



理论学习周报

北京师范大学党委宣传部

2025 年 8 月 25 日

目 录

一、重要会议、讲话、文件精神	1
1. 西藏自治区成立 60 周年庆祝大会隆重举行 习近平出席大会	1
2. 习近平：全面贯彻新时代党的治藏方略 努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏	4
二、重要文章、报道	7
1. 新华网：《共同谱写中国式现代化的绚丽雪域篇章》 ..	7
2. 求是网：《正确把握促进民营经济发展的方针政策》 ..	10
3. 人民日报：《促进高质量充分就业（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想·学习《习近平经济文选》第一卷专家谈）》	20

一、重要会议、讲话、文件精神

1. 西藏自治区成立 60 周年庆祝大会隆重举行 习近平出席大会

西藏自治区成立 60 周年庆祝大会隆重举行
中共中央全国人大常委会国务院全国政协中央军委致电祝贺
习近平出席大会

王沪宁出席并讲话 蔡奇出席

六十载奋斗栉风沐雨，六十年雪域沧桑巨变。21 日上午，西藏各族各界干部群众约 2 万人欢聚拉萨市布达拉宫广场，热烈庆祝西藏自治区成立 60 周年。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席庆祝大会。

中共中央政治局常委、全国政协主席、中央代表团团长王沪宁出席并讲话，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇出席。

古城拉萨彩旗飘扬，处处洋溢着节日的氛围。雄伟的布达拉宫下，搭建起藏式风格的大会主席台。主席台上方中华人民共和国国徽和“西藏自治区成立 60 周年庆祝大会”横幅十分醒目，背景墙上悬挂着大庆会徽和“1965”“2025”字样，10 面红旗分列两侧。主席台对面的布达拉宫广场上，身着节日盛装的各族群众从四面八方汇聚到这里，手中挥动着红旗，汇聚成一片欢乐的海洋。

上午 10 时许，在欢快的乐曲声中，习近平等领导同志走上主席台，全场响起长时间的热烈掌声。

西藏自治区党委副书记、自治区人民政府主席嘎玛泽登宣布大会开始。全场起立，高唱国歌，鲜艳的五星红旗在布达拉宫广

场冉冉升起。

中共中央政治局委员、国务院副总理、中央代表团副团长张国清宣读中共中央、全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委关于庆祝西藏自治区成立 60 周年的贺电。

王沪宁向西藏自治区赠送习近平题词的“共建中华民族共同体 书写美丽西藏新篇章”贺匾。

王沪宁发表讲话。他说，1965 年 9 月，在党中央亲切关怀和党的民族政策光辉照耀下，西藏自治区宣告成立。这是西藏发展史上具有划时代意义的大事，巩固了西藏和平解放和民主改革的伟大成果，实现了西藏社会制度的历史性跨越。60 年来，西藏经济社会全面发展，民族区域自治制度成功实践，民族团结日益巩固，各族人民生活蒸蒸日上，充分展现了中国共产党领导的坚强力量，充分展现了我国社会主义制度的显著政治优势。

王沪宁表示，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强西藏工作，确立新时代党的治藏方略，从党和国家事业全局出发系统谋划推进西藏长治久安和高质量发展，西藏同全国一道打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，西藏经济社会发展取得历史性成就，民族团结进步事业发生历史性变化，人民生活水平实现历史性跃升，西藏步入发展最好、变化最大、各族群众得实惠最多的历史时期，社会主义现代化新西藏建设展现勃勃生机。

王沪宁表示，站在新的历史起点上，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，

贯彻落实新时代党的治藏方略，牢牢把握铸牢中华民族共同体意识主线，抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

西藏自治区党委书记王君正、藏族群众代表卓玛仁增在会上发言。

随后，举行了充满吉祥喜庆气氛的盛大群众游行。游行分为“旗帜引领”“四件大事”“奋进新时代”“走向未来”4个单元，26个群众游行方队、彩车，在欢快的音乐中依次行进。各族群众身着绚丽多彩的服饰，跳起热情欢快的舞蹈，表达过上幸福生活的喜悦之情、对党和国家的感恩之情。习近平等不时向各界群众挥手致意。

在《歌唱祖国》的激昂旋律中，和平鸽展翅高飞，彩色气球腾空而起，现场响起热烈的掌声和欢呼声，大会圆满结束。

李干杰、何立峰、王小洪、洛桑江村、胡春华、帕巴拉·格列朗杰和张升民，在西藏工作过的老同志，以及中央和国家机关有关部门负责同志、中央代表团全体成员，西藏自治区党政军负责同志等出席大会。

来源：新华网

2. 习近平：全面贯彻新时代党的治藏方略 努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏

习近平在听取西藏自治区党委和政府工作汇报时强调

全面贯彻新时代党的治藏方略

努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏

王沪宁蔡奇参加汇报会

新华社拉萨 8 月 20 日电 率中央代表团出席西藏自治区成立 60 周年庆祝活动的中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，20 日听取西藏自治区党委和政府工作汇报。他强调，西藏要全面贯彻新时代党的治藏方略，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，扎实推动高质量发展，持续深入抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。

习近平指出，西藏自治区成立 60 年来，在党中央坚强领导和全国人民大力支持下，自治区党委和政府团结带领全区各族人民艰苦奋斗、开拓进取，坚持和完善民族区域自治制度，深入开展反分裂斗争，经济社会发展取得举世瞩目的重大成就，雪域高原发生翻天覆地的变化，同全国各地一道如期全面建成小康社会、迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。他代表党中央，向西藏各族干部群众表示热烈祝贺、致以诚挚问候！

习近平强调，治藏稳藏兴藏，首先是要保持西藏的政治安定、社会稳定、民族团结、宗教和顺。要进一步铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育，广泛宣传西藏自治区 60 年来的辉煌成就，讲好新时代西藏故事，引导各族

干部群众不断增进“五个认同”。要积极创建全国民族团结进步模范区，推广普及国家通用语言文字，促进各民族交往交流交融，推动西藏与内地经济、文化、人员双向交流。要按照系统推进我国宗教中国化、加强宗教事务治理法治化的要求，引导藏传佛教与社会主义社会相适应。要强化党建引领，健全社会工作体制机制，更好凝聚服务群众，夯实社会治理基础。

习近平指出，西藏发展有自身特点，要从实际出发推动高质量发展。要因地制宜发展高原特色优势产业，特别是特色农牧业和清洁能源产业，持续发展资源加工业，积极发展现代服务业，促进文旅产业融合。要有力有序有效推进雅下水电工程、川藏铁路等重大项目建设。要加强生态文明建设，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，守护好“世界屋脊”和“亚洲水塔”。要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实做好就业、教育、医疗卫生、社会保障、养老、托幼等民生工作，进一步提升各族群众的获得感、幸福感、安全感。要继续做好定日县灾后重建工作。

习近平强调，做好西藏工作，必须始终坚持党的领导、加强党的建设。要坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，引导各族干部群众听党话、跟党走。要大力弘扬老西藏精神、“两路”精神，坚持严管厚爱统一、激励约束并重，引导广大党员、干部和各类人才奋发进取、担当作为，同时落实各项关爱措施，帮助解决后顾之忧。要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。要运用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果和经验，健全作风建设常态化长效化机制。要认真落实全面从严治党政治责任，坚持正风肃纪反腐相贯通，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，

努力营造风清气正的政治生态。

西藏自治区党委书记王君正汇报了自治区党委和政府的工作。全国政协副主席、自治区政协主席帕巴拉·格列朗杰，自治区人大常委会主任严金海，自治区人民政府主席嘎玛泽登参加汇报会。

王沪宁、蔡奇、李干杰、何立峰、张国清、王小洪、洛桑江村、胡春华和张升民，中央和国家机关有关部门负责同志，中央代表团全体成员，西藏自治区党政军负责同志等参加汇报会。

来源：新华网

二、重要文章、报道

1. 新华网：《共同谱写中国式现代化的绚丽雪域篇章》

新华社北京 8 月 21 日电

高原清风送爽，雪域欢歌如潮。初秋时节，习近平总书记率中央代表团出席西藏自治区成立 60 周年庆祝活动。习近平总书记同各族各界干部群众深入交流并发表重要讲话，强调西藏要全面贯彻新时代党的治藏方略，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，扎实推动高质量发展，持续深入抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。习近平总书记的重要讲话，为做好西藏工作、建设社会主义现代化新西藏注入强大动力、指引奋进方向。

习近平作为中共中央总书记、国家主席、中央军委主席率中央代表团到西藏出席西藏自治区成立庆祝活动，在党和国家历史上是第一次，充分体现了党中央对西藏工作的高度重视、对西藏各族干部群众的亲切关怀，鼓舞雪域高原各族干部群众团结同心、再谱新篇。

1965 年 9 月，在党中央亲切关怀和党的民族政策光辉照耀下，西藏自治区宣告成立。这是西藏发展史上具有划时代意义的大事，巩固了西藏和平解放和民主改革的伟大成果，实现了西藏社会制度的历史性跨越。60 年来，在党中央坚强领导和全国人民大力支持下，全区各族人民艰苦奋斗、开拓进取，西藏经济社会全面发展，民族区域自治制度成功实践，民族团结日益巩固，各族人民生活蒸蒸日上……一系列辉煌成就充分展现了中国共产党领导的坚强力量，充分展现了我国社会主义制度的显著政治

优势。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强西藏工作，确立新时代党的治藏方略，从党和国家事业全局出发系统谋划推进西藏长治久安和高质量发展，西藏同全国一道打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，西藏经济社会发展取得历史性成就，民族团结进步事业发生历史性变化，人民生活水平实现历史性跃升，西藏步入发展最好、变化最大、各族群众得实惠最多的历史时期，社会主义现代化新西藏建设展现勃勃生机。

当前和今后一个时期，我国正处于全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的关键时期，西藏现代化建设也站在新的历史起点上。团结稳定是西藏发展进步的基石。治藏稳藏兴藏，首先是要保持西藏的政治安定、社会稳定、民族团结、宗教和顺。作为我国重要的边疆民族地区，西藏生活着藏、汉、回、珞巴、门巴等 40 余个民族，西藏工作必须坚持以维护祖国统一、加强民族团结为着眼点和着力点。要进一步铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育，讲好新时代西藏故事，引导各族干部群众不断增进“五个认同”。要积极创建全国民族团结进步模范区，按照系统推进我国宗教中国化、加强宗教事务治理法治化的要求，引导藏传佛教与社会主义社会相适应。要强化党建引领，更好凝聚服务群众，夯实社会治理基础。

发展是解决一切问题的总钥匙。从实际出发推动高质量发展，是实现西藏繁荣进步的必然选择。西藏发展有自身特点，要扎实践行新发展理念，因地制宜发展高原特色优势产业，走出符合西

藏实际的高质量发展之路。要有力有序有效推进重大项目建设，加强生态文明建设，守护好“世界屋脊”和“亚洲水塔”。要坚持以人民为中心的发展思想，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实做好就业、教育、医疗卫生等民生工作，让各族群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

“看着北斗星走不迷路，跟着共产党走会幸福。”做好西藏工作，必须始终坚持党的领导、加强党的建设。要筑牢思想根基，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，引导各族干部群众听党话、跟党走。在高原上工作，最稀缺的是氧气，最宝贵的是精神。要大力弘扬老西藏精神、“两路”精神，引导广大党员、干部和各类人才奋发进取、担当作为。要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，帮助大家办好事、办实事、解难题。要运用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果和经验，认真落实全面从严治党政治责任，努力营造风清气正的政治生态。

“共建中华民族共同体 书写美丽西藏新篇章”，习近平总书记题词的贺匾，激励西藏自治区广大干部群众把雪域高原建设得更加美好。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，齐心协力，开拓进取，共同把建设社会主义现代化新西藏继续推向前进，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

来源：新华网

2. 求是网：《正确把握促进民营经济发展的方针政策》

民营经济是非公有制经济的主要经济组织形式，是社会主义市场经济的重要组成部分。长期以来，我国民营经济在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，民营经济前景广阔、大有可为。

《促进民营经济健康发展、高质量发展》一文，是习近平总书记2025年2月17日在民营企业座谈会上重要讲话的主要部分。文章充分肯定民营经济发展取得的重大成就和为国家经济社会发展作出的重要贡献，强调要一以贯之坚持和落实党和国家对民营经济发展的基本方针政策，正确认识民营经济发展面临的机遇和挑战，并对促进民营经济健康发展、高质量发展作出部署，指导性和现实针对性很强。我们要结合实际深入学习领会、掌握核心要义，进一步坚定发展信心，努力开创民营经济发展新局面。

如何理解党和国家对民营经济发展的基本方针政策不能变也不会变？

习近平总书记一直十分重视支持民营经济健康发展、关心民营企业健康成长。从在河北正定给万元户发“率先致富奖”，到在福建总结推广“晋江经验”，在浙江总结推广“义乌发展经验”，再到在上海强调着力营造民营经济发展的良好环境，支持民营经济发展一以贯之。党的十八大以来，总书记多次阐明党中央对民营经济发展的方针政策，谋划民营经济发展大计。特别是在2018年11月、2025年2月，总书记两次出席民营企业座谈会并发表重要讲话、作出重要部署，强调“民营经济是我国经济

制度的内在要素，民营企业和民营企业家是我们自己人”，“几十年来，关于对民营经济在改革开放和社会主义现代化建设事业中地位和作用的认识、党和国家对民营经济发展的方针政策，我们党理论和实践是一脉相承、与时俱进的”，等等。这些重要论述深化了我们党对发展民营经济的规律性认识，为促进民营经济发展注入了强大动力。

我国民营企业是伴随改革开放伟大历程蓬勃发展起来的。从1980年浙江温州的章华妹领到第一张个体工商户营业执照，到1987年全国城镇个体工商等各行业从业人员达569万人，再到1992年邓小平同志南方谈话发表后兴起新一轮创业兴业、发展民营经济的热潮；从中国加入世界贸易组织为民营经济发展提供更多机遇，到2012年全国个体工商户首次突破4000万户，再到今年7月底全国实有民营经济组织达1.85亿户，民营经济从小到大、从弱到强，整体实力、创新能力、市场竞争力大大提升，成为推动我国经济发展不可或缺的重要力量。习近平总书记曾用“五六七八九”归纳民营经济的重要作用：贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量。可以说，我国经济发展能够创造中国奇迹，民营经济功不可没。

民营经济发展的成就是在党和国家方针政策指引下取得的。党的十二大提出鼓励劳动者个体经济“作为公有制经济的必要的、有益的补充”；党的十四大强调“以公有制包括全民所有制和集体所有制经济为主体，个体经济、私营经济、外资经济为补充，多种经济成分长期共同发展”；党的十五大把“公有制为主体、

多种所有制经济共同发展”确立为我国的基本经济制度；党的十六大提出“两个毫不动摇”，即“毫不动摇地巩固和发展公有制经济”，“毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”；党的十七大将“两个毫不动摇”写进党章；党的十八届三中全会提出，公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础；党的十九大把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略；党的二十大再次强调“两个毫不动摇”，提出要“优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大”；党的二十届三中全会围绕“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策”部署一系列改革举措。这些方针政策为促进民营经济发展提供了有力保障，“是长久之策，不是权宜之计”。

党和国家还以法律的形式把支持民营经济发展的基本方针政策固定下来。1999年3月，第九届全国人大第二次会议通过的宪法修正案，写入了“坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度”；2004年3月，第十届全国人大第二次会议通过的宪法修正案，在坚持基本经济制度的基础上，写入了“国家鼓励、支持和引导非公有制经济的发展”。今年5月正式施行的民营经济促进法，是我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，共9章78条，第一次将坚持“两个毫不动摇”写入法律，第一次明确民营经济的法律地位，第一次在法律中规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策”，与宪法关于社会主义基本经济制度的规定贯通

起来，将支持和保障民营经济发展的法律制度融入中国特色社会主义法律体系，为促进民营经济发展提供了坚实法治保障。

由此可以看出，我国民营经济发展的方针政策是一脉相承、与时俱进的。正如习近平总书记在这篇重要文章中强调的，民营经济发展的基本方针政策“将一以贯之坚持和落实，不能变，也不会变”，彰显了党和国家坚持促进民营经济发展壮大的一贯立场和坚定信心。

如何为民营经济发展营造公平竞争的良好环境？

公平竞争是市场经济的基本原则，是民营经济健康发展的基础和保障。营造公平竞争的良好环境，对于稳定民营经济预期、增强其长期发展信心至关重要。习近平总书记明确要求“坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍”等，阐明了今后政策的关键着力点。要扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施，让民营经济在更加公平、竞争有序的环境中加快发展壮大。

市场准入是参与竞争的起点。如果准入环节存在壁垒或隐性限制，公平竞争就无从谈起。习近平总书记强调，破除公平参与市场竞争的障碍“主要涉及市场准入，就是要给予民营企业公平的发展机会”，阐明了公平准入对于民营经济发展的重要意义。近年来，从首条民营控股高铁杭台高铁开通运营，到江苏徐圩一期、浙江三澳二期等民间资本参股的核电项目落地开工，我国持续放宽和畅通民营企业准入，民营企业参与重点行业和领域竞争性业务取得突破性进展。同时要看到，地方保护、区域封锁、行业壁垒问题仍不同程度存在，“玻璃门”、“旋转门”、“弹簧

门”等隐性壁垒尚未完全打破。解决这些问题，关键是要纵深推进全国统一大市场建设，落实全国统一的市场准入负面清单制度。今年4月，《市场准入负面清单（2025年版）》发布，不仅事项数量由上一版117项缩减到106项，而且对完善负面清单管理模式作出明确安排，让“非禁即入”更好落地生根。要全面落实新版市场准入负面清单，持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。

要素配置是实现公平竞争的关键。生产要素包括资金、人才、技术、数据、土地等，是价值创造的物质基础和必要投入。如果企业在获取生产要素时面临不合理的高门槛或成本，便会导致竞争劣势。近年来，我国持续深化要素市场化配置改革，对民营企业金融服务、人力资源、土地供应等方面的保障不断强化，但仍面临一些问题。比如，受金融机构与企业之间信息不对称等因素制约，民营企业融资难融资贵问题在一些地方依然比较突出；受专业技术人才职称申报、社会保险关系跨省转移接续等方面堵点制约，人才向民营企业流动渠道还不够通畅；等等。要继续下大气力解决民营企业融资难融资贵问题，加大信贷投入，拓宽融资渠道，健全中小微企业和个体工商户信用评级和评价体系。在制定实施政府资金安排、土地供应、排污指标、公共数据开放、资质许可、标准制定、项目申报、职称评定、评优评先、人力资源等方面的政策措施时，平等对待民营经济组织。

监管执法是维护公平竞争的手段。只有不断规范监管执法工作，提升监管法治化水平，才能更好激发民营经济活力。一些领域和地方滥用行政裁量权、执法不公正甚至违规异地执法、趋利

性执法等问题，侵害了民营企业的合法权益和发展信心。习近平总书记要求“切实依法保护民营企业和民营企业合法权益”，既突出了“合法权益”，又强调了“依法保护”，含义很深，针对性很强。从去年底召开的中央经济工作会议明确提出开展规范涉企执法专项行动，到今年初国务院办公厅发布《关于严格规范涉企行政检查的意见》，就是要更好营造公平竞争环境、依法保护企业和企业家合法权益。要针对行政裁量权过大导致的小过重罚等问题，尽快完善行政裁量权基准的相关制度与规定。对利用行政手段违法干预经济纠纷、为经济利益等目的滥用职权实施异地执法的问题，必须及时依法严肃处理、形成有效震慑，让企业放心干事、安心发展。

如何进一步构建亲清政商关系？

政商关系本质上是政府和市场关系的综合反映。政商关系如何，直接反映党风政风社风，影响党内政治生活和党内政治生态，决定市场环境的优劣和发展趋势，事关民营企业发展。

怎样厘清政商交往边界？怎样让领导干部和民营企业家既不“勾肩搭背”又不“背对背”？解决这些问题，关键在于落实好习近平总书记反复强调的构建亲清政商关系要求。党的二十届三中全会提出，全面构建亲清政商关系，健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制。在这篇重要文章中，总书记进一步阐明“亲”、“清”的辩证统一关系，并从领导干部和民营企业家两个层面科学指明了进一步构建亲清政商关系的正道正途，让政商之间交往有规可依、有度可量，为领导干部和民营企业家指明了方向。

把构建亲清政商关系落到实处，必须解决认识不到位、工作片面化简单化等问题。党的十八大以来，我们着力构建亲清统一的新型政商关系，政府效能得到进一步提升。同时也要看到，不亲不清、亲而不清、清而不亲的问题仍然不同程度存在。背后的原因是多方面的、复杂的，其中一个重要原因，就是有些干部思想认识和作风转变不到位甚至严重扭曲。有的担心与民营企业家交往被误解，信奉“少做少错、不做不错”，对民营企业敬而远之；有的对民营企业心存偏见，不愿与民营经济人士平等相交、主动服务，消极作为；甚至有极少数人超越交往的边界和底线，滥用职权，违规干预项目建设、企业运营。凡此种种，都影响政府的公信力和民营企业的发展。习近平总书记强调：“‘亲’和‘清’本质上是干事和干净的关系，是辩证统一的，完全可以并行不悖。”这个重要论断，阐明了构建亲清政商关系的本质要求和内在逻辑。要深刻认识亲清政商关系不是私人关系，而是党委、政府与企业之间建立的关心与被关心、支持与被支持的关系，是共谋经济高质量发展的良性互动和有机统一。只有形成亲清政商关系，才能有效降低市场运行中的制度性成本、形成公平竞争的良好环境，才能为广大党员干部放心大胆干事和各类经营主体安心创业提供充分自由和广阔空间，从而共同促进民营经济和经济社会高质量发展。

构建亲清政商关系，领导干部和民营企业家要同向发力、合力推动，做到亲而有度、清而有为。各级干部要深刻领会用权为民、担责成事、廉洁立身的道理，自觉把担当和自律统一起来，在构建亲清政商关系上亮明态度、付诸行动，既不能打着发展的

幌子搞利益输送、谋取私利，也不能把从严要求当成不担当、不作为的借口。民营企业家也要心地坦荡地同干部交往，讲真话、说实情、建诤言，洁身自好走正道，遵纪守法办企业，光明正大搞经营，不要利诱、围猎、腐蚀干部。

如何理解高质量发展是民营经济发展的必由之路？

近年来，从华为、比亚迪等企业迈向全球价值链中高端，到安踏、泡泡玛特等企业引领国际潮流，再到 DeepSeek、宇树科技等企业火爆出圈，我国民营经济在推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系等方面发挥了重要作用，蹚出了一条高质量发展的路子。习近平总书记指出“高质量发展是民营经济发展的必由之路”，既是对新时代民营经济发展历程的深刻总结，也为民营经济继续发展壮大指明了努力方向。

当前，推动民营经济高质量发展具备坚实基础，同时也面临一些困难和挑战：有新一轮科技革命和产业变革带来的冲击；有外部环境变化带来的困境；有一些企业存在盲目多元发展、自身经营管理不善等问题；也有相关政策措施落实有待加力的问题；等等。习近平总书记指出，这些困难和挑战总体上是在改革发展、产业转型升级过程中出现的而不是制度性的，是局部的而不是整体的，是暂时的而不是长期的，是能够克服的而不是无解的。广大民营企业和民营企业家要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚持向“新”而行、向“高”攀登，为推动高质量发展发挥好生力军作用。

创新是企业发展的核心驱动力，民营经济实现高质量发展，就要使创新成为驱动企业发展的内生动力、第一动力。这些年，

我国民营企业在数字经济、量子技术、生命科学等众多领域不断孕育科技创新的重大突破。今年一季度，全国新设“四新（新技术、新产业、新业态、新模式）”经济民营企业 83.6 万户，占同期新设民营企业总量的四成以上。随着人工智能、大数据、物联网等技术突破加速重构全球产业链供应链，创新的重要性前所未有。与新形势相比，我国民营企业原始创新能力仍有待提升，中小型民营企业研发强度还相对偏低。广大民营企业要持续加强自主创新，在关键核心技术上发力，以创新求变打开发展新天地，在培育壮大新质生产力中展现新作为。

制度是企业管理的基石，民营经济实现高质量发展，必须完善企业治理结构。近年来，一些行业领军企业将完善企业制度作为促进企业创新、提升企业核心竞争力的重要制度保障，积极探索推进党的建设、组织变革、激励机制创新等举措，企业治理能力和治理水平明显提高。同时也要看到，一些民营企业内部治理有待规范，不同企业治理和管理水平仍参差不齐。习近平总书记对民营企业提出“要按照中国特色现代企业制度要求完善企业治理结构”，具有很强的现实针对性。前不久，中共中央办公厅、国务院办公厅《关于完善中国特色现代企业制度的意见》公开发布，对以制度赋能提升企业管理水平和市场竞争力、以高质量企业支撑高质量发展作出部署。广大民营企业要充分认识加强企业管理制度建设的重要性，着力完善法人治理结构、规范股东行为、强化内部监督、健全风险防范机制。要高度重视企业接班人培养，有针对性地加以塑造和锤炼，让企业后继有人、持续健康发展。

企业家是经济活动的重要主体，民营经济实现高质量发展，

还要发挥企业家精神在创业创新中的引领作用。企业家精神是企业家群体展现出的综合能力与突出特质的集合，是推动民营企业持续创新、提升竞争力的关键因素。优秀的企业家必然敢为天下先、敢于承担风险，勇于大胆尝试和寻求突破，这是企业家精神的灵魂，是实现高质量发展需要进一步弘扬的品质。广大民营企业企业家要保持爱拼会赢的精气神，争做创新发展的探索者、组织者、引领者，努力把企业打造成为强大的创新主体。要擦亮爱国守法、回报社会的企业家精神底色，把个人奋斗、企业发展同国家繁荣、民族兴盛、人民幸福结合起来，满怀报国激情，坚持诚信为本，自觉尊法学法守法用法，积极履行社会责任。

现在，我国政治环境、经济环境、社会环境都十分有利于民营经济发展。把党和国家促进民营经济发展的方针政策落实到位，广大民营企业和民营企业企业家胸怀报国志、一心谋发展、守法善经营、先富促共富，我国民营经济必将迈向更加广阔的天地。

来源：求是网

3. 人民日报：《促进高质量充分就业（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想·学习《习近平经济文选》第一卷专家谈）》

就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安。党的十八大以来，习近平总书记科学把握就业形势新变化，作出促进高质量充分就业的重大部署，形成一系列重要论述。《习近平经济文选》第一卷中的多篇著作都对促进高质量充分就业作出深刻论述，为新时代坚持以人民为中心的发展思想，创造更加良好的就业环境和劳动条件，促进高质量充分就业提供了科学指引。比如，《正确认识和把握我国发展重大理论和实践问题》指出：“要在推动高质量发展中强化就业优先导向。就业是民生之本。要提高经济增长的就业带动力，不断促进就业量的扩大和质的提升”；《增进民生福祉，提高人民生活品质》指出：“实施就业优先战略。就业是最基本的民生。强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业”；等等。4月25日召开的中共中央政治局会议提出“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”，将稳就业摆在“四稳”首位；7月30日召开的中共中央政治局会议再次强调：“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于促进高质量充分就业的重要论述，深刻洞察内外部环境演变和就业矛盾变化，准确把握人民群众的共同愿望，不断探索就业发展规律，使制定的就业促进规划和就业政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性。

深入理解促进高质量充分就业的重要性和紧迫性

促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。数字时代，我国经济发展的内外环境正在发生深刻变化。只有清醒认识稳就业面临的机遇与挑战，才能准确把握促进高质量充分就业的时代特征，更深入理解促进高质量充分就业的重要性和紧迫性。

变乱交织的国际环境导致世界经济增长不确定性增强。习近平总书记在《把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局》中指出：“当今世界正经历百年未有之大变局。最近一段时间以来，世界最主要的特点就是一个‘乱’字，而这个趋势看来会延续下去。”当前，贸易保护主义抬头，地缘政治冲突加剧，全球秩序和贸易格局加速演变，更加碎片化的国际市场和不可预测的贸易政策环境，导致全球贸易增长的不确定性增强。总体来看，世界经济既面临各种旧冲突尚未解决带来的成本累积，又面临地缘政治冲突博弈格局不确定性带来的新冲击。我国在一个更加不稳定不确定的世界中谋求发展，必须坚定不移办好自己的事，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。今年以来，一系列稳就业政策举措出台，取得了积极成效。今年上半年我国就业形势总体稳定，城镇新增就业 695 万人，完成全年目标任务的 58%；6 月份全国城镇调查失业率为 5.0%，与去年同期持平。正是因为采取了稳就业稳经济的若干举措，在一季度实现良好开局的基础上，我国经济延续了稳中向好的发展态势，社会大局保持稳定。事实表明，促进高质量充分就业不仅是加强民生保障的必然要求，更能增强维持经济韧性、应对外部环境变化的底气。

国内新旧增长动能转换增加结构性失业。习近平总书记在

《确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远》中指出：“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系”。我国经济正处在新旧动能转换的关键阶段，新兴产业快速崛起，经济整体呈现回升向好趋势，但国内有效需求依然偏弱，回升基础尚不稳固。在产业形态转型和新旧动能转换过程中，就业结构与岗位需求也面临深刻调整。习近平总书记在《中国式现代化要靠科技现代化作支撑》中指出：“当前，我国人才培养与科技创新供需不匹配的结构性矛盾比较突出。”当下，“就业难”和“招工难”并存、劳动力技能与岗位需求不匹配，是就业结构性矛盾的主要体现，而产业结构调整是导致结构性失业的主要因素之一。人工智能、集成电路、高端装备制造等战略性新兴产业催生大量知识密集型岗位，但一部分劳动者现有知识技能结构难以适应这些岗位要求。同时，人口年龄结构变化带来劳动力供给结构调整，大龄劳动者占劳动年龄人口比重逐步提升，而大龄劳动者知识技能转型较为困难，在一定程度上加剧技能供需不匹配导致的就业结构性矛盾。此外，劳动者求职预期和就业观念与企业招工用工实际需求之间存在错位，如制造业、家政服务业长期面临“用工荒”，企业在招工时倾向专业化、年轻化的劳动者，但这些行业对新生代劳动者吸引力不足。结构性就业矛盾既是长期性难题，又是深层次症结。实施就业优先政策，统筹抓好教育、培训和就业，促进高质量充分就业，是解决结构性就业矛盾的根本途径。

数智技术广泛应用对传统就业岗位需求造成一定冲击。习近平总书记在《扎实推动共同富裕》中指出：“新一轮科技革命和产业变革有力推动了经济发展，也对就业和收入分配带来深刻影

响，包括一些负面影响，需要有效应对和解决。”当前，人工智能等数智技术加速向千行百业渗透，产业智能化、绿色化、融合化趋势深刻影响传统的生产方式，对传统就业岗位造成一定冲击。数智技术的岗位替代效应显著减少了低技能就业岗位。例如，人工智能等技术的运用降低了对于执行常规性、重复性、标准化工作任务的中低技能劳动力的需求，对现有工作岗位产生负面冲击，形成技术性失业。同时，数智技术的岗位创造效应催生远程工作、人机协作等多元工作方式，刺激智能化相关职位需求快速增长。与快速迭代的数智技术相比，劳动力技能提升速度相对较慢，因而短期内稳就业依然面临较大压力。从长期看，在数字化浪潮推动下，更多元化的新就业形态将广泛衍生，形成新的岗位需求。新一轮科技革命和产业变革加速演进，机遇与挑战并存，必须积极拥抱数字化浪潮，探索数字技术助力就业的新路径，提升人力资本水平，促进高质量充分就业。

促进高质量充分就业必须聚焦重点领域

习近平总书记强调：“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，以高质量发展的确定性应对各种不确定性。”面对内外部环境演变和就业矛盾变化，只有坚定信心，坚定不移办好自己的事，继续实施就业优先战略，于重点领域加力挖潜扩容就业岗位，才能有力促进高质量充分就业。

支持经营主体稳岗扩岗，有效应对外部环境变化。习近平总书记在《弘扬企业家精神》中指出：“当前，就业压力加大，部分劳动者面临失业风险。关爱员工是企业家履行社会责任的一个重要方面，要努力稳定就业岗位，关心员工健康，同员工携手渡

过难关。”企业是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量，采取有效措施推动企业增加就业岗位对于稳就业、保民生至关重要。受到美国单边关税政策的影响，涉美出口企业的生产经营和稳岗用工面临较大挑战，稳岗压力沿着外贸产业链向上下游配套企业蔓延。有效应对外部冲击影响，需要以支持经营主体稳岗扩岗为抓手，建立援企稳岗常态化机制，落实好失业保险稳岗返还、吸纳就业补贴、重点群体税收优惠等政策。对于受美国加征关税影响大的企业，要从供需两端发力，用好用足存量政策、迅速推出增量政策、提前研究储备政策，更大力度减负稳岗扩岗。

打造就业友好型产业，积极顺应增长动能转换。习近平总书记在《开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面》中指出：“把就业摆在突出位置，城镇产业发展和乡村产业培育都要重视扩大就业容量。”基于经济发展长周期视角，只有积极顺应增长动能转换，打造就业友好型产业，才能从根本上促进就业扩容提质。要努力推动产业升级，创造更多高质量岗位。加快发展先进制造业集群、壮大新兴产业、布局未来产业，增强新产业的就业吸纳效应；加快推动生产性服务业融合、生活性服务业多样化发展，进一步扩大就业容量。促进产业转型升级和就业扩容提质相协调。健全就业影响评估机制，推动重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局与岗位创造、失业风险评估同步开展。

支持和规范发展新就业形态，努力拓展就业增长空间。2014年8月，习近平总书记在中央财经领导小组第七次会议上指出：“要把握好科技创新和稳定就业的平衡点，既要坚定不移加快创新，也要实施有效的社会政策特别是教育和社保政策，解决增强

劳动人口就业能力和保障基本生活问题，确保社会大局稳定。”随着数智技术与实体经济融合走向深入，以平台经济、零工经济、共享经济为代表的新经济形态竞相发展，催生新就业形态，创造了大量岗位需求，支撑就业形势总体稳定。新就业形态呈现数字驱动、网络支撑、平台协同的灵活用工新特点，成为吸纳就业的新“蓄水池”。与此同时，新就业形态存在社保覆盖率较低、劳动收入波动较大、职业发展相对受限等短板。要辩证看待数智技术创新发展对就业造成的冲击，积极适应数智时代就业新变革新趋势，在把握数智技术发展新机遇、构筑数智时代大国竞争新优势的同时，通过支持和规范发展新就业形态等方式，放大数智技术就业创造效应，努力拓展就业增长空间。

加强政策协同，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长

科学谋划“十五五”时期高质量充分就业，必须以习近平经济思想为指引，把握时代特征、聚焦重点领域，加快构建部门协同、上下联动、服务精准、管理科学的高质量充分就业工作体系，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。

坚持就业优先导向，强化就业政策与各类政策协调配合。习近平总书记在《把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局》中指出：“经济工作从来都不是抽象的、孤立的，而是具体的、联系的。”经济社会发展是一个有机整体，只有推动各领域各环节紧密配合、协同共进，才能实现高质量发展。要增强宏观政策取向一致性，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力，打造就业友好型政策。一是推动就业政策与产业政策有机衔接。统筹推进传统制造业、服务业转型与战略性新兴产业发展，促进

产业转型升级和就业扩容提质相协调。二是加强就业政策与区域政策协同联动。积极引导各地区立足自身资源禀赋和产业基础，因地制宜加快发展新质生产力，努力创造更多高质量就业岗位。三是强化就业政策与其他经济社会政策同向发力。推动就业政策与分配政策协同发力，提高劳动报酬在初次分配中的比重。加大对灵活就业的保障支持，为灵活就业营造良好环境。

构建高质量和谐劳动关系，完善劳动者的劳动权益与就业服务保障。习近平总书记在《坚持以人民为中心的发展思想，推进全面建成小康社会进程》中指出：“在保持经济增长的同时，更重要的是落实以人民为中心的发展思想，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困”。只有始终坚持以人民为中心的发展思想，与时俱进加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，健全就业公共服务体系，才能切实实现好、维护好、发展好劳动者合法权益。一是完善新就业形态劳动者的劳动权益保护体系。积极推进新就业形态领域的立法与劳动争议调解等工作，加强新就业形态劳动者公共服务和权益保障，建立与新就业群体劳动强度相匹配的收入分配机制。二是加强对重点就业群体的就业支持与引导。完善高校毕业生等青年就业支持政策，促进退役军人高质量就业，拓展农民就业增收新渠道。三是加快构建就业质量评估体系。探索确立有助于就业政策落地、可供国际比较的就业质量评价标准，可从就业环境、劳动保护、重点行业与重点群体就业情况等就业质量维度，探索设置相应的考核评价指标。

加大“投资于人”力度，构建匹配产业发展的人力资本积累体系。习近平总书记在《扎实推动共同富裕》中指出：“要坚持

在发展中保障和改善民生，把推动高质量发展放在首位，为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，提升全社会人力资本和专业技能，提高就业创业能力，增强致富本领。”提升就业质量，必须加大“投资于人”力度。只有不断提升劳动者素质，更好保障人的尊严，创造更多发展机会，才能形成经济发展和民生改善的良性循环。要健全数智技能人才培养体系。充分发挥“链主”企业在数智技能人才培养中的关键作用，深化产教融合协同育人机制，建设数智技能资源供给体系，打造数智技能重点攻关平台。优化劳动者职业培训和发展环境。健全终身职业技能培训制度，建立多元化的培训经费投入和保障机制。优化劳动者职业发展环境，健全人才评价选拔机制，拓展技能人才职业发展通道。

来源：人民日报