记关于城市工作的重要论述，科学回答了做好新时代新征程我国城市工作的一系列重大理论和实践问题，明确了我国城市发展的自主性、独特性，具有重要原创性贡献。

从理论贡献看，实现了马克思主义城市思想在新时代中国的创新发展。马克思主义经典作家在深入考察工业革命与城市建设关系的基础上，对资本主义城市的基本问题进行了深刻阐述，涉及城市历史、城市地位、城乡关系等。比如，在《英国工人阶级状况》和《论住宅问题》中，恩格斯对资本主义城市的环境污染、住宅拥挤、农村凋敝等问题进行了批判。此外，马克思主义的生态观、生活观、关于人的自由而全面发展的思想等，也为推进城市发展提供了理论源泉。我国拥有 5000 多年的悠久文明，城市是一个主要载体。我国古代城市建设蕴含着丰富思想观念、理论原则、技术方法，比如，城市建设中的方正形制、轴线秩序，城

市选址、规划、设计中的山水人文智慧等，至今仍具有借鉴意义。习近平总书记关于城市工作的重要论述，立足新时代发展实践，把马克思主义城市思想与当代中国城市发展实际、与中华优秀传统文化中的城市建设思想等相结合，实现了马克思主义城市思想在新时代中国的创新发展。

从历史贡献看，深化了对中国特色社会主义城市发展的规律性认识。新中国成立后，我国城市发展经过曲折历程，在独立自主探索城市发展道路的过程中，曾受苏联模式影响，也曾不同程度受西方城市化理论的影响，在取得巨大发展成就的同时也带来诸多问题。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央深刻总结新中国成立以来我国城市发展正反两方面经验，从统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、实现“两个一百年”奋斗目标的高度，从贯彻落实新发展理念的高度，对城市工作作出新的战略部署。习近平总书记关于城市工作的重要论述，是对新时代以来我们党把握城市工作新形势、解决城市发展新问题的实践经验的高度凝练，明确了我国城市建设的价值观和方法论，深化了我们党对中国特色社会主义城市发展的规律性认识，为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循。

从实践贡献看，对我国城市发展中的新要求新挑战作出了科学回应和积极应对。新时代以来，随着内外部环境和条件的深刻变化，我国城市发展进入新的阶段，人民群众的需要从“有没有”向“好不好”转变，城市工作既面临巨大机遇，也面对诸多难题。在习近平总书记关于城市工作的重要论述的指引下，我们党从社会主义初级阶段这个最大实际出发，紧紧围绕加快转变城市发展

方式，正确处理政府与市场、中央与地方、生产与生活、秩序与活力等关系，作出积极应对。比如，在政府和市场关系方面，坚持市场主导、政府引导。更加尊重市场规律，坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，切实履行政府制定规划政策、提供公共服务和营造制度环境的重要职责，使城镇化成为市场主导、自然发展的过程，成为政府引导、科学发展的过程。又如，在中央和地方关系方面，坚持统筹规划、分类指导。中央政府统筹总体规划、战略布局和制度安排，加强分类指导；地方政府因地制宜、循序渐进抓好贯彻落实；尊重基层首创精神，鼓励探索创新和试点先行，凝聚各方共识，实现重点突破，总结推广经验，积极稳妥扎实有序推进新型城镇化。正因如此，我国城市发展质量不断提高，为推进和拓展中国式现代化作出了重要贡献。

从世界贡献看，为破解现代化进程中城市普遍问题提供了中国方案。城市是现代化的重要载体。自工业革命以来，西方资本主义国家的城市化主要是资本驱动的过程，目的是追求利润最大化。实践证明，这种城市发展道路是走不通的，往往伴随着社会原子化、人际关系疏离、价值缺失、精神空虚等普遍困境，交通拥堵、环境污染、城市贫民窟等“大城市病”成为世界性难题。我国的城镇化不是资本驱动的单一进程，也不是掠夺性、排他性的过程，而是城市和乡村共同繁荣发展的过程。特别是新时代以来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，我国城市发展坚持以人民为中心，汲取各国城市化进程的经验教训，立足时代发展前沿，统筹谋划、系统推进，强调人与人、人与自然、人与社会

和谐共处，促进经济转型升级和社会和谐进步，为破解现代化进程中城市普遍问题提供了中国方案，为共谋全球城市和乡村繁荣发展提供了启示和借鉴。

以习近平总书记关于城市工作的重要论述为指引，走出一条中国特色城市现代化新路子

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。以高质量发展全面推进中国式现代化，对城市发展提出了新的更高要求。这次中央城市工作会议提出建设现代化人民城市的目标，要求走出一条中国特色城市现代化新路子，并部署了“一个优化、六个建设”城市工作重点任务。新时代新征程，我们要全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，加强党对城市工作的全面领导，进一步健全领导体制和工作机制，坚持实事求是、求真务实，以实际行动推动城市高质量发展、现代化人民城市建设不断取得新成效，走出一条中国特色城市现代化新路子。

深刻把握、主动适应形势变化。当前，我国城市发展已经进入新的历史方位。“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段”，是这次中央城市工作会议深刻把握我国城市发展规律作出的重大判断。只有深刻把握我国城市发展所处的历史方位，主动适应城市工作的形势变化，以更加开阔的视野做好城市工作，才能推动城市高质量发展不断取得新成效。为此，要全面落实习近平总书记提出的做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务，通过精心培育创新生态，完善历史文化保护传承体系，加强城市

文化软实力建设，创新城市治理的理念、模式、手段等，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效。

深入践行人民城市理念。人民城市理念是习近平总书记关于城市工作的重要论述的精髓要义，也是我国城市发展区别于西方资本主义城市发展的关键所在。这次中央城市工作会议明确了现代化人民城市“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的内涵，涵盖了城市建设发展的方方面面，承载着人民对美好生活的向往。深刻把握建设现代化人民城市的目标定位，必须自觉践行以人民为中心的发展思想，认真践行人民城市理念，妥善解决城市发展中面临的问题。顺应人民对高品质生活的期待，适应推进人的全面发展和全体人民共同富裕的进程，解决群众急难愁盼问题，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

加力实施城市更新行动。实施城市更新行动，是推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措，也是当前和今后一个时期做好城市工作的重要抓手。当前，我国已经进入城市更新的重要时期。前不久印发的《中共中央办公厅国务院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见》明确了城市更新的“时间表”“路线图”，提出了8个方面的主要任务。把党中央决策部署落到实处，要坚持问题导向和目标导向相结合，坚持因地制宜、精准施策，科学合理确定城市更新的重点任务，细化实施路径，按照尽力而为、量力而行的原则，有力有序推进实施。

牢牢守住城市安全底线。安全是发展的前提。筑牢城市发展的安全底线，事关人民群众生命财产安全，事关城市发展未来。为此，要坚持底线思维，强化风险意识，把安全发展理念贯穿到城市规划、建设、发展、治理全过程。全面排查城市基础设施风险隐患，加快城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管线管网和地下综合管廊建设改造。对城市市政设施进行实时监测、动态预警、有效处置，切实消除安全隐患，提升城市的安全韧性。加快推进新型城市基础设施建设，运用信息化、数字化手段，提升基础设施的智慧化水平，加快完善基础设施建设运维的长效管理制度，不断提升城市基础设施建设和管理服务水平，为人民群众营造安全稳定的社会环境。

来源：人民日报