



理论学习周报

北京师范大学党委宣传部

2025 年 8 月 11 日

目 录

一、重要会议、讲话、文件精神	1
1. 习近平就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建 议作出重要指示	1
2. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《整治形式主义为基 层减负若干规定》	2
3. 习近平对甘肃兰州市榆中县山洪灾害作出重要指示 ...	10
二、重要文章、报道	12
1. 新华网：《保持战略定力 打好“十四五”收官战》 ..	12
2. 求是网：《以习近平生态文明思想引领美丽中国建设》	14
3. 人民日报：《生态产品价值实现的理论贡献与实践路径（深 入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想·原创性概 念标识性概念纵横谈）》	25

一、重要会议、讲话、文件精神

1. 习近平就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出重要指示

习近平就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出
重要指示强调

广泛深入察民情听民声汇民智

不断实现人民对美好生活的向往

新华社北京8月4日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出重要指示强调，“十五五”规划编制工作网络征求意见活动参与度高、覆盖面广，是全过程人民民主的一次生动实践。广大人民群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议，有关部门要认真研究吸纳。各级党委和政府要始终坚持以人民为中心，广泛深入地察民情、听民声、汇民智，凝聚起推进中国式现代化的强大合力，不断实现人民对美好生活的向往。

为贯彻落实习近平总书记关于坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成“十五五”规划编制工作的重要指示精神，今年5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，分别在人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端以及“学习强国”学习平台开设专栏，听取全社会意见建议。活动累计收到网民建言超过311.3万条，为编制“十五五”规划提供了有益参考。

来源：新华网

2. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》

新华社北京8月6日电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾，必须下大力气坚决纠治。基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，不能被形式主义、官僚主义束缚手脚。制定《若干规定》，深入贯彻党的二十届三中全会精神，健全为基层减负长效机制，对于持续深化拓展整治形式主义为基层减负具有重要意义。

通知要求，各地区各部门要严格执行《若干规定》，统筹为基层减负和赋能，切实把基层从形式主义、官僚主义束缚中解脱出来，引导广大党员、干部积极担当作为，有更多精力抓落实。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制要定期督促检查，中央和国家机关各部门、各省级党委和政府在工作部署时要实事求是，党委（党组）要履行好主体责任，各级纪检监察机关要强化监督执行，确保《若干规定》落到实处。

《若干规定》全文如下。

整治形式主义为基层减负若干规定

（2024年7月30日中共中央政治局会议审议批准）

2024年8月6日中共中央办公厅、国务院办公厅发布）

为了深化拓展整治形式主义为基层减负，健全为基层减负长效机制，引导广大党员、干部树立和践行正确政绩观，积极担当作为，有更多精力抓落实，制定如下规定。

一、切实精简文件

1. 严控文件数量。地方和部门发文严格实行计划管理、总量管控和发文立项制度，严格控制临时性、配套类、分工类发文。年度实际发文数量一般只减不增，超过上年度的应当向上级党委办公厅（室）书面说明。议事协调机构、部门和单位不得向下级党委和政府发布指令性公文或者在公文中提出指令性要求。加强日常动态监测，防止以“红头”变“白头”、正式改便笺、多文合一等方式规避发文数量管理。

2. 提升文件质量。坚持“短实新”文风，除部署综合性工作外，地方和部门文件一般不超过 5000 字，部署专项工作或者具体任务的文件一般不超过 4000 字。文件应当开门见山、直奔主题，着重提出贯彻落实的政策措施，一般不必阐述形势背景、重要意义、主要原则等内容，确需阐述的应当简明扼要；加强领导、落实责任、组织保障等内容应当精炼。配套文件应当直接提出具体落实措施，不得简单照搬照抄上位文件。

3. 加强评估审查。地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估，加强政策性、合法合规性审查，一般不提出报送贯彻落实情况、制定配套文件的要求；除专门文件外，文件原则上不对机构编制、干部配备、工资福利待遇、创建示范、达标、“一票否决”和签订责任状等事项提出具体要求。

二、严格精简会议

4. 严控会议数量。召开会议严格实行计划管理。法定性、制度性会议按照有关规定执行。本系统本领域综合性工作会议，原则上每年不超过 1 次，各级部门召开的业务工作会议能合并的合并、能精简的精简。各级召开日常性会议应当精简务实、控制频

次，可以合并研究审议的事项应当合并。对上级精神不刻意搞开会传达不过夜。未经同级党委主要负责同志批准，不得随意召开直达基层的会议（含电视电话、网络视频会议），对已直接开到基层的，不再层层召开。压减现场观摩会、推进会等频次数量。已制发文件的工作事项原则上不再专门开会部署。市县两级党委和政府对于年度综合性会议加大统筹力度，防止年底年初扎堆开会，明显减少乡镇（街道）党政主要负责同志和村（社区）党组织书记、村（居）委会主任参加的会议数量。

5. 控制规模规格。严控参会人员范围、层级，只安排与会议主题密切相关的单位参加，不搞层层陪会。合理确定会议规格，由分管负责同志召集部署的会议，一般不要求下级主要负责同志参会。以部门名义召开的会议，未经同级党委批准，不得要求下级党委和政府负责同志参会。不简单以出席会议领导级别对参会人员提出相应级别要求，可由分管负责同志参加的会议不要求主要负责同志参会，可由部门负责同志参加的会议不要求党委和政府负责同志参会。中央部门工作会议一般不安排市县及以下单位参会，省级部门工作会议一般不安排县以下单位参会。

6. 提升质量效率。从严落实开短会、讲短话要求，地方党政主要负责同志同时参加的会议一般不同时讲话，主要负责同志讲话或者会议主报告不超过1小时，有发言安排的应当控制发言时间，不搞一般性工作汇报、表态。安排分组讨论的会议，会期原则上不超过1天半，其他会议一般安排半天以内。能采用电视电话、网络视频形式召开的会议，可不集中开会。

三、统筹规范督查检查考核

7. 严格计划和备案管理。中央和国家机关各部门拟开展的涉

及地方党委和政府的综合性督查检查考核事项，按年度计划执行，原则上每部门不超过1项，同类事项应当合并进行，涉及多部门的应当联合开展。加大对部门内设机构和行业系统开展督查检查考核的统筹力度，未经报备不得开展。计划外确需开展的应当一事一报。不得打包报计划、执行搞拆分，不得以调研之名行督查检查考核之实，调研结果不得作为考核问责的依据。不在部门文件、领导讲话等中设定督查检查考核事项。中央和国家机关部门开展的督查检查考核事项，一般不要求地方层层配套开展。每年年初、年中，对拟实地开展的督查检查考核事项加强统筹调度优化，错开时间和地点。除应急类的安全生产、自然灾害防治外，每个省全年平均每月接受中央和国家机关部门实地督查检查考核不超过规定次数，市县乡三级接受上级实地督查检查考核次数，由省级党委参照作出规定。省市县加强对本级督查检查考核事项的计划 and 备案管理。

8. 改进方式方法。上级部门到地方督查检查考核调研，不得动辄要求见主要负责同志，不得频繁要求基层填表格报材料。不得将获得领导同志批示以及在刊物和媒体刊发文章信息、经验做法等作为督查检查考核内容。不把是否开会发文、拍照留痕、制作学习笔记等作为评判工作优劣的标准，不得工作刚部署就安排督查检查考核。督查检查考核原则上不召开动员会、反馈会。对督查检查考核结果，应当以适当方式进行反馈，留足整改时间。落实“三个区分开来”，统筹做好追责问责和容错纠错工作，不得以问责代替整改，未经规定程序、事实未查清之前不对干部进行追责问责，防止问责泛化、简单化。压减考核指标，压缩提供材料的文字量，突出考核重点，不层层加码，不“搭车”设置考

考核内容。不得随意设置“一票否决”和签订责任状事项，不得通过签订承诺书、第三方评估、满意度测评、挂牌督办等方式变相设置考核事项。不得按月度、季度频繁搞排名通报。不得以通报排名的形式变相进行考核。考核应当化繁为简，不搞“千分制”。

9. 严控对基层督查检查考核总量。省市县三级党委和政府应当合理统筹对基层的督查检查事项，不得向同一地方反复安排督查检查事项，不得就同一事项层层对同一地方开展督查检查，防止多头重复、集中扎堆。县及以下单位的所有考核事项合并开展，对县、乡、村的考核分别由市、县、乡统一组织实施，其他单位不单独开展考核。

四、规范借调干部

10. 不向县及以下单位借调干部。上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部。不得以工作专班、跟班学习、交流锻炼等名义变相借调干部。

11. 严控向市及以上单位借调干部。上级机关、单位从市及以上单位借调干部，应当聚焦工作急需，从严控制数量。确需借调的，应当经本单位党组（党委）审批同意后，报同级党委组织部门备案。借调时间一般不超过6个月，特殊情况需要延期的，延长时间一般不超过6个月，并应当提前征得派出单位和本人同意。

五、规范政务移动互联网应用程序管理

12. 清理整合面向基层的政务应用程序。中央和国家机关部门原则上最多运行1个面向基层的政务移动互联网应用程序（以下简称政务应用程序），填表报数交材料功能一般不向下延伸到县级；现有多个政务应用程序到基层的，应当逐步清理压减整合。

各地区对面向县以下单位的政务应用程序进行清理整合。不得随意向基层要数据材料，需要基层填表报数交材料的，原则上应当通过省级平台报送并推动数据共享，能够通过系统自动生成或者共享获取的数据材料，不再要求基层报送、实现同类材料“最多报一次”，不得再要求重复报送纸质材料，部门不得要求另行报送。市县级政务应用程序的填表报数交材料功能，应当逐步与省级平台相应功能整合统一。

13. 严格建设管理。严格政务应用程序立项审核，并纳入统一技术监管，未经信息化项目审批部门批准，不得新建。行业系统已建有统一政务应用程序的，应当向地方开放相关权限，推进垂管系统与地方平台互联互通，地方不再重复建设。除安保、应急等特殊场景规定外，其他各类政务应用程序不得设置打卡签到、积分排名、统计在线时长等强制性功能。

14. 防止功能异化。不得强制推广下载使用政务应用程序，不得考核通报用户安装使用率，不得强制要求定期登录等。不得把政务应用程序异化为工作考核日常化、督查检查线上化的主要载体，不得将点赞量、网络投票数、转发量、学习时长等作为考评依据，非必要不得强制要求下级和基层单位通过政务应用程序上传工作照片、视频和轨迹等。

六、规范明晰基层权责

15. 建立健全职责清单。省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇（街道）履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动责权一致、责能一致。村（居）委会依法履行职责，不得将村（社区）作为行政执法、城市管理、招商引资等事务的责任主体。加强对“某长制”、网格员等的统筹规范，

不得随意新增事项。

16. 完善清单外事项准入制度。未经省级党委和政府统一部署，不得将未列入清单的职责事项擅自向乡镇（街道）下放或者采取授权、委托等形式变相下放，不得随意以落实属地管理、签订责任状、分解下达指标、考核验收、制度上墙等方式将工作任务和责任转嫁乡镇（街道）、村（社区）。对已下放的事项进行清理规范，基层治理迫切需要且能有效承接的事项继续保留，同步下放相关资源；专业性技术性强、经评估无力承接的事项及时调整上收。适合通过市场化方式提供的村（社区）公共服务事项，可依法购买服务。

17. 规范工作机制、挂牌和证明事项。精简整合党政机关和群团组织设立的各类村（社区）工作机制，未经省级党委和政府批准，不得要求村级组织设立各类领导小组、委员会、工作站、协会等工作机构并挂牌、配备力量。省级党委和政府统一规定村（社区）挂牌数量、名称和式样，除法定挂牌外不得增加。党政机关和群团组织不得要求村（社区）出具缺乏法定依据的证明事项，原则上取消金融机构、社会组织等要求村（社区）出具的证明事项。

18. 依法依规确定基层信访工作职责。不得简单以信访数量的多少评价基层信访工作，对已经复核的信访事项和已经依法终结的涉法涉诉信访事项，不进行排名、通报、考核、问责，使基层将更多精力放到推动矛盾排查化解、维护群众合法权益上来。

七、规范创建示范和达标活动

19. 精简种类数量。大幅减少各种创建示范和达标活动，未经批准不得新增创建示范和达标活动以及“城市”、“之乡”、

“基地”等授牌命名活动。市县级党政机关和群团组织以及乡镇（街道）不开展创建示范活动。不搞创建结果排名。

20. 注重创建示范实效。创建示范活动不得脱离地方资源禀赋条件和产业发展实际，不得搞“运动式”、“作秀式”、“一阵风”，不对氛围营造提要求，不影响群众正常生产生活。参与创建示范活动的单位应当坚持节俭办事，杜绝浪费，不得举债搞创建。创建示范活动不得收取费用，不得以搞合作、拉赞助等方式变相收取费用。

21. 在基层不搞达标活动。各级党政机关以及群团组织、国有企事业单位、社会组织等不得开展以乡镇（街道）、村（社区）、学校为对象的达标活动。对现有的达标活动进行清理，已经开展的期满后自行取消。

各地区各部门应当严格执行本规定，建立整治形式主义为基层减负专项工作机制，党委（党组）切实履行主体责任，党委（党组）书记带头执行并抓好贯彻落实，及时纠治本地区本部门存在的突出问题。中央和国家机关各部门应当带头落实。本规定的贯彻落实情况作为巡视巡察、新闻舆论监督等的重要内容。对违反本规定的追责问责，对典型问题予以公开通报。

本规定由中央办公厅负责解释，自发布之日起施行。此前发布的有关规定，凡与本规定不一致的，按照本规定执行。

来源：新华网

3. 习近平对甘肃兰州市榆中县山洪灾害作出重要指示 习近平对甘肃兰州市榆中县山洪灾害作出重要指示强调 千方百计搜救失联人员

有针对性地做好防汛救灾各项工作 确保群众安全度汛

李强作出批示

新华社北京8月8日电 8月7日以来，甘肃兰州市榆中县等地遭遇连续强降雨引发山洪灾害，截至8日15时30分，已造成10人死亡、33人失联。

灾害发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视并作出重要指示指出，甘肃兰州市榆中县等地遭遇连续强降雨引发山洪灾害，造成重大人员伤亡。当务之急要千方百计搜救失联人员，转移安置受威胁群众，最大限度减少人员伤亡，尽快恢复通讯和交通。针对近期极端天气多发等情况，各地区和有关部门要坚决克服麻痹大意思想，加强风险预报预警，加强隐患排查整治，加强应急值班值守，有针对性地做好防汛救灾各项工作，确保群众安全度汛。

中共中央政治局常委、国务院总理李强作出批示指出，要抓紧排查搜救失联被困人员，全力开展抢险救援，尽快修复通信、交通等受损设施，及时转移安置受灾群众。当前仍处“七下八上”防汛关键期，国家防总要指导各地各有关方面进一步提高警惕、落实责任，加强雨情汛情监测预警和灾害防范应对，尽最大努力减少伤亡。

根据习近平重要指示和李强要求，应急管理部派工作组到现场指导搜救工作，甘肃省委主要负责同志在现场调度指挥抢险救

灾工作。目前，各项工作正在紧张有序进行中。

来源：新华网

二、重要文章、报道

1. 新华网：《保持战略定力 打好“十四五”收官战》

新华社北京 8 月 5 日电

“十四五”规划临近收官，各项发展任务时间紧、任务重、要求高。7 月 30 日召开的中共中央政治局会议分析研究当前经济形势，对下半年经济工作作出部署。强调要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事。

今年以来，中国经济顶住压力、迎难而上，上半年国内生产总值同比增长 5.3%，主要指标好于预期，高质量发展取得新成效。从“十四五”规划纲要各项主要指标进展看，经济增长、全员劳动生产率、全社会研发经费投入等指标符合预期；常住人口城镇化率、人均预期寿命等 8 项指标超过预期。

要清醒认识到，当前外部环境仍然复杂多变，内部结构性矛盾还没有根本缓解，经济运行的基础还需加固。实现“十四五”规划圆满收官，需要付出更大努力

针对下半年经济工作，此次中央政治局会议作出“宏观政策要持续发力、适时加力”“强化宏观政策取向一致性”等一系列重要部署，明确要求“努力完成全年经济社会发展目标任务”，为打好“十四五”规划收官战进一步指明方向、坚定信心。

政策预期稳，市场预期才能稳，经济大盘才能稳。攻坚收官战，要保持政策连续性、稳定性，增强灵活性、预见性，以政策的确定性应对外部不确定性，将外部压力转化为内生动力。针对新的形势和任务，还要常态化开展政策预研储备，完善稳就业扩内需政策工具箱，在关键时候早出手、快出手，努力实现稳预期、

强信心与稳经济的相互促进、良性循环。

面对困难和挑战，主动作为、真抓实干就是最好的应对。各地区各部门要切实增强紧迫感和责任感，以时不我待的精神推动党中央各项决策部署、改革举措落地落实落细，将政策红利转化为实实在在的发展动力。

前进的道路上总会有困难挑战，只要干字当头、迎难而上，勠力同心、众志成城，我们就有信心、有能力高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

来源：新华网

2. 求是网：《以习近平生态文明思想引领美丽中国建设》

生态兴则文明兴，建设生态文明关系人民福祉，关乎民族未来。2005年8月，习近平同志在浙江安吉余村首次明确提出“绿水青山就是金山银山”。20年来，这一理念早已从小山村走向全中国，成为全党全社会的共识和行动。新时代，在习近平生态文明思想的科学指引下，我国生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化，成为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。

2023年7月17日，习近平总书记在全国生态环境保护大会上发表重要讲话。在这篇重要讲话中，总书记用“四个重大转变”全面总结新时代生态文明建设取得的巨大成就，深入分析我国生态文明建设面临的新形势，深刻阐明新征程继续推进生态文明建设需要处理好的“五个重大关系”，从六个方面系统部署了全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措。讲话思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、战略性、指导性，为新时代新征程继续推进生态文明建设提供了行动纲领和科学指南。

学习贯彻习近平总书记这篇重要讲话，既要整体把握，又要突出重点。在这篇重要讲话中，总书记提出并系统阐述推进生态文明建设要正确处理好高质量发展和高水平保护、重点攻坚和协同治理、自然恢复和人工修复、外部约束和内生动力、“双碳”承诺和自主行动等“五个重大关系”，这既是实践总结，又是理论概括，蕴含着深刻的道理学理哲理，进一步深化拓展了我们党对生态文明建设的规律性认识，是习近平生态文明思想新创造、新发展、新成果的重要内容。要结合学习《习近平生态文明文选》

第一卷，深入领会核心要义、切实抓好贯彻落实，全面推进美丽中国建设，筑牢中华民族伟大复兴的生态根基。

如何理解高质量发展和高水平保护的关系？

处理好发展和保护的关系，是一个世界性难题，也是人类社会面临的永恒课题。党的十八大以来，习近平总书记从人类社会发展正反两方面的历史经验出发，对发展和保护的关系作出深刻阐述，强调“生态环境保护和发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系”，“经济发展不应是对资源和生态环境的竭泽而渔，生态环境保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼，而是要坚持在发展中保护、在保护中发展，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调”，等等。这些重要论述，既是对西方现代化所遵循的生产力发展单纯服从于资本逻辑的摒弃，也是对西方先污染后治理老路的超越，为我们党破解经济发展与资源环境保护的两难、实现中华民族永续发展提供了遵循。

随着我国转向高质量发展阶段，生态环境的基础性作用更加凸显。只有把生态保护好，把生态优势充分发挥出来，才能以高水平保护支撑高质量发展，厚植高质量发展的绿色底色。因此，正确认识和处理高质量发展和高水平保护的关系，成为新征程继续推进生态文明建设带有全局性、根本性和长期性的问题。习近平总书记在这篇重要讲话中明确指出，高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的；在中国式现代化建设全过程中都要把握好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系。这些重要论述，深刻阐明经济高质量发展和生态环境高水平保护都是我国发展的客观需要，必须统筹兼顾、协同推进。

高水平保护从解决人与自然和谐共生这一根本问题出发，通过改变传统的“大量生产、大量消耗、大量排放”的生产模式和消费模式，通过生态环境分区管控、环境影响评价、碳市场建设等，引领、倒逼经济社会发展增加“含绿量”，从而为高质量发展把好关、守好底线。通过高水平保护，不仅能够解决好生态环境问题，而且能够有效打通绿水青山和金山银山之间的转化通道，为高质量发展提供新动能新优势。正是基于此，习近平总书记指出，“生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现”。

生态环境保护的成败归根结底取决于经济结构和经济发展方式。高质量发展能够为实现高水平保护提供不可或缺的财政、科技、市场等支持，推进产业生态化和生态产业化，推动生态环境保护不断迈上新台阶。新时代以来，我国以年均 3% 的能源消费增速支撑了年均超过 6% 的经济增长，在经济总量翻了一番多的情况下，生态环境质量持续改善，创造了最大发展中国家在经济社会快速发展的同时有效保护生态环境的成功实践。

当前，我国生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，产业结构高耗能、高排放特征依然突出，生态环境质量改善成效还不稳固。同时，我国新型工业化、城镇化还在深入推进，高质量发展面临着污染尚未根本解决、生态保护需求迫切等多重挑战。要按照习近平总书记的要求，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。要着力构建绿色低碳循环经济体系，加快形

成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，大幅提高经济绿色化程度，有效降低发展的资源环境代价，持续增强发展的潜力和后劲。

如何理解重点攻坚和协同治理的关系？

生态环境治理涉及方方面面，既不能不分轻重缓急、“眉毛胡子一把抓”，又不能头痛医头、脚痛医脚，这就要求我们必须立足全局，坚持系统观念，谋定而后动。处理好重点攻坚和协同治理的关系，既是系统观念在生态文明建设具体实践中的深化运用，也是重点突破、全面推进工作思路的具体体现。习近平总书记在这篇重要讲话中强调，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，对突出生态环境问题采取有力措施，同时强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。这为我们抓好新征程生态环境治理指明了科学方法和路径。

重点攻坚是在立足整体、统筹全局基础上选择的适当行动方案，能够带动工作全面推进、整体提升。从群众反映最强烈最紧迫的生态环境问题着手，集中力量攻关，就能牵住环境治理的“牛鼻子”，找到打开工作局面的突破口。前些年，重污染天气、黑臭水体、垃圾围城、农村环境问题等一度非常突出，严重影响人民群众生产生活。在习近平总书记关心重视下，我国先后实施三期大气污染防治行动计划，破题攻坚农村散煤治理，重拳整治“散乱污”企业及集群，大力推进重点行业超低排放改造，大气重污染成因与治理攻关取得重大突破，为打赢全国范围内的蓝天保卫战创造了较好条件。

协同治理有利于更扎实有效地开展重点攻坚，实现更高水平的重点突破。新时代，以习近平同志为核心的党中央将“一盘棋”的全局观贯穿于生态文明建设各方面和全过程，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。比如，在水污染防治方面，以长江、黄河为主的大江大河和重要湖泊保护治理，就是通过将水资源、水环境、水生态治理统筹起来，强化区域流域上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理的方式推进的。经过不懈努力，如今全国水土流失面积和强度实现“双下降”。实践证明，将重点攻坚与协同治理结合起来，不仅事半功倍，治理成效显著，而且可持续，有利于不断巩固深化。

我国生态文明建设已进入生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。锚定 2035 年生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现，生态环境治理重点任务由坚决打好污染防治攻坚战向推动绿色低碳转型、深入推进污染防治、生态保护全方位发力转变。这对生态环境治理提出了新的更高要求，必须更加注重统筹兼顾，推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。要持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，围绕污染防治重点区域、重点领域、关键环节，以更高标准打好标志性战役，把前期成果巩固好，把生态环境持续改善的势头保持好发展好。同时，要做足统筹协调的大文章，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

如何理解自然恢复和人工修复的关系？

自然恢复和人工修复互为补充、缺一不可，都是对已经受损或退化的生态系统进行修复的有效手段。习近平总书记在这篇重

要讲话中强调，“要把自然恢复和人工修复有机统一起来，因地制宜、分区分类施策，努力找到生态保护修复的最佳解决方案”。这一重要论述从自然生态系统演进的内在机理出发，揭示了人与自然关系的科学规律，为我们正确把握自然恢复和人工修复的关系提供了遵循。

自然恢复为主是必须坚持的方针。自然生态系统是一个有机生命躯体，有其自身发展演化的客观规律，具有自我调节、自我净化、自我恢复的能力。习近平总书记指出，治愈人类对大自然的伤害，首先要充分尊重和顺应自然，给大自然休养生息足够的时间和空间，依靠自然的力量恢复生态系统平衡。新时代，我国创新实施生态保护红线制度，将30%以上的陆域国土面积纳入生态保护红线；建设三江源、大熊猫、东北虎豹、武夷山等首批国家公园，将自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域保护起来；实施“十年禁渔”让万里长江得以休养生息，“江豚吹浪立，沙鸟得鱼闲”的胜景频现，印证了“还自然以宁静，自然必还以生机”的深刻道理。同时也要看到，自然恢复非一日之功，要保持足够的历史耐心，以尺寸之功积千秋之利。

以自然恢复为主，并不意味着完全依赖自然，也要充分发挥人的主观能动性，采取科学合理的人工修复措施。尤其是那些生态系统受到严重损害的区域，由于其原有的生态平衡已被打破，单独依靠自然恢复很可能无法修复或需要千百年的时间才能逆转，这就必须借助适度的人工修复措施，加速恢复进程、提升恢复效能。当然，人工修复也要尊重自然规律，尽可能以最小的人

工干预、最小的代价进行综合治理。几十年来特别是新时代以来，我国综合运用自然恢复和人工修复两种手段，治理荒漠化、石漠化、水土流失、草原沙化退化，退耕还林还草还湿还湖还海，取得显著成效。我国森林面积和蓄积量连续 30 多年“双增长”，荒漠化、沙化土地面积连续 4 个监测期“双缩减”，实现了从“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。“中国山水工程”入选联合国首批十大“世界生态恢复旗舰项目”，塞罕坝机械林场、浙江“千村示范、万村整治”工程获得联合国“地球卫士奖”，树立了生态治理的国际典范。

我国幅员辽阔，各地自然、经济、社会条件千差万别，决定了生态治理不能搞“一刀切”，必须结合实际，选择最为适当的修复方式。对于严重透支的草原森林河流湖泊湿地农田等生态系统，要严格推行禁牧休牧、禁伐限伐、禁渔休渔、休耕轮作；对于水土流失、荒漠化、石漠化等生态退化突出问题，要坚持以自然恢复为主、辅以必要的人工修复，宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒；对于城市特别是超大特大城市和城市群，要积极探索自然恢复和人工修复深度融合的新路子，让城市更加美丽宜居。

如何理解外部约束和内生动力的关系？

事物发展变化是内因和外因共同作用的结果，外部约束和内生动力体现了外因与内因辩证统一、相互联系、相互转化的要求。习近平总书记在这篇重要讲话中强调，推进生态文明建设，离不开强有力的外部约束，同时要激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。这一深刻论述为我们把握好外部约束和内生动力的关

系、构建“内外兼修”的长效机制提供了科学指引。

制度和法治是生态环境保护的有力外部约束。前些年我国生态环境保护之所以出现很多问题，大多同体制不健全、制度不严格、法治不严密、执行不到位、惩处不得力有关。新时代，我国生态文明法治建设进入立法力度最大、监管执法尺度最严、法律制度实施效果最为显著的时期。制修订生态环境法律 30 余部、行政法规 100 余件、地方性法规 1000 余件。有关部门敢于“亮剑”，重拳出击，秦岭北麓违建别墅、青海木里矿区非法开采等一大批生态环境重大典型案件被严厉查处。特别是中央生态环境保护督察持续发力，坚持较真碰硬，成为压实生态环境保护政治责任的利剑。事实证明，从立法到执法，从问责到整改，以法治理念、法治方式推动生态文明建设，树立起制度的刚性和权威，是行之有效的举措。

生态环境保护既靠他律，也靠自律，通过激励机制等制度规范激发内生动力，才能形成高水平保护的思想自觉、行动自觉。2024 年 6 月，我国首部专门针对生态保护补偿的法规《生态保护补偿条例》正式实施，建立起资源有偿使用、生态补偿等制度。同时，不断完善多元化市场投入机制，在规划管控、产权激励、资源利用、财税支持等方面落实政策，让社会资本进得来、退得出、有收益，有力调动了企业等各方面力量参与生态保护和修复的积极性主动性。大力开展“美丽中国，我是行动者”等主题实践活动，生态文化蓬勃发展，公民生态文明意识显著提升。如今，绿色出行、光盘行动、低碳生活等绿色生活方式渐成时尚；捡拾垃圾、巡河护林、公益宣讲等生态环境志愿服务蔚然成风，实现

了从“要我环保”到“我要环保”的重要转变。

习近平总书记强调，必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力。总体看，我国生态环境治理体系仍有待健全，有的企业不正常运行污染治理设施、超标排放、监测数据造假等行为禁而未绝，执法环节处罚力度不足、违法成本过低的问题还没有完全解决。要进一步建立健全和严格执行生态环境法规制度，让外部约束更加有力有效。同时，多措并举激发内生动力，完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制，真正让保护者、贡献者得到实惠；进一步健全资源环境要素市场化配置体系，让经营主体在保护生态环境中获得合理回报；大力弘扬生态文明理念，激发全民的节约意识、环保意识，形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围。

如何理解“双碳”承诺和自主行动的关系？

2020年9月22日，习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上郑重提出，中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。这是党中央统筹国内国际两个大局、经过深思熟虑作出的重大战略决策。

推进碳达峰碳中和，既是我们对国际社会的庄严承诺，也是自身发展的内在要求。习近平总书记在这篇重要讲话中强调，“这不是别人要我们做，而是我们自己必须要做”。从国内需求看，

“双碳”目标是破解资源环境约束、满足人民优美生态需求的迫切需要，有助于推动经济结构转型升级、形成绿色低碳产业竞争优势，实现高质量发展。我国生产和消耗了世界50%以上的钢铁、水泥、电解铝等原材料，2024年我国煤炭消费量仍占能源消费

总量的 53.2%，公路货运量占比仍在 70%以上。推动“双碳”工作，有利于倒逼经济结构调整，有效缓解我国资源环境承载压力，实现可持续发展。从国际责任看，中国秉持人类命运共同体理念，积极参与全球气候治理，为推动构建公平合理、合作共赢的应对气候变化全球治理体系，不断贡献中国智慧和力量，展现了负责任大国的担当。

兑现“双碳”承诺，我们的决心无比坚定、态度毫不动摇，但必须立足国情自主行动。习近平总书记指出，“我们承诺的‘双碳’目标是确定不移的，但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主，决不受他人左右”。我国在中高速发展阶段寻求降碳，难度很大，实现从碳达峰到碳中和的时间，远远短于发达国家所用的时间，需要付出艰苦努力。要看到，实现碳达峰碳中和，决不是就碳论碳的事，而是多重目标、多重约束的经济社会系统性变革，不是轻轻松松就能实现的。当前全球生态环境问题政治化趋势增强，部分西方国家打“气候牌”，出台碳关税等政策，向发展中国家转嫁减排责任。我们要通盘谋划、稳中求进，统筹处理好发展和减排、降碳和安全、立和破、政府和市场、国内和国际等多方面多维度关系。落实好碳达峰碳中和“1+N”政策体系，优化调整产业结构，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上。对于传统行业，不能简单当成“低端产业”一退了之、一关了之，而是要推动工艺、技术、装备升级，实现绿色低碳转型。

生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计。新征程上推进生态文明建设，必须坚持和加强党的全面领导。各级党委

和政府要坚决扛起生态文明建设政治责任，确保党中央各项决策部署落地见效。要深入学习贯彻习近平生态文明思想，保持战略定力，锲而不舍、久久为功，推动生态文明建设不断取得新进步，谱写美丽中国建设新篇章。

来源：求是网

3. 人民日报：《生态产品价值实现的理论贡献与实践路径（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想·原创性概念标识性概念纵横谈）》

生态产品价值实现是《习近平生态文明文选》第一卷的重要内容，是绿水青山就是金山银山理念的重要体现，是推动人与自然和谐共生的关键路径。在《习近平生态文明文选》第一卷中，《系统开展生态环境保护修复，建设绿色发展示范带》对此作出深刻阐释，指出“要加快建立生态产品价值实现机制，让保护修复生态环境获得合理回报，让破坏生态环境付出相应代价”；《推动绿色发展，促进人与自然和谐共生》指出“建立生态产品价值实现机制，完善生态保护补偿制度”。这些重要论述为新时代生态文明建设提供了根本遵循，成为习近平生态文明思想和习近平经济思想交相辉映的重大创新。在绿水青山就是金山银山理念提出 20 年之际，深刻把握生态产品价值实现的理论贡献与实践路径，有助于加快经济社会发展全面绿色转型和美丽中国建设，为中国式现代化注入绿色动能。

生态产品价值实现是习近平生态文明思想的重大理论创新

生态产品价值实现，就是要通过制度设计激活自然的财富创造力，在守护绿水青山的同时收获金山银山，具有重大理论创新意义。

创新发展马克思主义生态观，指明了“绿水青山”转化为“金山银山”的科学路径。

马克思主义经典作家在生态观问题上强调“自然生产力”与“人与自然物质变换”的辩证关系，但未能系统解决生态价值如

何转化为经济价值的问题。

习近平总书记在《树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识》中指出：“树立‘绿水青山就是金山银山’的强烈意识，努力走向社会主义生态文明新时代”；在《保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力》中指出：“绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。”

这些重要论述创新性地构建了生态产品价值实现的转化路径，将自然资本（如森林碳汇、水源涵养）纳入生产力范畴，使生态保护成为经济增长的内生动力，拓展了自然生产力的内涵。生态产品价值实现通过引入“产品”这一经济学范畴，将抽象的生态功能转化为具有明确产权边界、可交易属性的价值载体，为“绿水青山”转化为“金山银山”提供了现实路径。

促进经济系统与生态系统协同演进，生动彰显了人与自然和谐共生的理念。

生态产品价值实现的提出，标志着生态系统治理从“资源管理”到“价值管理”的认知跃升，符合将生态环境转变成为可以交换消费的生态产品，以发展经济的方式解决外部不经济性问题这一宏大战略命题的需要。

习近平总书记强调“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，为新时代生态文明建设指明了前进方向。长期以来，经济系统与生态系统被视为相互分离的独立系统，这种二元对立的认识论导致实践中出现生态环境保护与经济发展相互对立的困境。生态产品价值实现的核心是“生态系统经济化”与“经济系统生态化”的双向转化，前者通过定价、交易、补偿等手段将生态产品的非

市场价值转化为经济收益，后者则通过收益促进生态保护，形成正向循环。

生态产品价值实现突破了传统发展范式的局限，通过引入稀缺性定价、标准化计量、全生命周期生态友好性生产，构建了经济系统与生态系统协同演进的理论框架。

稀缺性重构市场基础，实现生态约束与经济激励的平衡。从供给端看，清洁的空气、淡水等生态产品的自然供给存在绝对上限。生态产品价值实现通过产权界定、生态补偿等方式，将这种稀缺性转化为市场价格信号。需求端的变化则凸显稀缺性的动态特征。随着生活水平提高，社会对优质生态产品的需求快速增长，反映了人民对美好生活的向往。生态产品价值实现通过阶梯定价、生态标签等方式，既满足了差异化的消费需求，又通过价格杠杆抑制了过度消费，实现了“需求增长—资源保护—价值提升”的良性循环。这种“以价定量”的调节方式，使经济系统自发适应生态约束，实现了二者的动态平衡。

标准性推动生态价值向市场价值的科学转化。

自然规律是标准制定的根本依据，森林碳汇能力的测算基于树种的光合作用效率，水域排污权的分配考虑水体的自净能力。社会共识是标准落地的重要保障，不同主体对生态价值的认知差异需要通过协商民主机制弥合。

现代估值技术则通过模拟市场场景，捕捉公众的真实支付意愿，为价值标准提供民意基础。技术赋能是标准执行的关键支撑，生态产品交易平台整合遥感监测、区块链等技术，实现了生态数据的实时采集与智能合约的自动执行。这种“技术+制度”的耦

合设计，使抽象的生态价值转化为精确的市场标的，大幅降低交易成本。

全生命周期生态友好性生产实现生态保护与产业发展深度融合，要求从资源获取到最终处置的每个环节都遵循生态规律。这一理念通过“生态产业化”和“产业生态化”的双向路径，重塑了传统生产模式，体现了经济发展与生态安全的统一。

推动生态环境治理体系现代化转型，为全球生态环境治理贡献了中国智慧和方案。

习近平总书记在《在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话》中指出：“探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。”生态产品价值实现以习近平生态文明思想为指导，通过“有为政府”与“有效市场”协同发力，构建多方共治的现代化治理体系，以中国智慧为全球环境治理提供新路径。

生态产品价值实现的本质是治理结构的创新。一方面，政府通过产权界定、生态补偿、标准制定等制度供给，为市场运行划定生态红线，体现了“用最严格制度最严密法治保护生态环境”的法治要求，也呼应了“山水林田湖草沙是生命共同体”的生态观；另一方面，市场机制基于价格信号引导资源有效配置，通过碳排放权交易、水权交易等市场化手段，将生态保护的外部效益内部化。这种“政府定规则、市场促效率”的协同模式，打破了“政府包办”或“市场万能”的单一思维，形成了政府、企业、社区、公众等多方主体参与的共治格局。

生态产品价值实现是践行习近平生态文明思想的重要抓手

生态产品价值实现深刻体现了贯彻新发展理念、发展新质生产力与实现全体人民共同富裕目标的有机统一，是践行习近平生态文明思想的重要抓手。

生态产品价值实现是生态领域贯彻新发展理念的重要途径。

习近平总书记在《以新的发展理念引领发展》中指出：“坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革。”生态产品价值实现回应了创新发展、绿色发展的理论诉求。

从需求理论出发，生态产品价值实现突破了传统公共物品理论的局限，将生态系统服务重新定义为具有明确效用边界和市场响应的经济单元，通过产权界定和标准化计量，使原本难以分割的自然福利转化为可感知、可选择的消费对象，解决了传统环境经济学中偏好显示缺失的难题。

从供给理论出发，传统生态系统服务概念将自然界视为被动的资源供给者，而生态产品概念则强调生态主体性，关注生态系统自我修复、自我调节的内在机制。

从生产要素投入来看，生态产品的生产依赖自然系统，即相较于自然资源投入，劳动要素、资本要素的投入占比均处于较低水平，体现为生态主体性要素投入组合；从产出来看，传统的生产过程产出只有产品本身，而生态产品的产出包括非市场化的服务（如生物多样性），具有正的生态环境外部性。

生态产品的供给理论既不同于传统的劳动价值论，也超越了简单的要素报酬理论，而是构建了“人类劳动—生态响应”的复合生产函数。这既体现了创新发展对传统资源定价机制的突破，

也印证了绿色发展理念下生态稀缺性价值的内生性进程。

生态产品价值实现构建了区域协调发展的新范式。比如，江河流域跨省生态补偿机制可以创新性地通过财政转移支付与市场化交易相结合的方式，将下游经济发展红利反哺上游生态保护成本。这种制度安排超越了简单的资源交换关系，形成了“保护者受偿、破坏者赔偿、使用者付费”的激励相容机制，使同一流域处于不同发展阶段的地区在生态保护目标下实现利益协同，破解了“生态保护与经济增长二元对立”的发展悖论，为落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念提供了可操作的制度工具。

生态产品价值实现是培育新质生产力的绿色引擎。

习近平总书记指出：“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力”，强调：“深化供给侧结构性改革，核心是以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力”。

数智时代的生态产品价值实现是一场由技术革命驱动的生态环境治理范式革命，探索了从“科斯—庇古”范式向“算法—数据”范式的转变，通过重构生产要素组合、革新生产函数关系、重塑经济增长动力机制，推动经济发展方式向绿色低碳循环方向跃迁。

生态要素的数字化重构，是数智生态环境治理范式变革的起点。古典经济学中难以界定的生态资源产权，通过区块链技术的不可篡改特性实现了确权。原本静态的自然资本在物联网和遥感技术的动态监测下转化为持续生成、可溯源的数据资产，呈现出典型的网络效应和再生性特征，赋予生态要素全新的经济属性。

数智技术正在重塑生态产品的供给曲线。在要素配置层面，通过部署传感器网络和卫星遥感系统，森林碳汇、水资源等生态要素的存量与流量得以实时量化，解决了生态产品价值难计量的难题。

在生产过程层面，人工智能的深度应用进一步扩展了生态产品生产的可能性边界。无论是沙漠治理中无人机播种方案的动态优化，还是红树林修复中利用神经网络算法求解，都展现出算法对生态供给效率的显著提升。这种转变使得生态生产函数向深度学习架构演进。

在价值实现层面，数智技术实现了生态产品供需行为的智能化匹配。长期困扰生态产品发展的需求识别问题，正通过自然语言处理技术对社交媒体数据的深度挖掘获得突破。数字平台创造的网络效应正在改变生态需求的本质属性，数字平台上海量用户形成的需求侧规模经济，以及增强现实（AR）技术实现的生态产品体验可视化，都表明生态产品需求函数需要引入网络外部性加以修正。算法驱动的价格发现机制能够有效解决生态市场的出清难题。

这些创新正在形成数智生态经济学的基本逻辑：在完备的生态数据市场中，算法能够实现帕累托最优配置；通过数字化的社会偏好聚合，任何合意的生态分配都可以通过初始数据确权来实现。

这种变革的科学指导，归根结底在于习近平生态文明思想、习近平经济思想对生产力理论的创新突破，使得技术驱动的生态环境治理从“政府矫正市场失灵”的被动模式，迈向“算法赋能

市场均衡”的主动范式，为全球可持续发展提供了全新的实践路径。

生态产品价值实现有助于夯实共同富裕的生态根基。

“治国之道，富民为始。”习近平总书记强调：“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求”。习近平总书记在《推动我国生态文明建设迈上新台阶》中指出：“良好生态环境是最普惠的民生福祉。”

生态产品价值实现通过激活生态资源的经济潜能，在时间和空间两个维度上重构了发展权益的分配格局，既体现了可持续发展理论中的代际公平原则，也契合区域经济学中的空间正义理念，形成了一种兼顾效率与公平的新型分配机制。

生态产品价值实现的核心在于将自然生态系统的服务功能转化为可交易、可增值的经济资产，从而在当代与后代之间建立更加合理的财富分配机制，以实现代际公平与可持续福祉。传统发展模式往往透支生态资源，导致“生态赤字”代际转移，而生态产品价值实现通过自然资源资产产权制度等制度性安排和生态权益跨期交易等市场化机制，确保生态保护的长期收益内化为当代人的经济激励，同时为后代留存发展资本。

在空间维度上，生态产品价值实现打破了传统区域发展中的“生态悖论”：生态功能区往往因保护限制而陷入“守着绿水青山过穷日子”的困境，导致空间发展上权责关系不对等。而通过横向生态补偿、跨区域产权交易等机制，生态优势区得以将生态资本转化为经济收益。这种“上游保护一下游付费”的模式，实质是通过财政转移支付的空间再分配，矫正了生态系统服务供给

者与受益者的权责错配，实现了生态正义与分配正义的耦合。

不断拓宽生态产品价值实现的有效路径

习近平生态文明思想要求我们坚持在发展中保护、在保护中发展，通过建立健全生态产品价值实现机制，打通“绿水青山”向“金山银山”转化的制度通道。习近平经济思想中关于高质量发展的重要论述，则为生态产品价值实现指明了市场化、可持续的发展方向。

构建科学合理的价值核算体系。这要求我们深入贯彻新发展理念，系统厘清生态资源、生态资产和生态产品等相关概念的内在逻辑与边界；优化调整符合生态文明建设要求的生态产品概念体系。

立足人与自然和谐共生的现代化建设目标，进一步完善生态产品目录及生态产业指导目录，建立健全统一规范的价值核算标准，持续优化生态产品总值核算技术规范，推动生态产品价值科学合理地纳入国民经济核算体系。建立动态化、智能化的生态产品价值评估监测机制，实现对生态资产变化的实时监测和精准评估，为生态产品价值实现提供坚实的数据支撑和制度保障。

创新市场化定价机制。习近平总书记在《科学有序推进实现碳达峰碳中和目标》中提出“推动有为政府和有效市场更好结合”，为生态产品市场化定价机制的创新指明了方向。

市场化定价机制的构建，必须立足生态产品的特性。公共性生态产品具有非竞争性和非排他性特征，市场机制难以自发实现资源最优配置。因此，必须分类施策，科学设计定价机制：对于公共性生态产品，政府可通过生态补偿、财政转移支付等方式弥

补市场失灵；对于经营性生态产品，应充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，运用边际效用理论、消费者偏好分析及市场竞争机制，构建灵活、动态的定价体系。

建立多元化生态保护补偿机制。习近平总书记指出：“完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制，真正让保护者、贡献者得到实惠。”这要求完善纵向与横向相结合的生态补偿机制：中央财政加大对重点生态功能区的转移支付力度；流域上下游之间建立横向生态补偿协议。

实践表明，明确补偿标准、建立协商机制，可以有效调动各方参与生态保护的积极性。同时，要探索建立生态产品损害赔偿制度，对破坏生态环境的行为进行严厉惩处。

推动生态产业化和产业生态化。习近平总书记在《对首个全国生态日作出的指示》中指出：“持续推进生产方式和生活方式绿色低碳转型，加快推进人与自然和谐共生的现代化，全面推进美丽中国建设。”这一方面要求通过生态产业化将生态资本转化为发展优势，因地制宜发展生态农业、生态旅游、康养休闲等绿色产业，构建特色生态经济体系。另一方面要求全面推进产业生态化转型，推动传统产业绿色化改造。通过技术创新和工艺升级，降低资源能源消耗，减少环境污染排放，实现产业发展与生态保护协同共进。

完善生态产品价值实现的制度保障体系。习近平总书记强调：“建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制”。这要求我们加快完善生态产品价值实现的制度体系：健全生态产品价值实现的法律法规；健全自然资源资产产权制度，划定生态

保护红线、实行资源有偿使用制度等；建立生态产品价值考核评价机制，把生态产品价值纳入政府绩效考核；加强科技支撑，研发生态产品价值核算、监测等方面的关键技术。同时，建立生态产品价值实现的风险防控机制，确保改革稳妥推进。

在习近平生态文明思想的科学指引下，构建产权明晰、核算科学、市场活跃、补偿合理、产业融合、制度完善的生态产品价值实现路径，有利于实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一。

新时代新征程，我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想，推动形成具有中国特色的生态产品价值实现方式，为建设美丽中国和实现高质量发展提供有力支撑。

来源：人民日报