

The cover features a white background with two large, overlapping blue triangles. The left triangle is a lighter shade of blue and contains a white, abstract pattern of interconnected lines and dots, resembling a molecular or network structure. The right triangle is a darker shade of blue and contains a white, abstract pattern of interconnected spheres and lines, resembling a molecular or network structure. The text is centered in the white space.

# 理论学习周报

北京师范大学党委宣传部

2024年2月26日

# 目 录

一、重要会议、讲话、文件精神 .....	1
1. 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议 . . . . .	1
2. 习近平主持召开中央财经委员会第四次会议强调 推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新 有效降低全社会物流成本 .....	5
3. 李希在二十届中央纪委三次全会上的工作报告 .....	7
二、重要文章、报道 .....	31
1. 新华网：《勇担先行示范的重任——京津冀十年协同发展谱新篇》 .....	31
2. 求是网：《强化党的创新理论武装 稳中求进推动人大工作高质量发展》 .....	38
3. 人民日报：《坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想）》 .....	48

## 一、重要会议、讲话、文件精神

### 1. 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议

新华社北京2月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平2月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议，审议通过了《关于改革土地管理制度增强对优势地区高质量发展保障能力的意见》、《关于促进经济社会发展全面绿色转型的意见》、《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》、《关于加快形成支持全面创新的基础制度的意见》、《中央全面深化改革委员会2023年工作总结报告》、《中央全面深化改革委员会2024年工作要点》。

习近平在主持会议时强调，要建立健全同宏观政策、区域发展更加高效衔接的土地管理制度，提高土地要素配置精准性和利用效率，推动形成主体功能约束有效、国土开发协调有序的空间发展格局，增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力。促进经济社会发展全面绿色转型是解决资源环境生态问题的基础之策，要坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型，以“双碳”工作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面。要进一步提升基层应急管理能力，推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移，有效防范化解重大安全风险，及时有力有效处置各类灾害事故，筑牢安全底板，守牢安全底线。要紧扣制约科技与经济深度融合的突出问题，围绕创新要干什么、谁来组织创新、如何支持激励保护创新，持续深化改革攻坚，加快建设全面创新的基础制度。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出，要统筹好区域经济布局和国土空间利用，立足各地功能定位和资源禀赋，细化土地管理政策单元，提高资源开发利用水平，更好发挥优势地区示范引领作用。要严格落实国土空间管控边界，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，加强事中事后监管。对一些探索性但又十分紧迫的改革举措，要深入研究、稳慎推进。

会议强调，促进经济社会发展全面绿色转型，要聚焦经济社会发展重点领域，构建绿色低碳高质量发展空间格局，推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型，加快形成节约资源和保护环境的生产方式和生活方式。要抓住推动绿色转型的关键环节，推进全面节约，加快消费转型，强化绿色科技创新和先进绿色技术推广应用。要健全支持绿色低碳转型的财税、金融、投资、价格政策和相关市场化机制，为绿色转型提供政策支持和制度保障。

会议指出，要理顺管理体制，加强党对基层应急管理工作的领导，发挥应急管理部门综合优势以及相关部门和有关方面专业优势，衔接好“防”和“救”的责任链条，健全大安全大应急框架。要完善工作机制，推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理，做到预防在先、发现在早、处置在小。健全保障机制，加大基础性投入，根据地区人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素，配齐配强应急救援力量。要强化对基层干部教育培训，提升社会公众风险防范意识和自救互

救能力。

会议强调，加快形成支持全面创新的基础制度，是深化科技体制机制改革、推动实现高水平科技自立自强的重要举措，要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制，健全新型举国体制，聚焦主体协同、要素配置、激励约束、开放安全等方面突出问题，补齐制度短板。要根据科学研究、技术开发、产业创新的不同规律，分类加强制度设计，重大改革试点先行。要加强系统集成，对新出台的举措、新制定的制度开展政策取向一致性评估，确保同向发力、形成合力。

会议指出，过去一年，我们全面贯彻落实党的二十大精神，深刻把握推进中国式现代化对全面深化改革提出的新要求，科学谋划新起点上改革工作，精准发力、协同发力、持续发力，为新征程开局起步提供了动力活力。推动党的二十大部署改革任务贯彻落实，研究通过一批重要改革文件，集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。组织实施党和国家机构改革，完善党的领导制度体系，优化科技、金融等重点领域机构职责配置，中央层面改革任务基本完成。加强对重点改革任务的协调推动、督促落实，推动改革落地见效。

今年是全面深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革，这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。要坚持用改革开放这个关键一招解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战。要继续抓好有利于扩大内需、优化结构、提振信心、保障民生、防范化解风险的改革举措，集中解决最关键、最迫切

的问题。要科学谋划进一步全面深化改革重大举措，聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍，明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式，突出改革问题导向，突出各领域重点改革任务。改革举措要有鲜明指向性，奔着解决最突出的问题去，改革味要浓、成色要足。要充分调动各方面改革积极性，进一步凝聚改革共识，举全党全国之力抓好重大改革任务推进和落实，广泛听取各方面意见和建议，及时总结基层和群众创造的新鲜经验，激励广大党员、干部担当作为，推动形成勇于创新、真抓实干、开拓奋进的浓厚改革氛围。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

来源：新华网

## 2. 习近平主持召开中央财经委员会第四次会议强调 推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新 有效降低全社会物流成本

新华社北京2月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平2月23日下午主持召开中央财经委员会第四次会议，研究大规模设备更新和消费品以旧换新问题，研究有效降低全社会物流成本问题。习近平在会上发表重要讲话强调，加快产品更新换代是推动高质量发展的重要举措，要鼓励引导新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。物流是实体经济的“筋络”，联接生产和消费、内贸和外贸，必须有效降低全社会物流成本，增强产业核心竞争力，提高经济运行效率。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经委员会副主任李强，中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央财经委员会委员蔡奇，中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经委员会委员丁薛祥出席会议。

会议听取了国家发展改革委、商务部、工业和信息化部关于大规模设备更新和消费品以旧换新的汇报，听取了国家发展改革委、交通运输部、商务部关于有效降低全社会物流成本的汇报。住房城乡建设部、国家市场监管总局、国家铁路集团作了书面汇报。

会议强调，实行大规模设备更新和消费品以旧换新，将有力促进投资和消费，既利当前、更利长远。要打好政策组合拳，推动先进产能比重持续提升，高质量耐用消费品更多进入居民生活，

废旧资源得到循环利用，国民经济循环质量和水平大幅提高。要坚持市场为主、政府引导，坚持鼓励先进、淘汰落后，坚持标准引领、有序提升。

会议指出，要推动各类生产设备、服务设备更新和技术改造，鼓励汽车、家电等传统消费品以旧换新，推动耐用消费品以旧换新。推动大规模回收循环利用，加强“换新+回收”物流体系和新模式发展。对消费品以旧换新，要坚持中央财政和地方政府联动，统筹支持全链条各环节，更多惠及消费者。

会议强调，降低全社会物流成本是提高经济运行效率的重要举措。物流降成本的出发点和落脚点是服务实体经济和人民群众，基本前提是保持制造业比重基本稳定，主要途径是调结构、促改革，有效降低运输成本、仓储成本、管理成本。优化运输结构，强化“公转铁”、“公转水”，深化综合交通运输体系改革，形成统一高效、竞争有序的物流市场。优化主干线大通道，打通堵点卡点，完善现代商贸流通体系，鼓励发展与平台经济、低空经济、无人驾驶等结合的物流新模式。统筹规划物流枢纽，优化交通基础设施建设和重大生产力布局，大力发展临空经济、临港经济。

中央财经委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

来源：新华网

### 3. 李希在二十届中央纪委三次全会上的工作报告

新华社北京 2 月 25 日电

深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想

纵深推进新征程纪检监察工作高质量发展

——在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第三次全体会议上  
的工作报告

(2024 年 1 月 8 日)

李希

我代表二十届中央纪律检查委员会常务委员会向第三次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的主要任务是：深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，回顾 2023 年纪检监察工作，部署 2024 年任务。今天上午，习近平总书记发表重要讲话，深刻阐述党的自我革命的重要思想，对纵深推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争作出战略部署，为做好新征程纪检监察工作指明了方向。我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

#### 一、2023 年工作回顾

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国人民，凝心聚力、攻坚克难，全面推进中国式现代化，引领中华民族伟大复兴号巨轮破浪前行。中央纪委国家监委和各级纪检监察机关牢记习近平总书记“新班子、

新气象、新局面、新作为”的期望要求，以全面贯彻党的二十大精神为主线，以推动全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”为使命责任，以推动解决大党独有难题、健全全面从严治党体系为目标方向，以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和全国纪检监察干部队伍教育整顿为重点，深学习、实调研、抓落实，始终以严的基调、严的措施、严的氛围强化政治监督、正风肃纪反腐，纪检监察工作高质量发展取得新进展新成效，为全面建设社会主义现代化国家提供有力保障。

### **（一）深入学习贯彻党的二十大精神，牢牢把握新征程纪检监察工作正确方向**

紧紧围绕党的二十大战略部署，立足职能职责，加强系统谋划，做实调查研究，在强国建设、民族复兴新征程上找准职责定位、扎实履职尽责。

完整、准确、全面把握党的二十大精神。中央纪委常委会把学习党的二十大精神作为履职的第一课，建立常态化学习机制，举办二十届中央纪委委员研讨班，准确把握党的二十大确定的重要思想、重要观点、重大战略、重大举措。在全系统兴起学习热潮，开展多形式、分层次的全员培训，共举办培训班 5.1 万个、培训 267.9 万人次。浓墨重彩宣传新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，深入解读党的二十大关于推进党的自我革命、全面从严治党的部署要求，统一思想、凝聚力量。

聚焦重点难题深入调查研究。围绕“时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，坚定不移推动健全全面从严治党体系”开展

课题研究，引领全系统深刻把握职责所系、使命所在。全面梳理党的二十大和二十届中央纪委二次全会重点任务，列出 12 个方面重要问题，中央纪委常委领题调研，把握工作规律，破解工作难题。中央纪委国家监委各派驻（派出）机构和各省区市纪委监委领导班子共开展课题调研 736 项，通过调研明确思路、完善举措，形成制度规范。

着眼五年谋篇布局。加强整体谋划，研究制定一届任期内推进纪检监察工作高质量发展的任务书。协助党中央修订《中央反腐败协调小组工作规则》、首次制定《中央反腐败协调小组工作规划（2023 - 2027 年）》，首次制定《中央反腐败协调小组反腐败国际追逃追赃和跨境腐败治理 2023 - 2027 年目标任务》，推动制定《中央巡视工作规划（2023 - 2027 年）》。制定《中央纪委国家监委法规制度制定工作五年规划（2023 - 2027 年）》、《中央纪委国家监委数字纪检监察体系建设规划（2023 - 2027 年）》，稳步推进贯彻实施。

## **（二）扎实开展主题教育和教育整顿，铸牢对党忠诚的政治自觉、思想自觉、行动自觉**

统筹抓好主题教育和教育整顿，将学习教育、检视整治贯穿始终，以更高标准、更严要求纯洁思想、纯洁组织，努力打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

用心用情深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想。中央纪委常委会制定并严格执行“第一议题”制度，跟进传达学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神 53 次，开展 7 次集体学习，举办为期 7 天的驻委领导读书班，带领全系统带着感情、

带着信仰、带着使命，读原著、学原文、悟原理，自觉用以武装头脑、指导实践、统领纪检监察一切工作。突出政治教育、党性教育，坚持常委会和班子成员领学、机关党委督学、基层党支部研学、党小组促学、党员自学“五学联动”机制，各级纪检监察机关主要负责人带头讲主题党课、作廉政教育报告，在全系统开展集中轮训，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上见实效。

坚定不移扛起“两个维护”的重大政治责任。认真贯彻加强和维护党中央集中统一领导的若干规定，严格执行请示报告制度，重大事项、重大案件、重要工作及时主动向党中央和习近平总书记请示报告，以实际行动体现对党忠诚、听党指挥、为党尽责。健全政治要件闭环落实机制，对习近平总书记重要指示批示逐项研究推进，确保件件落实。严明政治纪律和政治规矩，严肃查处对党不忠诚不老实的两面派、两面人。全国纪检监察机关处分违反政治纪律人员 8890 人，其中中管干部 34 人。

严管严治锻造纪检监察铁军。强化组织领导，严格督导指导，层层传导压力，刀刃向内自查自纠、整改整治、清理门户。制定《纪检监察干部网络行为十条禁令》。开展纪检监察干部网络言行、压件不查、违规办案、案件质量问题、重复举报化解不力等专项整治，制定《关于严禁纪检监察干部违规饮酒的规定》。制定纪检监察干部选拔任用、轮岗交流、谈心谈话、离岗离职从业限制等制度，规范干部选育管用。聘任国家监委第二届特约监察员，自觉接受各方面监督。深入开展警示教育，出版发行《纪检监察干部违纪违法典型案例警示录》。组织开展新时代纪检监察

系统先进典型集中宣讲，编辑出版先进典型风采录。将中国监察学会更名为中国纪检监察协会并进行换届，设置“利剑基金”关爱干部职工，制定出台开展及时性表彰奖励实施意见，教育引导干部铸就政治忠诚、勇于担当作为。

### **（三）紧紧围绕党的二十大战略部署强化政治监督，保障全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步**

把坚持党中央集中统一领导、落实党的二十大决策部署作为政治监督中心任务，推进政治监督具体化、精准化、常态化，保障党中央政令畅通。

具体化确定监督任务。围绕以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，聚焦贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等战略部署，实化细化政治监督内容。指导各省区市纪委监委结合实际确定年度政治监督重点，分板块推动各派驻（派出）机构紧扣监督单位职责抓实政治监督任务，“一校一策”督促中管高校纪检监察机构开展政治监督，形成上下联动推动落实党的二十大精神的良好局面。

精准化纠治突出问题。聚焦贯彻党中央决策部署有令不行、有禁不止，搞部门和地方保护主义现象，就违规违法管理使用医保基金、违规占用耕地、瞒报矿难、劳务派遣单位截留滞留稳岗返还资金等问题持续跟踪督导，准确把握问题性质、后果和影响，推动整改整治。深入查找问题背后的失职失责、违纪违法行为，及时发现处置。

常态化推动贯彻落实。围绕党中央和习近平总书记作出的党和国家机构改革、科技创新、防汛救灾、安全生产和防范化解重

大风险等决策部署，及时跟进、主动作为，强化全过程全链条监督。坚持定期盘点、动态问效，健全台账管理、督查问责、“回头看”等制度，确保监督责任不空转、工作推进不断档、整改整治有实效。

#### **（四）持续深入推进反腐败斗争，提升系统整治、全域治理水平**

坚持无禁区、全覆盖、零容忍，紧盯重点问题、重点领域、重点对象，紧盯新型腐败和隐性腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，全面巩固来之不易的压倒性胜利。

坚决清除系统性腐败风险隐患。深化金融反腐，严肃查处范一飞、刘连舸、李晓鹏、唐双宁等腐败分子。聚焦国企、高校、体育、烟草等领域腐败问题加大惩治力度，深化粮食购销领域腐败问题专项整治，配合开展统计造假专项治理、全国医药领域腐败问题集中整治。中央纪委国家监委立案审查调查董云虎、孙志刚、韩勇等中管干部 87 人，全国纪检监察机关共立案 62.6 万件，留置 2.6 万人，给予党纪政务处分 61 万人。深入解剖麻雀，开展辽宁系列腐败案件专题调研，调研报告印发各地区各部门，制作播出警示教育片。深入剖析足球领域腐败和行风问题，推动严查彻查、彻底整顿，健全足球健康发展体制机制。专题研究治理国家集成电路产业投资基金腐败、领导干部为亲友谋利等问题，推动堵塞漏洞、完善监管。

着力查处群众身边“蝇贪蚁腐”。深入整治就业创业、教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域群众反映强烈的突出问题。开展乡村振兴领域不正之风

和腐败问题专项整治，严查涉黑涉恶腐败以及充当黑恶势力“保护伞”问题。全国纪检监察机关共查处民生领域腐败和作风问题 7.7 万起，给予党纪政务处分 7.5 万人。

深化受贿行贿一起查。加大对行贿行为惩治力度，全国共立案审查调查行贿人员 1.7 万人。推动完善惩处行贿相关法律法规，统筹推进全国行贿人信息库建设，为精准惩治行贿提供制度依据和基础支撑。

深化反腐败国际合作。举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛廉洁丝绸之路专题论坛，与 6 个国家签署反腐败合作谅解备忘录。集中力量查办跨境腐败案件，追赃挽损 102 亿元，“天网 2023”行动追回外逃人员 1624 人。

### **（五）锲而不舍落实中央八项规定精神，涵养求真务实、团结奋斗的时代新风**

把中央八项规定作为长期有效的铁规矩、硬杠杠，持续从严、一抓到底，紧盯重点、靶向施治，推动化风成俗。

一刻不停狠刹享乐主义、奢靡之风。提级查处、公开通报青海省 6 名正厅级领导干部在参加学习贯彻党的二十大精神培训班期间顶风违纪典型案例，专题通报交通运输部、国家卫生健康委下属单位以培训为名组织公款旅游问题，对“四风”问题开展明察暗访、重点通报。推进党风政风监督信息综合平台建设，查处一批隐蔽、隐性公款享乐奢靡问题。全国共查处享乐主义、奢靡之风问题 6.2 万个，批评教育和处理 8.3 万人。

突出重点纠治形式主义、官僚主义。着力纠治落实党中央决策部署不担当不用力、执行政策措施“一刀切”、基层治理不作

为乱作为、“新官不理旧账”、漠视侵害群众利益等问题，公开通报 10 起加重基层负担典型案例。全国共查处形式主义、官僚主义问题 4.6 万个，批评教育和处理 7.1 万人。

纠树并举促进作风建设常态长效。强化元旦、春节、“五一”、中秋、国庆等重要节点监督，加大对在职领导干部违反中央八项规定精神典型案例公开通报的力度。推动中央有关部门完善公务接待等相关制度规定。围绕政策制定、考核检查、问责奖惩等环节完善细化制度，着力破解形式主义、官僚主义定性难、查处难问题。加强新时代廉洁文化建设，大力弘扬新风正气。

#### **（六）全面加强党的纪律建设，推动全党增强遵规守纪的自觉**

把纪律建设摆在更加突出位置，明方向、立规矩、正风气、强免疫，促进从严管理监督和鼓励担当作为相统一。

强化经常性纪律教育。完善纪法教育进课堂方式，推动党委（党组）理论学习中心组和各级党校（行政学院）、干部学院把党章党规党纪教育作为必修课。加大年轻干部教育管理监督力度，采取走访调研、座谈交流、廉政谈话等多种方式，将教育融入日常监督。编辑严重违纪违法干部忏悔录，分层分类开展警示教育。

坚决维护纪律刚性。对违反党纪的问题，发现一起查处一起。严明组织纪律、换届纪律，完成全国和省级人大、政府、政协换届人选党风廉政意见回复工作，中央纪委国家监委全年共回复意见 2666 人次。紧盯重特大安全事故严肃追责问责，围绕湖南长沙居民自建房倒塌事故、河南安阳火灾事故、内蒙古新井煤业坍塌事故、北京长峰医院火灾事故、宁夏银川燃气爆炸事故等问责

中管干部 10 人。全国共问责党组织 2317 个、党员领导干部和监察对象 4.3 万人。

准确运用“四种形态”。研究起草《纪检监察机关准确运用“四种形态”实施办法（试行）》，发布典型案例加强指导。全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育和处理 171.8 万人次。其中，运用第一种形态 109.6 万人次，占总人次的 63.8%；运用第二种形态 49.2 万人次，占 28.6%；运用第三种形态 6.4 万人次，占 3.7%；运用第四种形态 6.6 万人次，占 3.9%，其中涉嫌职务犯罪、移送检察机关的 2 万人。落实“三个区分开来”要求，为担当者担当、为负责者负责。

### **（七）聚焦发力、守正创新，把巡视利剑磨得更光更亮**

全面贯彻中央巡视工作方针，推动巡视工作深化发展，巡视震慑力和穿透力不断增强，有力传导了严的基调。

坚定不移深化政治巡视。在党中央领导下推动修订巡视工作条例，进一步健全巡视体制机制、责任体系。召开全国巡视工作会议，统筹安排常规巡视、巡视“回头看”和机动巡视，“三箭齐发”、同向发力。组织开展两轮中央巡视，共巡视 57 家中管企业、5 家中管金融企业、7 家中央和国家机关单位党组织，高质量完成对中管企业党组织巡视全覆盖。

强化巡视整改和成果运用。逐项研究梳理习近平总书记听取巡视汇报时的重要指示要求，提出工作建议，坚决推动落实。连续两轮共对 7 家单位开展巡视“回头看”，对 62 家单位开展整改测评，强化立行立改、边巡边查。建立巡视整改会商机制，增

强整改监督合力。向党中央、国务院分管领导同志和有关部门移交工作建议 26 件，推动深化改革、完善制度。

深化巡视巡察上下联动。加强对地方和中央单位巡视巡察工作指导，省、市、县三级共巡视巡察 23.1 万个党组织，182 家中央单位对 2.7 万个党组织开展内部巡视巡察。结合中央巡视开展专项检查，推动提升巡视质效。

### （八）深入贯彻制度治党、依规治党要求，推动完善党的自我革命制度规范体系

以制度建设为重点深化纪检监察体制改革，推动完善党和国家监督体系，为全面从严治党提供有力支撑。

持续推进纪检监察体制改革。经党中央批准，整合设立纪检监察体制改革专项小组，制定《2023 年深化纪检监察体制改革工作要点》。推进派驻机构改革，调整完善党和国家机构改革中央一级涉改部门纪检监察机构设置，健全“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制，逐步扩大派驻机构监察权行使。深化中管高校纪检监察体制改革，推进省级纪委监委向省属高校和国有企业派驻纪检监察组试点。制定与审计监督贯通协同机制的工作流程，中央纪委国家监委开展《审计要情》移交线索大起底并加强跟踪督办，充分发挥审计在反腐治乱方面的重要作用。制定加强基层纪检监察监督若干意见，健全以县级统筹为主的片区协作、提级监督、交叉检查工作机制。

健全纪检监察法规制度体系。推进制度完善，协助党中央修订纪律处分条例，进一步严明政治纪律和政治规矩。加强制度供给，形成问题线索处置、案件质量评查、提出纪检监察建议、办

理跨境腐败案件等制度成果 30 项。促进制度“瘦身”，对涉及纪检监察工作的 297 件法规文件研究提出清理意见。深化制度阐释，配合有关单位研究制定职务犯罪适用法律有关问题的解释，开展基层执纪执法业务巡讲。

保障制度机制有效运行。深化监察官法实施，完成市县监察官等级首次确定工作。加快构建数字纪检监察体系，深入推进大数据、信息化建设，着力解决数据重复填报等难点堵点问题，以科技赋能正风肃纪反腐各项工作。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各级党组织切实履行管党治党政治责任，全面从严治党和反腐败斗争持续发力，良好政治生态不断巩固发展。同时必须清醒看到，全面从严治党还远未到大功告成的时候，党面临的“四大考验”、“四种危险”长期存在，党内“四个不纯”突出问题依然存在，腐败问题产生的土壤和条件尚未根除，给新征程全面从严治党带来了现实挑战。纪检监察队伍在理论修养和政治素养、斗争精神和斗争本领、规范化法治化正规化建设等方面还有差距，“灯下黑”等问题还不同程度存在。对这些问题，必须高度重视，切实加以解决。

## 二、深刻领悟习近平总书记关于党的自我革命的重要思想

党的十八大以来，习近平总书记带领全党以前所未有的决心力度推进全面从严治党，创造性提出一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略，形成习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，指引百年大党开辟了自我革命的新境界。在这次中央纪委全会上，习近平总书记深刻总结新时代全面从严治党丰富实践经验和重要理论成果，深刻阐述党的自我革命的重要思想，科

学回答关于党的自我革命的三个重大问题，明确提出推进自我革命“九个以”的实践要求。这是我们党坚持“两个结合”推进理论创新取得的新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的新篇章，标志着我们党对马克思主义政党建设规律、共产党执政规律的认识达到新高度。

这一重要思想深刻回答了我们党“为什么要自我革命”的重大问题，指明了确保全党永葆初心、担当使命的根本任务。习近平总书记深刻指出，我们党追求的理想崇高而神圣，肩负的使命艰巨而繁重。要领导 14 亿多人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，战胜前进道路上各种风险挑战，必须把党的建设好建设强。自我革命成效直接关系到党能否永远不变质、不变色、不变味，决定中国特色社会主义事业成败。新征程上，只有通过自我革命不断祛杂质、强免疫、壮筋骨，才能经受住“四大考验”、抵御住“四种危险”、解决好“四个不纯”，确保党始终成为坚强领导核心，更好以自我革命引领社会革命。

这一重要思想深刻回答了我们党“为什么能自我革命”的重大问题，坚定了全党用好“第二个答案”、解决大党独有难题的信心决心。习近平总书记深刻指出，党的性质宗旨、初心使命决定了我们党始终代表最广大人民根本利益。正是因为不谋私利，我们党才有了彻底的自我革命精神，才能从不讳疾忌医、敢于直面问题，人民群众才会真心实意帮助我们修正错误。新征程上，只有始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，更加自觉把自我监督和人民监督有机统一起来，才能实现自律和他律良性互动、相得益彰。

这一重要思想深刻回答了我们党“怎样推进自我革命”的重大问题，展现了党永葆生机活力、走好新的赶考之路的光明前景。习近平总书记深刻阐述推进党的自我革命的根本保证、根本目的、根本遵循、战略目标、主攻方向、有效途径、重要着力点、重要抓手和强大动力，深刻指出全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，反腐败是最彻底的自我革命，为推进党的自我革命提供了行动指南。新征程上，只有准确把握“九个以”的实践要求，坚定不移全面从严治党，推动党的各方面建设有机衔接、协调联动，才能全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为时代先锋、民族脊梁。

纪检监察机关是推进党的自我革命的重要力量，必须深入学习领悟习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，自觉把这一重要思想贯彻到纪检监察工作全过程各方面。要怀着深厚感情深学细悟，深刻体悟习近平总书记强烈历史主动精神、非凡理论勇气、卓越政治智慧，深刻体悟习近平总书记“我将无我、不负人民”的境界情怀，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义、忠诚于纪检监察事业，真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。要怀着坚定信仰深学细悟，深刻体悟习近平总书记提出党的自我革命的重要思想是从全局、长远、大势、规律上作出的战略考量，始终坚信在党中央和习近平总书记带领下我们党完全能够依靠自身力量解决自身问题，进一步增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，以永远在路上的坚韧和执着把党的自我革命进行到底。要怀着强烈使命深学细悟，深刻体悟党中央和习近平总书记明确的目标任务、赋予的职责使命，带头贯彻自我

革命要求，强化斗争精神和斗争本领养成，把纪检监察工作思路举措搞得更加科学、更加严密、更加有效，推动全党把每条战线、每个环节的自我革命抓具体、抓深入。

### **三、2024年主要工作**

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，坚决落实全面从严治党战略方针，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，巩固拓展主题教育和教育整顿成果，忠诚履行党章和宪法赋予的职责，推动健全全面从严治党体系，纵深推进正风肃纪反腐，纵深推进新征程纪检监察工作高质量发展，为全面推进中国式现代化提供坚强保障。

#### **（一）突出凝心铸魂深化拓展主题教育成果**

学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想是一个日积月累、常学常新的过程，必须在真学真懂真信真用上下功夫，使党的创新理论真正融会于心、见之于行。要在深化上持续用力，健全并严格执行“第一议题”制度、集体学习制度，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于党的自我革命的重要思想作为纪检监察干部教育培训主题主线，全方位、深层次、多角度宣传解读，切实增强学习的系统性、针对性、实效性。在内化上持续用力，把握好这一重要思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，深刻领

会其中的道理学理哲理，从中汲取奋进力量。在转化上持续用力，紧密结合纪检监察工作实践，强化调查研究和专题研讨，自觉从党的创新理论中找理念、找思路、找方法、找举措，不断把学习成果转化为正风肃纪反腐的实际成效。

## （二）突出“两个维护”深化政治监督

“两个维护”是党的最高政治原则和根本政治规矩。必须把“两个维护”作为政治监督根本任务，推动全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终把“两个维护”体现在实际行动上。

把严明党的政治纪律和政治规矩摆在突出位置。聚焦政治忠诚，及时发现、着力解决“七个有之”问题，坚决纠治“低级红”、“高级黑”。聚焦政治安全，对在党内搞政治团伙、小圈子、利益集团的人决不手软，及时消除政治隐患。聚焦政治责任，把监督重点放在推动各级党委（党组）和领导干部特别是“一把手”担当领导责任上。聚焦政治立场，督促党员干部坚决站稳党性立场和人民立场，始终为党尽责、为民造福。聚焦党内政治生活，督促各级党组织落实民主集中制，进一步增强政治功能和组织功能。

紧紧围绕党中央大政方针和习近平总书记重要指示批示加强政治监督。坚持党中央重大决策部署到哪里，政治监督就跟进到哪里，把政治监督和日常监督紧密结合，保持高度的政治敏锐性，从政治上看、政治上查，把准政治方向、落实政治要求，善于从工作偏差中发现政治问题，从倾向性苗头性问题中发现政治端倪。研究制定纪检监察机关开展政治监督工作办法，开展提高政治监督能力专题培训。常态化开展党中央重大决策部署和习近

平总书记重要指示批示落实情况“回头看”，健全对跨地区跨部门重大战略的协同监督机制，确保贯彻到位。

### （三）突出铲除土壤条件深化反腐败斗争

反腐败斗争已经进入深水区，绝对不能回头、不能松懈、不能慈悲，必须持续发力、纵深推进，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，同时发力、同向发力、综合发力，不断铲除腐败滋生的土壤和条件。

强化反腐败高压态势，纵深推进“不敢腐”。坚持态度不变、力度不减、重心不偏，继续紧盯重点问题、重点领域、重点对象、新型腐败和隐性腐败，把严惩政商勾连的腐败作为攻坚战重中之重，坚决防止利益集团、权势团体向政治领域渗透。坚持个案查处与系统整治相结合，深化整治金融、国企、能源、烟草、医药、建设工程和招投标等权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败。坚持向基层延伸，坚决惩治群众身边腐败问题，瞄准教育、就业、医疗等民生领域的痛点难点开展集中整治；深化乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治，推进扫黑除恶“打伞破网”常态化机制化。坚持统筹国际国内两个战场，持续开展“天网行动”，加大追逃追赃力度，加强“一带一路”廉洁建设，集中整治跨境腐败问题。

强化以案促改、以案促治，纵深推进“不能腐”。常态化做好查办案件“后半篇文章”，做到既善于发现问题又善于推动解决问题。加强类案分析，提出有针对性、说服力的整改意见，督促协同有关部门开展专项治理。完善纪检监察建议的提出、督办、反馈和回访监督机制，增强刚性约束，防止“一发了之”。推动

重点领域体制机制改革，促进完善公共资源配置、公共资产交易、公共产品生产等领域市场运行机制，加快推动新兴领域治理机制建设，把权力关进制度的笼子。

强化正反两方面教育，纵深推进“不想腐”。把新时代廉洁文化建设融入党的宣传思想文化工作，充分挖掘优秀传统廉洁文化丰富内容，积极宣传廉洁理念、廉洁典型，注重家庭家教家风建设。创新警示教育方式，深刻剖析典型案例，建立健全以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责机制，推动形成廉荣贪耻的社会氛围。

强化受贿行贿一起查，纵深推进铲除“围猎”这个政治生态污染源。严惩行贿行为，坚决查处那些老是拉干部下水、危害一方的行贿人，完善对重点行贿人的联合惩戒机制，通报典型案例以正视听。严查利益链条，加大对行贿所获不正当利益的追缴和纠正力度，加大对政商“旋转门”、“逃逸式辞职”治理力度，严惩政治骗子，强化对行贿、介绍行贿、洗钱等腐败关联犯罪的全链条惩治。

强化完善反腐败工具箱，纵深推进反腐败能力建设。坚定扛起反腐败职责，有力有效协助党委组织协调反腐败工作，继续加大审计等移送问题线索查处力度。坚持用法治思维和法治方式惩治腐败，持续推进反腐败国家立法，研究制定反跨境腐败法，推动用好缺席审判和违法所得没收程序。建立腐败预警惩治联动机制，加大对新型腐败和隐性腐败的甄别和查处力度。

#### **（四）突出常态长效深化落实中央八项规定精神**

制定实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举，赢得了党心民心，厚植了执政根基，必须常抓不懈、久久为功，坚决筑牢中央八项规定堤坝。

坚决防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮。对违规吃喝开展专项整治，严查“吃公函”、“吃食堂”、“吃老板”、“吃下级”等问题，坚决防止金融、国企等单位公务接待“特殊论”。有效防治隐形变异现象，精准发现、从严处理“快递送礼”以及借培训考察、党建活动等名义公款旅游问题。健全风腐同查同治工作机制，既“由风查腐”，防止“以风盖腐”，深挖不正之风背后的请托办事、利益输送等腐败问题，又“由腐纠风”，细查腐败背后的享乐奢靡等作风问题。

重拳纠治干部群众反映强烈的形式主义、官僚主义。坚持从领导机关抓起、领导干部改起，以抓好“关键少数”促进党风政风根本好转。紧盯影响党中央决策部署落实落地现象，坚决纠治口号响落实差、搞本位主义、做表面文章等问题。紧盯影响高质量发展的不作为乱作为现象，深入整治贪大求洋、任性决策、敷衍塞责、冷硬横推等问题。紧盯加重基层负担现象，持续纠治文山会海、督查检查调研扎堆、工作过度留痕、任务层层加码、“指尖上的形式主义”等问题。紧盯权力观扭曲、政绩观错位现象，着力纠治急功近利、竭泽而渔、劳民伤财搞政绩工程、数据造假等问题。完善细化对形式主义、官僚主义的惩戒机制，推动党员干部多在实效上用真功夫、少在形式上动歪脑筋。

#### **（五）突出严的基调深化党的纪律建设**

纪律是管党治党的“戒尺”，必须把严的标准树立起来、把严的纪律执行起来，推动广大党员干部切实养成纪律自觉。

以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机加强纪律教育。认真开展党纪学习教育，深入学习习近平总书记关于党的纪律建设的重要论述，延伸学习应知应会党内法规和国家法律清单，推动党员干部把遵规守纪刻印在心。坚持经常性和集中性教育相结合，举办省部级干部党风廉政建设专题研讨班，开展领导干部纪律教育专题培训。加大对年轻干部、新提任干部的纪法培训、廉政提醒力度，特别是重要岗位干部要做到纪法轮训全覆盖，着力解决对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题。

以准确规范运用“四种形态”为导向严格纪律执行。准确把握政策策略，注重纪法情理贯通融合，把思想政治工作贯穿始终。加强对运用“四种形态”情况的动态分析与监督检查，及时发布典型案例，推动精准定性量纪执法。推动“三个区分开来”具体化、规范化，依法依规严肃查处诬告陷害行为，促进党员干部廉而有为、勤勉敬业，促进全党既有秩序又有活力。

以压紧压实政治责任为抓手凝聚管党治党合力。督促党委（党组）切实担负主体责任，党组织主要负责人切实担负第一责任人责任，领导班子成员认真履行“一岗双责”，严格执行纪律，坚持抓早抓小，敢于动真碰硬。推动党委（党组）主体责任、纪委监委（纪检组）监督责任、职能部门监管职责同向发力，健全各负其责、统一协调的责任格局。推动把责任落实、开展纪律建设情况列入模范机关创建和党建述职评议考核内容。完善问责制度及

程序，健全重点领域重点问题问责提级审核、问责案件评查等制度，防止和纠正问责不力、问责泛化、“求快不求准”等问题。

### **（六）突出政治定位深化巡视巡察**

巡视本质是上级党组织对下级党组织履行党的领导职能责任的政治监督。必须坚守政治巡视定位，深入查找政治偏差，更好发挥巡视综合监督作用。

扎实推进巡视全覆盖。统筹部署 2024 年巡视巡察重点工作，坚持板块轮动、整体推进，打破常规套路，穿插运用多种方式，深入探索提级巡视、联动巡视，不断提高巡视发现问题的能力和水平。持续完善巡视巡察工作格局，加强对省区市巡视工作的指导督导，建立对中央单位内部巡视分板块、分行业指导的工作机制。召开对村巡察工作推进会，全面推动市县巡察向基层延伸。

学习贯彻巡视工作条例。深入开展宣传解读和政策辅导，加强督促检查，推动条例要求落实落地。加强配套制度建设，协助党中央修订《被巡视党组织配合中央巡视工作规定》，修订《中央巡视组工作规则》等，健全巡视组组长、副组长选配机制，进一步提升巡视工作制度化规范化水平。

优化巡视整改工作机制。建立覆盖巡视整改全周期的责任体系和制度流程，研究探索整改评估机制、问责机制。建设应用巡视整改监督管理平台，加强统筹协调、跟踪督促、汇总分析，对矛盾集中、问题突出单位采取整顿的方式抓整改，对重点问题整改情况集中开展监督检查。

### **（七）突出规范化、法治化、正规化深化纪检监察体制改革和制度建设**

规范化、法治化、正规化是纪检监察工作高质量发展的内在要求和重要保障。必须持续深化纪检监察体制改革，不断健全法规制度，增强纪检监察工作的严肃性、权威性和公信力。

完善系统集成、协同高效的纪检监察工作体系。加强内部力量统筹，完善纪委监委机关内设机构设置、职能配置、力量配备。推进纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，健全重要情况请示报告制度，完善市县两级纪委监委查办案件提级管辖和指定管辖制度。深化派驻机构改革，加强直接领导、统一管理，制定加强中管高校纪检监察机构与地方纪委监委联合开展审查调查的意见，指导各省区市纪委监委开展向省属高校和国有企业派驻纪检监察组试点，在垂管系统省级以下单位开展涉嫌职务犯罪案件管辖和监察措施使用改革试点。持续完善“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制。加强机关事业单位、企业等基层纪委建设。深化数据资源开发利用，建设纪检监察一体化工作平台，推动数字技术深度融合纪检监察各项业务，促进全要素覆盖、全流程贯通、全领域标准、全系统共享。

健全科学严密、系统完备的纪检监察法规制度体系。一体履行党内法规和监察法规制定职责，协助党中央修订《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定（试行）》、《农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）》等。围绕一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，推进作风建设常态化长效化等完善基础性法规制度。加强监督执纪执法标准化建设，制定或修订纪检监察机关开展诫勉工作办法等，进一步规范涉案财物管理，加强案件质量评查，确保执纪执法权正确行使。

推动健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。完善纪检监察专责监督体系，持续推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接常态化制度化。完善以党内监督为主导、各类监督贯通协调机制。加强纪法衔接，完善监察执法与刑事司法衔接机制，促进监察机关与司法机关、执法部门在办理职务违法犯罪案件中互相配合、互相制约。自觉接受人大监督，依法有序做好国家监委向全国人大常委会报告专项工作。完善基层监督体系，优化基层纪检监察机构设置，统筹用好县乡监督力量，推动加大基层监督办案力度。聚焦“关键少数”，完善加强对“一把手”和领导班子监督的制度措施。

#### **(八)突出发扬彻底自我革命精神深化纪检监察机关自身建设**

面对伟大而艰巨的党的自我革命事业，必须以彻底的自我革命精神锻造高素质专业化纪检监察队伍。中央纪委常委会要带头加强自身建设，认真贯彻民主集中制，严于律己、严负其责、严管所辖，带动全系统做自我革命的表率、遵规守纪的标杆，永葆忠诚干净担当、敢于善于斗争的铁军本色。

在思想上勇于自我革命。坚持常扫心灵灰尘、常清思想垃圾，坚决防止信仰迷茫、精神迷失；坚决防止西方腐朽价值观念的侵蚀。贯彻实施纪检监察系统教育培训工作规划，积极稳妥推进纪检监察学科建设，常态化开展政治教育、党性教育，弘扬伟大建党精神，继承纪检监察机关光荣传统，始终做到绝对忠诚、绝对可靠、绝对纯洁。做深做实干部政治素质考察，引导干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

在作风上勇于自我革命。坚持牢记“三个务必”、践行“三严三实”，坚决防止爱惜羽毛、当“好好先生”；坚决防止瞻前顾后、患得患失、给自己留后路；坚决防止马虎懈怠、简单任性。始终保持战略定力、坚定斗争意志，坚持原则、勇于亮剑，敢斗善斗、担当尽责，在重大政治原则和大是大非问题上旗帜鲜明、无私无畏，在同歪风邪气和腐败现象作斗争时，不信邪、不怕鬼、不怕压。树立正确政绩观，坚持实事求是、客观公正，严格依规依纪依法，深入细致做好各项工作。

在廉洁上勇于自我革命。坚持自身硬首先要自身廉，坚决防止执纪违纪、执法违法，利用监督执纪执法权和职务影响力谋取私利；坚决防止放弃原则、清廉失守，损害纪检监察机关公信力和党的形象。常态化检视干部队伍存在的突出问题，找准纪检监察权力运行风险背后的深层次原因，抓到底、改到位、治到根。坚持刀刃向内清除害群之马，坚决防治“灯下黑”。用好身边人身边事，引导纪检监察干部以案为鉴、守牢底线。严格管好家人亲属，永葆清正廉洁。

在严管上勇于自我革命。坚持以严的标准审视自己，坚决防止“护犊子”心态，对问题睁一只眼闭一只眼；坚决防止“带病提拔”、“带病上岗”。坚持党管干部原则，树牢选人用人正确导向，着力选拔长期奋战在艰苦岗位，关键时刻能扛重活、敢打硬仗、业绩突出的干部，探索建立纪检监察干部“上派下挂”机制和人才库，有序开展干部轮岗交流，完善年轻干部培养选拔链条。切实履行自身建设主体责任，全面了解掌握干部思想状况，发现问题敢抓敢管，对不适合在纪检监察岗位工作的干部及时调

整，做细做实对干部的经常性监督。主动邀请特约监察员参与有关工作，更好发挥监督作用。坚持严管厚爱结合，完善监察官职业保障配套制度，激励干部安心履职、担当作为。

同志们，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，纪检监察工作使命光荣、任重道远。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勠力同心、忠诚履职，以一往无前的奋斗姿态、永不懈怠的精神状态推进新征程纪检监察工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障！

来源：新华网

## 二、重要文章、报道

### 1. 新华网：《勇担先行示范的重任——京津冀十年协同发展谱新篇》

2024年是京津冀协同发展上升为国家战略十周年。十年来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动京津冀协同发展，指明前进方向、提供根本遵循，推动这一国家战略不断向纵深推进。

“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”落实习近平总书记重大决策部署，京津冀探索人口经济密集地区优化开发的新模式，谋求区域发展的新路子，打造经济社会发展新的增长极。从谋篇布局的“大写意”到精耕细作的“工笔画”，京畿大地发生着深刻变化。

#### 以资源优化配置重构区域发展新格局

春节假期后，位于北京地铁动物园站南侧的新动力金融科技中心极具现代感的大厅内，服务团队正在为新一批入驻企业对接最新落地的相关政策。经过疏解腾退，曾经的动物园批发市场，当前已成为金融科技企业的集聚地。

十年前，动物园批发市场面积最大的世纪天乐大厦，曾聚集近3000家商铺。如今大厦通过改造，最大限度保留建筑结构，内部则是另一番景象：5A甲级写字楼，设有城市会客厅、文化艺术空间等商务服务及社交空间。

与此同时，一批批市场商户向河北廊坊、保定白沟、沧州黄骅等地疏解，助力河北打造全国现代商贸物流基地。

“动批”蝶变是首都转变发展模式、推进区域协调发展的生

动样本。

2014年2月26日，习近平总书记主持召开座谈会听取京津冀协同发展专题汇报，明确提出实现京津冀协同发展是一个重大国家战略。

宏图既定，规划先行。2015年6月9日，中共中央、国务院印发《京津冀协同发展规划纲要》。一张图规划、一盘棋建设、一体化发展，京津冀协同发展不断取得新成效。

今年春节，来自湖北襄阳的电焊工董天会是在北大人民医院雄安院区项目工地上度过的。这是他从业十几年来，第一次没有回家过年。他说，在建设未来之城中度过一个有意义的春节非常难忘。

吊臂升降，机器轰鸣，钢筋敲击声不绝于耳……在雄安新区，还有国贸片区、大河片区安置房等多个项目现场，春节不停工，寒风中的建设“热度”不减。记者获悉，雄安新区已有4家央企总部落户，央企已设立子公司及各类分支机构200多家；在京部委所属的4所高校雄安校区和1家医院雄安院区项目已开工……

在北京另一翼，城市副中心一批交通、水利、能源等重大基础设施和生态环境综合治理项目逐步建成，锚定数字经济、现代金融、先进制造、商务服务等六大产业，连续保持每年千亿级投资强度。

在通州，焕新的不只是城市面貌，更在于发展理念和管理机制的提升。

根据相关政策，符合北京城市副中心发展定位的北京市属国有企业事业单位，在疏解至北京城市副中心时，允许其新建或购买

办公场所；符合划拨条件的，可以以划拨方式供应土地。这一政策赋予北京城市副中心更大发展自主权。

2024年1月底，北京市级机关两批集中搬迁工作顺利收官，城市副中心与主城区“以副辅主、主副共兴”的发展格局正有序形成。第七次全国人口普查结果显示，通州区常住人口约184万人，比第六次全国人口普查时增长65万余人。

十年间，北京市“瘦身提质”效果超出预期，退出一般制造业企业超3000家，疏解提升区域性专业市场和物流中心近1000家，城乡建设用地减量130平方公里。北京中心城区功能布局不断优化，实现城六区常住人口比2014年下降15%的目标，高精尖产业新设经营主体占比由40.7%上升至66.1%，精准补建便民商业网点7700余个。

随着区域合作日益加强，资源合理流动和配置，天津和河北发展更有活力。河北省十年累计承接京津转入基本单位4.3万余家；天津市滨海一中关村科技园、京津中关村科技城等重点平台，注册科技创新企业约6500家。

### 以协同创新促进区域产业协作

对京津冀协同发展而言，京津两个直辖市是重要的支点。结合北京科技创新优势和天津先进制造研发优势，贯彻落实习近平总书记重要指示，“谱写新时期社会主义现代化的京津‘双城记’”成为这两座城市发展的新方向。

不久前，一款用于清洁太阳能光伏板的新材料产品在天津滨海一中关村科技园发布。“以全国太阳能装机量约400GW为例，每年可减少约420亿元的经济损失，为清洁能源行业带来广阔的

盈利空间。”研发企业京中（天津）纳米科技有限公司负责人那明扬说。

这是京津冀协同创新在天津市诞生的新成果。京津携手在天津市滨海新区、宝坻区分别建立滨海一中关村科技园、京津中关村科技城，推动创新成果落地开花。截至 2023 年底，两处新平台累计注册企业突破 6500 家，大多数是科技型创新企业。

跟随公司落户天津宝坻京津中关村科技城，张建辉和李丽花这对“80后”夫妻结束了长达9年的“北漂”生活。李丽花说，之前一直在北京的博宇半导体工艺器皿技术有限公司工作，孩子长期在老家。2020年，张建辉夫妇顺利落户天津，把孩子从山东老家接来身边上学，心里踏实多了。

在雄安新区中关村科技园一期 B2 栋的二楼，有一间咖啡厅颇为热闹。有时咖啡厅被改成一间会议室，长长的桌子尽头，是一个可移动的大屏。随着不同的会议主题，大屏上播放着不同内容的 PPT 文件。主讲人有时坐在沙发上向长桌四周的人讲解，有时候起身快步走到大屏前，进行问答和互动。

河北雄安罗数科技有限公司总经理李亚洲表示，从办公室移步二楼咖啡厅，创业者们可不仅仅是为了一杯饮品。在一间间充满咖啡香的共享空间里，有创新创造的热情、有思想碰撞的火花，也隐藏着数不清的机遇。

雄安新区中关村科技园自去年 8 月 30 日揭牌，一期工程入驻率达到了 90%。这些企业以高新技术、专精特新“小巨人”为主，主营业务多为人工智能、智能硬件、生物医药等。

一个中关村，花开京津冀。十年来，中关村企业在津冀两地

累计设立分支机构已超过 1 万家。

以协同创新推动产业协作，是京津冀协同发展不断突破的根本动力。北京市发改委主任杨秀玲表示，京津冀正联合编制氢能、生物医药等六大跨区域产业链图谱，实施产业链“织网工程”，为延链、补链、强链、优链提供“导航图”。

据统计，北京流向津冀技术合同成交额由 2013 年的 71.2 亿元增长至 2023 年的 748.7 亿元，累计超 2800 亿元。近日由北京大学首都发展研究院发布的《京津冀协同创新指数 2023》显示，2013 年至 2022 年，京津冀协同创新指数从 100 增长到 297.6，年均增速为 12.9%。

### **以共建共享推动公共服务“跨省过河”**

习近平总书记指出，推进京津冀协同发展，最终要体现到增进人民福祉、促进共同富裕上。

总面积 21.6 万平方公里、拥有 1 亿多人口的京津冀地区，地缘相接、人缘相亲、文化一脉，具备公共服务资源共建共享的天然基础。坚持鲜明的人民立场，让京津冀这片古老又现代的土地幸福底色更浓、成色更足。

记者在北京儿童医院保定医院见到钟女士时，她正在为身患白血病的 9 岁孩子办理出院手续。新的治疗阶段已经完成，她计划带孩子回老家看爷爷奶奶。

去年 5 月，为给孩子看病，钟女士本打算挂北京儿童医院血液一科的专家号，带着孩子去北京看病。后来才知道，这位专家每周来保定儿童医院坐诊。

2015 年，保定市儿童医院接受北京儿童医院托管，开创了公

立医疗机构跨省托管的先河。如今，北京儿童医院将造血干细胞移植专业科室及人员“整体下沉”到保定，合作步步加深。

作为落地城市副中心的三甲综合医院，北京友谊医院通州院区开诊5年来，医疗服务总量逐年递增，门急诊总量超458.9万人次，其中外埠患者比例超40%，主要来自廊坊北三县和通州周边地区。

肝硬化患者刘磊是这间医院受益者之一。经过肝移植手术，刘磊的肝功能逐步恢复正常，这意味着一台创造了“活体辅助肝移植最小移植物”纪录的顶尖手术最终成功。通州蜕变为城市副中心过程中快速提升的医疗能力给予了更多像刘磊一样的患者坚强保障。

户籍改革、医疗改革、公共服务改革……一项项利民之策在京畿大地落地开花。

寒假期间，雄安新区以财政补贴方式，组织28所中小学开展免费托管服务。记者采访时，在雄安史家胡同小学的塑胶跑道上，体育教师带着孩子们正在进行多形式跑跳训练。

2017年8月，京冀两省市政府签署协议，北京市以“交钥匙”方式支持雄安新区建设幼儿园、小学、完全中学、综合医院各一所，雄安史家胡同小学是其中之一。

“我们学校的学生都是雄安建设者子女，寒假托管为他们解除了后顾之忧，让他们能安心工作。”雄安史家胡同小学副校长王映说。

十年来，京津冀协同发展彰显鲜明的人民立场，通过创新体制机制和政策，促进公共服务“跨省过河”、全面融合，让群众

增强获得感、幸福感。京津冀已有 4900 余家定点医疗机构实现跨省异地就医住院费用直接结算，200 余所京津中小学幼儿园在河北开展跨区域合作办学。

京畿大地激荡人心的发展故事还在继续书写。面向未来，习近平总书记的指引清晰而坚定：“努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。”（记者李凤双、张涛、陈炜伟、任丽颖、郭宇靖、毛振华、张骁、白佳丽）

来源：新华网

## 2. 求是网：《强化党的创新理论武装 稳中求进推动人大工作高质量发展》

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略高度出发，推进人民代表大会制度理论和实践创新，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为坚持好完善好运行好人民代表大会制度、加强和改进人大工作指明了方向，提供了遵循。新时代新征程，我们要全面系统学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的核心要义、丰富内涵、实践要求，立足人大职能职责，结合工作实际创造性地抓好贯彻落实，依法履职、担当作为，稳中求进推动人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障。

### 一、自觉坚持党对人大工作的全面领导特别是党中央集中统一领导

习近平总书记指出，“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排”，“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导”。总书记的重要论述，深刻揭示了坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势。人民代表大会制度是党领导人民经过浴血奋战和艰辛探索建立起来的，也是在党的领导下不断巩固和完善的。经过近 70 年的实践发展，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，日益展现出巨大功效和显著优势，根本在于坚持党的领导。在坚持党的领导这个重大原则问题上，必须

旗帜鲜明、立场坚定，决不能有任何含糊和动摇。

人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。作为国家政体，人民代表大会制度的根本任务就是维护人民民主专政的国体，维护党总揽全局、协调各方的领导核心地位，保证党领导人民依法有效治理国家。人大及其常委会依法行使立法、监督、决定、任免等职权，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，确保党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导。各国家机关依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作，既合理分工又密切合作，既充分发扬民主又有效进行集中，在党中央统一指挥下形成合奏，保证国家统一高效组织推进各项事业。

坚持党的全面领导，首先要坚持党中央集中统一领导。全国人大及其常委会作为政治机关，始终把旗帜鲜明讲政治摆在第一位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。思想统一是政治统一、行动统一的基础，在政治上行动上同党中央保持高度一致，首先要在思想上同党中央保持高度一致。按照党中央统一部署，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，巩固拓展主题教育成果，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，用以统揽和指导新时代人大工作。深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代

表大会制度的重要思想是做好人大工作的基本功。要放在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系中去认识和把握，学深悟透、融会贯通、学以致用，切实把学习成效转化为做好人大工作的强大动力。

加强党对一切工作的领导，这一要求不是空洞的、抽象的，要在各方面各环节落实和体现。全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家工作全局谋划和推进工作，保证党的理论和路线方针政策、党中央决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。自觉把落实习近平总书记重要指示批示作为首要政治任务，制定办理和督办工作细则，健全工作台账机制，确保每一件重要指示批示不折不扣落实到位。严格执行请示报告制度，人大工作中的重大问题、重要事项、重要情况及时主动向党中央请示报告，保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作之中。

## 二、坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，是我们党在探索中国特色社会主义道路中得出的规律性认识，是我们党取得成功的最大法宝。人民代表大会制度是“两个结合”的重大成果，既坚持和体现了马克思主义人民民主思想和国家学说的基本原则，又传承和发展了中华优秀传统文化特别是政治文化的精华，具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴。

习近平总书记指出，“设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一”，“不能割断历史，不能想象突然就搬来一座政治制度上的‘飞来峰’”。总

书记的重要论述，阐明了一个国家怎样才能建立好的政治制度，是对我们党领导人民建立发展人民代表大会制度的规律性总结。马克思列宁主义经典著作阐述了社会主义民主政治的基本原则，比如，打碎资产阶级国家机器，建立无产阶级专政，党是国家中的领导力量，一切政治权力集中于人民代表机关，实行普遍、直接、平等的选举，把代议机构由清谈馆变为工作机构等。中国共产党坚持从国情出发、从实际出发，把这些基本原则与我国长期形成的历史传承、走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则紧密结合，探索实践了工农兵代表苏维埃、“三三制”参议会、各界人民代表会议等民主政治制度，最终建立起人民代表大会制度。历史充分证明，人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，不是凭空设想出来的，也不是从外国照搬过来的，而是我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、领导中国人民经过长期奋斗和不断探索得来的。

“我们党开创的人民代表大会制度、政治协商制度，与中华文明的民本思想，天下共治理念，‘共和’、‘商量’的施政传统，‘兼容并包、求同存异’的政治智慧都有深刻关联”。人民代表大会制度植根于中国历史文化沃土，蕴含着中华文明丰富的政治智慧和治理经验，体现了天下为公、天下大同的社会理想，九州共贯、多元一体的大一统传统，民惟邦本、本固邦宁的民本思想，德主刑辅、法明令行的法治精神等。我们党吸收传承这些中国古代政治理论成果，赋予其全新的政治内涵，与马克思主义彼此契合、互相成就，融入人民代表大会制度建设和人大工作中。

坚定制度自信，首先要坚定国家根本政治制度自信。要从“两个结合”的高度，深刻理解我国实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，充分认识国家根本政治制度的历史必然、优势功效和世界意义，增强走中国特色社会主义政治发展道路、坚持和完善人民代表大会制度的自信心、自觉性和坚定性，始终坚持、不断完善、全面贯彻、有效运行这一国家根本政治制度，把制度优势更好转化为国家治理效能。

### 三、把全过程人民民主重大理念具体地、现实地落实到人大工作中

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，对于新时代新征程推进社会主义民主政治建设、坚持和完善人民代表大会制度、更好发挥我国政治制度优势具有十分重要的意义。

习近平总书记指出：“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”这是对人民代表大会制度的新定位新要求，赋予人民代表大会制度新的时代内涵和使命任务。人民代表大会制度的设计，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则，人民行使国家权力的机关是各级人民代表大会，所有国家机关的权力都来自人民，都是用来为人民服务的。人民代表大会制度的运行，涵盖民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，为全过程人民民主提供重要实践平台。全国人大及其常委会制定、修改宪法法律，监督宪法法律的实施，

是全过程人民民主的生动实践，也为推进全过程人民民主建设提供法治保障。

发展全过程人民民主，是各级人大及其常委会的职责使命，也是人大工作保持生机活力的关键所在。经过多年实践，全国人大常委会建立起较为完善的民主民意表达平台和载体，不断健全吸纳民意、汇集民智工作机制，拓宽联系群众渠道，积极回应社会关切，努力做到民有所呼、我有所应。在立法、监督等工作中，通过调研、座谈、论证、听证、评估、问卷调查等方式，广泛听取和吸纳人民群众的意见建议，保证人大各项工作建立在坚实的民意基础之上。法律草案公开征求意见，是国家立法的一项重要制度，也是人民群众参与立法的最直接、最便捷、最有效途径。2023年，通过中国人大网对17件次法律草案公开征求意见，收到各方面意见建议约18万条，许多内容被吸纳进法律条文中。党的二十大报告提出“建设好基层立法联系点”。目前，全国人大常委会法工委设立45个基层立法联系点，带动省、市两级人大设立基层立法联系点6500多个，充分发挥了国家立法“直通车”作用。

充分发挥人大代表作用，是发展全过程人民民主的必然要求，是人民当家作主的重要体现，也是做好人大工作的重要基础。全国人大常委会以密切常委会同代表、代表同人民群众的联系为抓手，全面加强和改进代表工作，为代表依法履职提供高质量服务保障。贯彻落实党和国家机构改革部署，依法设立全国人大常委会代表工作委员会，并以此为契机加强代表工作能力建设，完善工作机制，进一步提高代表工作质量。密切联系人民群众，是人

大工作活力之源和代表履职尽责之基。发挥人大代表来自人民、植根人民的特点优势，支持和保障代表通过视察、专题调研、参加执法检查、提出议案建议等方式，推动党中央决策部署贯彻落实下去，把人民群众意愿呼声反映上来，当好党和国家联系人民群众的桥梁。推动全国各地建好用好 20 多万个代表之家、代表联络站，畅通人大民主民意表达渠道，使人大工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

#### **四、紧紧围绕党和国家工作大局行使人大法定职权**

习近平总书记强调，“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是新时代新征程党和国家的中心任务，是新时代最大的政治”，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。2023 年 12 月召开的中央经济工作会议强调，必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理。全国人大及其常委会立足全面建设社会主义现代化国家开局起步关键时期的历史性阶段，准确把握人大在推进中国式现代化、推动高质量发展中的使命任务，坚持稳中求进工作总基调，继往开来、守正创新，充分发挥人大在党和国家事业中的职能作用。

提高宪法实施和监督水平。全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。全国人大及其常委会深入学习领会习近平总书记关于宪法的重要论述，贯彻落实到宪法实施和监督、宪法理论研究和宣传教育的全过程，认真行使监督宪法实施的法定职责，推动更好发挥宪法在治国理政中的重要作用。贯彻落实党中央部署要求，就完善和加强备案审查制度作出决定，推进宪法监督规范化、程序化建设，维护国家法治统一。

积极审慎、稳妥有序推进合宪性审查，2023年以来对每一部法律草案都开展合宪性、涉宪性问题研究，把习近平总书记提出的“每一个立法环节都把好宪法关”的要求落实落细。针对社会普遍关注的“有关通告对涉罪人员近亲属多项权利进行限制”进行合宪性审查，与有关主管部门督促发布机关对通告予以废止，确保各项工作在法治轨道上推进。习近平总书记2023年12月在第十个国家宪法日到来之际作出重要指示，全国人大常委会认真学习领会、抓好贯彻落实，会同有关部门召开“弘扬宪法精神，加强宪法实施，为强国建设、民族复兴提供宪法保障”座谈会，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

以高质量立法保障和促进高质量发展。“越是强调法治，越是要提高立法质量”。全国人大及其常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法，充分发挥在立法工作中的主导作用，坚持时、度、效相统一，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。抓住提高立法质量这个关键，在立法选题、评估、论证、立项、协调、起草、征求意见、审议等各环节严格把关，坚持质量优先、时间服从质量，努力使每一项立法都经得起历史和实践的检验。公司法的修订，历经4次审议，在网络上3次全文公布修订草案征求社会公众意见，围绕完善公司资本制度等关键条款反复研究论证，广泛听取人大代表、地方人大、主管部门、专家学者等各方面建议，成为高质量立法的生动体现。启动生态环境法典编纂，对现有生态环保领域的法律制度进行系统整合、编订纂修、集成升华，努力制定一部高质量的生态环境法典。

增强人大监督刚性和实效。全国人大常委会认真行使宪法法

律赋予的监督权，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，统筹运用法定监督方式，坚持寓支持于监督之中，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。有序推进监督法修改工作，进一步明确人大监督的指导思想和原则理念，健全监督体制机制和方式方法。加强预算决算审查监督、国有资产管理监督、政府债务管理监督，相关制度机制不断完善，程序和内容更加规范，有力保障党中央决策部署落地实施。围绕生态环境和资源保护领域执法司法工作，首次在同一次常委会会议上同时听取审议“一府两院”有关工作报告并开展专题询问，推动有关方面全面贯彻落实习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神，凝聚共同建设美丽中国的强大力量。加强与地方人大监督工作的协同联动，共同推动法律的宣传实施。

### **五、按照“四个机关”的定位要求全面加强人大自身建设**

习近平总书记指出，各级人大及其常委会要“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”。“四个机关”的定位要求，深刻揭示了人大的政治性、民主性、法治性、人民性，阐明了人大的本质特征和职责使命，不仅是人大加强自身建设的目标任务，也是依法履职、做好工作的基本遵循。

“四个机关”的定位要求是一个有机的整体，相互联系、衔接统一。贯通“四个机关”定位要求的是坚持党的领导，引领人大自身建设的是党的建设特别是政治建设。全国人大常委会党组、机关党组不断强化政治机关意识，履行政治责任，落实全面从严

治党要求，推动人大党的建设深入发展，为更好依法履职打下坚实的思想、政治、组织基础。把制度建设贯穿始终，是人大加强自身建设的一个鲜明特点。十四届全国人大常委会成立以来，修改全国人大常委会组成人员守则、委员长会议议事规则、常委会人事任免办法、常委会会议工作程序等，统筹修改 10 个专门委员会议事规则，进一步提升人大工作制度化、规范化水平。

全面加强全国人大机关建设，为常委会依法履职提供更好服务保障。按照党中央统一部署，扎实开展干部队伍教育整顿，加强教育引导，从严管理监督，培养忠诚干净担当的高素质干部队伍。把纪律建设摆在更加突出位置，开展机关新一轮内部巡视，促进广大党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线。持续改进作风，坚决防止形式主义、官僚主义，发扬求真务实、真抓实干的优良作风，营造干事创业、风清气正的良好氛围。

今年是中华人民共和国成立 75 周年，也是全国人民代表大会成立 70 周年。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新贡献。

来源：求是网

### 3. 人民日报：《坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想）》

#### 内容提要

坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，是我们党从发展全过程人民民主、全面建设社会主义现代化国家的战略高度提出的重要要求。要在我国社会主义民主政治建设实践中积极探索三者有机结合的方式途径，把党的领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势切实转化为治理效能。

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合”。习近平总书记的重要论述为全面发展协商民主、推进我国社会主义民主政治建设指明了方向。科学把握坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合的内涵、要求、方式等，有助于深刻理解我国社会主义民主政治的本质特征和独特优势，更好贯彻发展全过程人民民主的理念和要求，推动全过程人民民主展现更加蓬勃的生命力。

#### 发展全过程人民民主、全面建设社会主义现代化国家的必然要求

新时代，以习近平同志为核心的党中央提出全过程人民民主重大理念并大力推进，中国特色民主之路越走越宽广。坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，是我们党从发展全过程人民民主、全面建设社会主义现代化国家的战略高度提出的重要要求，有着深刻的内在逻辑和重要的现实意义。

总结我国社会主义协商民主发展历程的科学结论。新民主主

义革命时期，我们党先后建立民主统一战线、工农民主统一战线、抗日民族统一战线、人民民主统一战线。1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开，这标志着爱国统一战线和全国人民大团结在组织上完全形成，标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立，也标志着人民政协制度正式确立。此后，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度被确立为国家的基本政治制度，爱国统一战线进一步巩固和发展。新时代，以习近平同志为核心的党中央明确提出中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是新型政党制度，扩大新时代爱国统一战线的对象范围，对发展社会主义协商民主作出一系列重要部署，推动协商民主广泛多层制度化发展并取得重要成就。从这一历程可以看出，在中国共产党的领导下，我国社会主义协商民主的形成和发展，与统一战线建立和发展的实践紧密联系并有机结合在一起。正因如此，我们党在不同历史时期，能够团结一切可以团结的力量，形成更广泛、更有效的民主，推动党和国家事业不断向前发展。

发展我国社会主义民主政治的内在要求。习近平总书记强调：“发展社会主义民主政治，关键是要增加和扩大我们的优势和特点，而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。”协商民主作为我国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式，彰显了我国全过程人民民主的鲜明特色和独特优势。坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，有利于把党关于全过程人民民主的价值理念、原则精神、目标任务等更好落实到协商民主建设各环节，有利于促进协商民主制度体系更为贯通顺畅、运行有效，

有利于进一步畅通民主渠道，扩大有序政治参与，更有力保障人民当家作主。坚持三者有机结合，就能既坚持党的领导、又发挥各方面积极作用，既发扬民主、又促进团结，增加和扩大我国社会主义民主政治的优势和特点。

凝聚推进中国式现代化磅礴力量的重要保障。当前，世界百年未有之大变局加速演进，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。推进中国式现代化这项前无古人的开创性事业，要把各方面力量凝聚起来，汇集人民的智慧、激发人民的创造。坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，有利于把不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的全体中华儿女都团结起来，有效促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，齐众心、汇众力、聚众智，形成心往一处想、劲往一处使、同舟共济、众志成城的生动局面，动员全体中华儿女为实现中国梦一起来想、一起来干。

### **党的领导、统一战线、协商民主相互作用、内在统一**

党的领导、统一战线、协商民主，三者紧密联系、相互作用、内在统一。将三者有机结合起来，就能够将党的领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势更充分发挥出来。

党的领导是发展统一战线、协商民主的根本保证。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，最根本的是坚持党的领导。统一战线是党领导的统一战线。习近平总书记指出：“做好新形势下统战工作，必须掌握规律、坚持原则、讲究方法，最根本的是要坚持党的领导，

实行的政策、采取的措施都要有利于坚持和巩固党的领导地位和执政地位。”实践充分证明，只有坚持党的领导，才能结成牢不可破的统一战线，才能保证统一战线发挥应有作用。协商民主是党领导下的协商民主。发展协商民主，既要充分发扬民主，营造宽松的良好氛围，鼓励和支持各抒己见、畅所欲言，又要加强思想政治引领，广泛凝聚共识，不断巩固共同思想政治基础，确保协商民主沿着正确方向发展。

统一战线是党克敌制胜、执政兴国的重要法宝，为协商民主的发展巩固基础。在革命、建设、改革各个历史时期，我们党依靠统一战线，最大限度凝聚起共同奋斗的力量，取得一个又一个伟大胜利。统一战线是党的总路线总政策的重要组成部分，是党克敌制胜、执政兴国的重要法宝，是团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键。统战工作的本质要求是大团结大联合，解决的就是人心和力量问题。在做好统战工作的实践中，我们坚持正确处理一致性与多样性的关系，坚持求同存异，发扬“团结一批评一团结”的优良传统，在尊重多样性中寻求一致性，把各界人士团结在党的周围，这与协商民主统一思想、凝聚共识的功能相通相融，能够为协商民主的发展巩固基础。

协商民主是实现党的领导的重要方式，是开展统战工作的重要方式。协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计。发展社会主义协商民主，通过在各领域各层级就改革发展稳定等重大问题，在决策前和决策过程中进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，能够畅通各种利益要

求和诉求进入决策程序的渠道，为党科学执政、民主执政、依法执政提供重要支撑和保障。协商民主已经深深嵌入我国社会主义民主政治全过程。协商是开展统战工作的重要方式。在我国协商民主体系中，政党协商、政府协商、政协协商等，成为统一战线成员建言献策、沟通协商的渠道和平台。通过发扬民主、广泛协商，能够使统一战线广大成员更加普遍地认同党的主张，更加自觉地团结在党的周围、跟党走。

### **在实践中推进党的领导、统一战线、协商民主有机结合**

坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，关键在于结合。要在我国社会主义民主政治建设实践中积极探索三者有机结合的方式途径，把党的领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势切实转化为治理效能。

在加强党的全面领导中促进有机结合。习近平总书记强调：“我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用”。只有坚持和加强党的全面领导，维护党中央集中统一领导，党和国家事业各领域、各方面、各环节才能有序协同、形成合力。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。不断加强和改进党对统战工作和协商民主的领导，健全相关制度机制，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步，把党的主张转化为各党派团体和各族各界人士的思想共识和自觉行动，不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础。

在围绕中心、服务大局中推动有机结合。当前，我们党正团结带领人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。新的时代条件下，统一战线、协商民主在服务中国式现代化上发挥更大作用、彰显更主动作为。要在全局中思考、在大局下行动，紧扣推动高质量发展、实现高水平科技自立自强、建设中华民族现代文明等社会主义现代化建设中的重大问题，积极组织协商议政、建言资政，努力为改革发展出实招、谋良策。面对我国社会发生的深刻变化，要深入基层一线做好调查研究，反映群众的所思所想、所盼所愿，协助党和政府破解民生难题，协助党和政府做好解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾、凝聚共识工作，为改革发展添助力、增合力。

在加强和改进人民政协工作中实现有机结合。人民政协是统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，在性质定位上充分体现党的领导、统一战线、协商民主有机结合的显著特点。新形势下，要把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好，把更多的人团结在党的周围。加强党对人民政协工作的领导，强化统一战线组织功能、发挥专门协商机构作用，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制，使人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共

识的重要渠道。

来源：人民日报